UNDP
Empowered lives.
Resilient nations.

ArabEMBs
المنظمة العربية
للادارات الانتخابية

الهيئة المستقلة
للانتخاب
أمانة . نزاهة . حياد



ملخص تقرير

بعثة الزيارة الاستطلاعية للانتخابات البلدية ومجالس المحافظات

(الأردن) 2017

ملخص تقرير

بعثة الزيارة الاستطلاعية للانتخابات البلدية ومجالس المحافظات

(الأردن) 2017

القرص المدمج المرفق يتضمن التقرير التفصيلي للبعثة

كلمة رئيس المكتب التنفيذي للمنظمة

الدكتور زهير أبو فارس

عضو مجلس المفوضين / الهيئة المستقلة للانتخاب (الأردن)

بعثات الاستطلاع .. وسيلة نوعية للتفاعل ونقل الخبرات.

لم تعد الأدبيات النظرية ذات العلاقة بالشأن الانتخابي -على أهميتها- كافية للوصول إلى انتخابات وفق أفضل الممارسات الديمقراطية العالمية.

صحيح أن هناك شروطاً وأسساً راسخةً لا بد من توفرها في الانتخابات الشفافة والنزيهة التي تحوز على ثقة الناخبين، لكن الصحيح أيضا هو أن كل مجتمع بشري له ظروفه الخاصة الاجتماعية والسياسية والثقافية، والتي لا بد أن تؤخذ بالاعتبار عند تقييم تجربته في الممارسة الانتخابية، والتي -وبغض النظر عنها- في الغالب لا يمكن أن تتناقض مع قيم ومُثل الديمقراطية ومشاركة الناس في اتخاذ القرار الذي يهمهم حاضراً ومستقبلاً، وتبقى الانتخابات الوسيلة الأكثر فعاليةً وتأثيراً لتحقيق هذه الأهداف النبيلة، والتي تصنف كأحد الحقوق الأساسية للمجتمعات البشرية.

ويقيناً أن تراكم وتبادل الخبرات بين الهيئات والإدارات العاملة في مجال الانتخابات ستبقى تحتل مكانةً خاصةً، وتلعب دوراً هاماً في هذا المجال، وفي هذا الإطار فإن الزيارات أو البعثات الاستطلاعية التي تنظمها الرابطة العربية للإدارات الانتخابية بهدف الاطلاع والتعرف على الواقع كما هو، تصب حتماً في مصلحة تطوير وتجويد عمل الإدارات الانتخابية، وصولاً إلى الانتخابات التي تحوز على ثقة المجتمعات العربية.

وبعثة الرابطة العربية للانتخابات البلدية واللامركزية الأردنية الأخيرة خطوةً ناجحةً في الاتجاه الصحيح.



كلمة رئيس البعثة

الدكتور حنا ناصر

رئيس لجنة الانتخابات المركزية (فلسطين)

قد أسعدني كثيراً ترؤس البعثة الاستطلاعية للمنظمة العربية للإدارات الانتخابية، للاطلاع على التجربة الأردنية في تنظيم وإدارة الانتخابات البلدية ومجالس المحافظات التي جرت في شهر آب (أغسطس) من العام 2017.

حيث شكلت البعثة الاستطلاعية إطاراً جامعاً لمسؤولي الانتخابات في عدد من الدول العربية الأعضاء وغير الأعضاء في المنظمة، ووفرت فرصة حقيقية للتواصل والتشبيك بين المشاركين لتبادل الخبرات والاستفادة من التجارب العملية في تنفيذ الانتخابات، وهي بذلك تحقق أحد أهم الأهداف الرئيسية للمنظمة، والمتمثل في ترسيخ قواعد التعاون الإقليمي وتبادل الخبرات الفنية بين الإدارات الانتخابية العربية، للارتقاء بأدائها لتطبيق أحدث الممارسات الانتخابية الدولية.

أود بهذه المناسبة وبالنيابة عن زملائي المشاركين في هذه البعثة، أن أسجل تقديري للدور الفني والمهني للمنظمة العربية للإدارات الانتخابية، ممثلة بمكتبها التنفيذي وأمينها العام والطواقم المساندة في الإعداد والتنظيم والإشراف على تيسير مهمة البعثة الاستطلاعية وإنجاح تحقيق الأهداف المرجوة منها.

كما وأتقدم بالشكر الجزيل للهيئة المستقلة للانتخاب في الأردن الشقيق، ممثلة برئيسها الدكتور خالد الكلالدة على الدعم غير المسبوق لاستضافة البعثة، وتقديم كافة التسهيلات اللازمة للقيام بأعمالها.

كما ولا يفوتني أن أثمن الدعم الكريم والمستمر لبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي للمنظمة العربية منذ إنشاءها.



قائمة المحتويات

01 **مقدمة**

01 **أهداف البعثة**

02 **تشكلية البعثة**

02 **شركاء المنظمة بتنفيذ البعثة**

03 **فعاليات البعثة**

- اليوم التعريفي
- الزيارات الميدانية للفعاليات يوم الانتخاب
- جلسة التغذية الراجعة

06 **ملخص ملاحظات وتوصيات البعثة**

- التوصيات والملاحظات حول تنظيم البعثة
- مشاهدات وتوصيات البعثة حول مجريات العملية الإنتخابية

مقدمة

قامت المنظمة العربية للإدارات الانتخابية بالتعاون مع الهيئة المستقلة للانتخاب (الأردن) وبدعم من المشروع الإقليمي للمساعدات الانتخابية/ برنامج الأمم المتحدة الإنمائي(UNDP)، بتنظيم بعثة زيارة استطلاعية للانتخابات البلدية ومجالس المحافظات التي عُقدت في المملكة الأردنية الهاشمية في الخامس عشر من آب/ أغسطس 2017.

تعتبر هذه البعثة الأولى ضمن البرنامج الإقليمي للزيارات الانتخابية، أحد برامج المنظمة المستمرة والذي جاء إعداده ترجمةً حقيقيةً للأهداف التي أُنشئت من أجلها المنظمة، وتفعيلاً لدورها الأساسي في توفير الآليات اللازمة لتبادل الخبرات والمعارف بين الإدارات الانتخابية العربية بهدف الإرتقاء بالأداء الانتخابي في العالم العربي بشكل عام.

حيث يستند البرنامج على حقيقة أنَّ حضور أي عملية انتخابية من خلال تنفيذها على أرض الواقع يعتبر فرصةً حقيقيةً لتبادل المعلومات والخبرات والاطلاع على التجارب الانتخابية المختلفة، ويهدف إلى تمكين المتخصصين من العاملين في الإدارات الانتخابية العربية وشركاء المنظمة من المنظمات والمؤسسات الدولية من حضور الانتخابات المنعقدة في العالم العربي كضيوف، وإتاحة الفرصة لهم للاطلاع على التفاصيل الفنية والتقنية واللوجستية المتبعة من قبل الإدارة الانتخابية للتحضير لإجراء الانتخابات بمراحلها المختلفة. كما وتمكنهم من حضور إجراءات الاقتراع والفرز واستخراج النتائج وإعلانها.



أهداف البعثة

تعتبر هذه البعثة الأولى ضمن البرنامج الإقليمي للزيارات الانتخابية، وهدفت إلى ما يلي:

- تمكين مسؤولي الإدارات الانتخابية العربية المشاركة من الاطلاع على تجربة الانتخابات البلدية ومجالس المحافظات الأردنية خلال تنفيذها على أرض الواقع.
- توفير منصة للتشبيك وتبادل المعلومات والخبرات بين الإدارات الانتخابية العربية المشاركة.
- إتاحة الفرصة للهيئة المستقلة للانتخاب (الأردن) من عرض تجربتها الانتخابية والتعريف بتفاصيلها إقليمياً، بما يساهم في تعميم الفائدة ونشر التجارب الناجحة عربياً.



تشكلية البعثة

المشاركين

تشكلت بعثة الزيارة برئاسة الدكتور حنا ناصر/ رئيس لجنة الانتخابات المركزية في فلسطين وعضوية (19) مشاركاً، من رؤساء ومفوضي ومسؤولي الإدارات الانتخابية العربية (الأعضاء بالمنظمة) في كل من تونس والصومال والعراق وفلسطين ولبنان وموريتانيا، وعدد من ممثلي الإدارات الانتخابية العربية (غير الأعضاء) في كل من مصر وجيبوتي، إضافة لمسؤولي الإدارة العامة لشؤون الانتخابات في جامعة الدول العربية وخبيرة سياسات من هيئة شؤون الأمم المتحدة للمساواة بين الجنسين وتمكين المرأة.

الملحق رقم (1) يوضح بيانات المشاركين.



الفريق التنظيمي

تشكل الفريق التنظيمي برئاسة رئيس المكتب التنفيذي للمنظمة وعضوية الأمينة العامة وموظفين من المشروع الإقليمي للمساعدات الانتخابية / UNDP، كما شارك في البعثة موظفين مؤقتين من المتخصصين في العملية الانتخابية والعمليات اللوجستية.

الملحق رقم (2) يوضح بيانات الفريق التنظيمي.

كوادر الدعم

تشكلت كوادر الدعم للبعثة الاستطلاعية من ضباط اتصال ومرافقين وسائقين ومترجمين ومصورين بلغ عددهم (19) موظفاً، والذين قاموا بدعم أعضاء البعثة أثناء تنفيذ فعالياتها المختلفة.

الملحق رقم (3) يوضح أعداد كوادر الدعم.

كما كان للمتطوعين دوراً بارزاً وأثراً واضحاً في إنجاح فعاليات البعثة، حيث تمثل دورهم بمرافقة الفرق خلال يوم الانتخاب، والتواجد في غرفة العمليات المعدة خصيصاً لمتابعة سير زيارات الفرق، وتفعيل مواقع التواصل الاجتماعي للمنظمة خلال فترة البعثة، والعمل على إعداد الرسومات التوضيحية (infographics) المتضمنة لمعلومات حول الانتخابات البلدية ومجالس المحافظات.

الملحق رقم (4) يوضح بيانات فريق المتطوعين

شركاء المنظمة بتنفيذ البعثة

نُفذت البعثة بالتعاون والتنسيق مع الهيئة المستقلة للانتخاب في الأردن، حيث عملت الهيئة ممثلة برئيسها ومجلس مفوضيها والعاملين فيها -وعلى الرغم من الانشغال بالتحضير للانتخابات- على تمكين المنظمة من عقد الزيارة من خلال تسهيل عملية اعتماد البعثة وأعضائها، وتنسيق حصول المشاركين على تأشيرات الدخول للأردن، إضافة الى دعم تنفيذ اليوم التعريفي وتوفير البيانات اللازمة حول العملية الانتخابية.

لجنة الانتخابات المركزية - فلسطين
Central Elections Commission - Palestine

الهيئة المستقلة للانتخاب
أمانة . نزاهة . حياد

UNDP
Empowered lives.
Resilient nations.

قدمت الهيئة من خلال رئيسها الرعاية لفعاليات اليوم التعريفي كما ونسقت مع الحكومة الأردنية لضمان مشاركة الوزراء المعنيين بملفات التنمية المحلية في جلسات اليوم التعريفي الحوارية، من ناحية أخرى ساهمت الهيئة في تقديم الدعم الفني من خلال قيام كواردها المتخصصة بتقديم العروض المتعلقة بالمواضيع التي تضمنتها أجندة اليوم التعريفي.

قدم المشروع الإقليمي للمساعدات الانتخابية/ برنامج الأمم المتحدة الانمائي الدعم الفني واللوجستي للبعثة، حيث غطى المشروع كافة تكاليف عقد البعثة لتشمل المشاركين وموظفي الدعم والقاعات والمستلزمات والنقليات والخدمات اللوجستية، إضافة الى تقديم الدعم اللوجستي للبعثة من حيث عمل حجوزات الإقامة والسفر وأعمال التعاقد مع المزودين، وساهموا بإدارة أنشطة الفعالية لضمان سيرها بسهولة ويسير.

قدمت لجنة الانتخابات المركزية في فلسطين الدعم من خلال تكرم رئيسها الدكتور حنا ناصر بترأس البعثة وأنشطتها المختلفة، إضافة لقيام السيدة سهير عابدين / مديرة الإجراءات والتدريب في اللجنة الفلسطينية بإدارة جلسات اليوم التعريفي والتغذية الراجعة.



فعاليات البعثة

عُقدت البعثة على مدار ثلاثة أيام متتالية خلال الفترة ما بين (14 - 16) آب (أغسطس) 2017، حيث اشتملت البعثة على الأنشطة والفعاليات الرئيسية التالية:

1. اليوم التعريفي



جلسات حوارية

عقدت المنظمة يوم الإثنين الموافق (14) آب (أغسطس) 2017 يوماً تعريفياً ابتدأ من الساعة التاسعة صباحاً واستمر لغاية الساعة الخامسة مساءً، واشتمل على خمس جلسات حوارية شارك بتقديمها رئيس الهيئة المستقلة للانتخاب (الأردن) ووزراء معنيين بملفات التنمية المحلية في الحكومة الحالية تحديداً وزير الشؤون السياسية والبرلمانية ووزير الشؤون البلدية ومسؤولين ومتخصصين من الإدارة الانتخابية الأردنية، إضافة لخبراء في برنامج الأمم المتحدة الإنمائي (UNDP) وهيئة الأمم المتحدة للمساواة بين الجنسين وتمكين المرأة (UN Women).

الملحق رقم (5) يوضح العروض التقديمية لليوم التعريفي



عرض تقديمي

أتاح اليوم التعريفي الفرصة أمام أعضاء البعثة للتعرف على ملامح عملية الإصلاح السياسي والانتخابي التدريجي الذي انتهجه الأردن في سعيه لإنجاز التطور الديمقراطي وبناء ديمقراطيات حقيقية، وعلى الخطوات الإصلاحية التي تمت على هيكلية المجالس المحلية في الأردن وانتخاباتها، إضافة للتعرف على ملامح النظام الانتخابي المستخدم في الانتخابات البلدية ومجالس المحافظات وانعكاساته على آليات الترشح والتصويت واستخراج النتائج وشكل ورقة الاقتراع، وإنجازات الهيئة خلال فترة التحضير للعملية الانتخابية.



كما وتمكن أعضاء البعثة من الإطلاع على التدابير الجديدة المتخذة من قبل الهيئة في إدارة بعض جوانب العملية الانتخابية ومنها استخدام الصالات الرياضية كمراكز اقتراع وفرز، استخدام آليات التواصل الرقمي للوصول إلى الناخبين بشكل عام والسعي لزيادة مشاركة الشباب والناخبين الجدد بشكل خاص. إضافة للتعرف على ضمانات نزاهة العملية الانتخابية ومهنية العاملين بما فيها عملية الربط الإلكتروني والتطبيقات الإلكترونية المستخدمة في إدارة العملية الانتخابية، وآليات وأساليب تدريب الكوادر البشرية العاملة في الانتخابات.

كما وتم خلال الجلسة الأخيرة شرح لإجراءات الاقتراع والفرز واستخراج النتائج والتي اطلع المشاركين على تطبيقها خلال زياراتهم الميدانية يوم الاقتراع.

2. الزيارات الميدانية للفعاليات يوم الإنتخاب

قام أعضاء البعثة يوم الثلاثاء الموافق 15 آب (أغسطس) 2017 (يوم الانتخاب) بزيارات ميدانية للفعاليات الانتخابية المختلفة بما فيها مراكز الاقتراع والفرز، وغرف العمليات الانتخابية ومراكز استخراج النتائج والمركز الاعلامي، حيث شملت الزيارات:



مركز اقتراع وفرز | غرفة عمليات انتخابية | مركز استخراج نتائج

ولتفادي أن تتسبب البعثة في أي اكتظاظات داخل مراكز الاقتراع والفرز التي تزورها، فقد تم تقسيم المشاركين إلى خمسة فرق، تألف كل منها من أربعة مشاركين إضافة إلى مرافق وسائق ومترجم (عند اللزوم).

تمت الزيارات على فترتين (صباحية ومسائية)، حيث بدأت الفترة الصباحية في تمام الساعة السادسة صباحاً لتتمكن الفرق من حضور إجراءات بدء الاقتراع؛ واستمرت لغاية الساعة الثانية ظهراً، حيث زار كل فريق في الفترة الصباحية صالة اقتراع وفرز واحدة وثلاثة مراكز اقتراع وفرز وغرفة عمليات انتخابية واحدة.

أما الفترة المسائية، فبدأت الساعة السادسة مساءً لتمكين المشاركين من حضور إجراءات انتهاء الاقتراع وحضور عملية الفرز على مستوى غرف الاقتراع وتجميع النتائج على مستوى مركز الاقتراع، كما وزارت الفرق مراكز استخراج النتائج للاطلاع على عملية تدقيق المحاضر الورقية الواردة من مراكز الاقتراع واستلام اللوازم الحساسة من لجان الاقتراع، إضافة للاطلاع على عملية تجميع النتائج في المراكز المخصصة لذلك على مستوى الدائرة الانتخابية. وانتهت الزيارات بوصول الفرق وعودتهم إلى الفندق حيث وصل آخر فريق إلى الفندق بحدود الساعة الواحدة صباحاً.









الزيارة مميزة وذات مستوى عالي من الإعداد والتنظيم، بهدف الارتقاء بمستوى الممارسة الديمقراطية إلى أعلى المستويات.

اللواء محمد قمصان













البعثة ممتازة وهي ثمرة جهود مميزة قامت بها المنظمة العربية للإدارات الانتخابية، كما أنها تعتبر مفخرة وبداية لوحدة عربية على الأقل في مجال الانتخابات.

محمد منصري

3. جلسة التغذية الراجعة

عقدت المنظمة يوم الأربعاء الموافق (16) آب (أغسطس) 2017 (اليوم التالي ليوم الانتخاب) جلسة لمدة ساعتين تم خلالها الحصول على التغذية الراجعة من المشاركين في البعثة حول موضوعين أساسين:

- آرائهم وملاحظاتهم حول تنظيم البعثة وأنشتطها الفنية وترتيباتها اللوجستية والتوصيات لتطويرها.
- أهم مشاهداتهم وتوصياتهم حول مجريات العملية الانتخابية.

ملخص ملاحظات وتوصيات البعثة

التوصيات والملاحظات حول تنظيم البعثة

- اعتبر المشاركون البعثة تجربةً رائعةً وفريدةً ومميزةً، تمكنوا خلالها من تبادل الخبرات والمعارف والاطلاع على التجربة الأردنية والاستفادة من بعض التدابير المتخذة من قبل الهيئة المستقلة للانتخاب (الأردن).
- الإشادة بمستوى التنظيم اللوجستي والفني العالي للبعثة والجهود المبذولة من قبل المنظمة وشركائها في عملية التنظيم.
- التأكيد على كفاية مدة البعثة والتي استمرت ثلاثة أيام.
- نجاح المنظمة في تشكيل فرق البعثة من حيث عدد الأعضاء في الفريق الواحد وتنوع تجاربهم الانتخابية، الأمر الذي ساعد على تبادل الخبرات والمعارف.
- التأكيد على كفاية مواقع الزيارات من حيث العدد والعمليات الانتخابية المشمولة فيها.
- أشار البعض إلى زخم برنامج الزيارات كماً، حيث كان يكفي زيارة مركز أو إثنين لتحقيق أهداف البعثة وطبيعتها الاستطلاعية.
- وجود حالات من عدم استدلال السائقين والمرافقين على المواقع المخصصة للزيارات، أمر أدى إلى استنفاذ جزء من الوقت خلال عملية البحث عن تلك المواقع.
- التأكيد على أن زيارات الفعاليات الانتخابية كانت سلسة بالمجمل، وإن تخلل بعضها تعطيل لدخول الفرق للمراكز من قبل رجال الأمن، على الرغم من أن الفرق يحملون باجات معتمدة من قبل الهيئة المستقلة للانتخاب (الأردن)

مشاهدات وتوصيات البعثة حول مجريات العملية الإنتخابية

اتفق أعضاء البعثة على أن الانتخابات البلدية ومجالس المحافظات الأردنية 2017 قد تمتعت بمستوى جيد من النزاهة والشفافية والحياد، والتي تحققت بفضل التدابير المتخذة من قبل الهيئة والتي نتج عنها سلسلة متكاملة من إجراءات أمان التصويت والفرز ووفرت ضمانات حقيقية للمواطن ليعبر عن إرادته ويختار من يمثله بحرية، إضافة لحماية هذا الخيار من أي تجاوز على القانون.

كان انطباع البعثة العام أن التجربة الأردنية في إدارة العملية الانتخابية كانت ناجحةً ومتميزةً من النواحي التنظيمية والتقنية واللوجستية، ومليئة بالتدابير الإيجابية التي من الممكن الاسترشاد بها والاستفادة منها من قبل أعضاء البعثة للتعامل مع مشاكل مشابهة تواجههم في بلادهم.



خرجت البعثة بعدد من الملاحظات التي لا تؤثر على نجاح وشفافية ونزاهة العملية الانتخابية، حيث تضمنت الملاحظات نقاط قوة للبناء عليها وأشارت إلى بعض المشاهدات التي قد تساعد الهيئة في عملية التطوير والتحسين للعمليات الانتخابية المستقبلية:

1. **فعالية الربط الإلكتروني بين مراكز الاقتراع والفرز ومركز الهيئة الرئيسي، الأمر الذي انعكس إيجابا على سرعة إعلان النتائج وتعزيز ثقة الناخبين بالانتخابات.** فالربط الإلكتروني سهل عملية التحقق من شخصية الناخب وورود اسمه في جدول الناخبين لغرفة الاقتراع، ومعالجة مشكلة تكرار التصويت من خلال توثيق اقتراع الناخب إلكترونيا وتعميمها على كافة المركز، كما ووفر معلومات هامة عن سير العملية الانتخابية ونسب وإحصاءات لدعم القرارات وسرعة اتخاذها.

2. **استخدام الكاميرات والشاشات لتصوير وعرض ورقة الاقتراع خلال عملية الفرز، أمر جيد وعزز من مصداقية النتائج وقبولها.** وتوصي البعثة تطوير هذه التدابير من خلال توفير شاشات عرض أكبر من المتوفرة حالياً ووضعها بأماكن مرتفعة لتمكين المراقبين والمندوبين من رؤيتها بشكل أفضل.

3. **استخدام الصالات الرياضية كمراكز اقتراع وفرز فكرة جيدة ومستحدثة** ممكن البناء عليها وتطويرها مستقبلاً، مع الأخذ بعين الإعتبار توصيات البعثة التالية:

- **إعادة النظر في تخطيط وترتيب الصالات وتنظيمها** وذلك لتفادي ظاهرة طوابير الناخبين الطويلة؛ وتقليل المسافة التي يقطعها الناخب لإنهاء إجراءات اقتراعه بما يسهل العملية على على الناخبين من كبار السن وذوي الاحتياجات الخاصة والنساء الحوامل، ويسهل ضبط سلامة الإجراءات وسير العملية الانتخابية.

- **زيادة عدد الخلوات وزيادة المسافة بينها بما يضمن سرية التصويت.**

- **زيادة عدد لجان الاقتراع والفرز في الصالة الرياضية الواحدة وعدم اعتبار الصالة لجنة اقتراع وفرز واحدة** كما هو حاصل حالياً، حيث أن تجميع أعداد كبيرة من الناخبين كانوا موزعين على عدة مراكز ولجان اقتراع في صالة رياضية يوجد فيها فعلياً لجنة اقتراع وفرز واحدة، أمر تسبب بما يسمى عنق الزجاجة وأدى إلى وجود طوابير طويلة من الناخبين وتذمرهم من الانتظار لفترات طويلة.

- **تأمين الصالة بتجهيزات خارجية كوجود مظلات** للوقاية من أشعة الشمس أو المطر ووجود إنارة كافية في حرم الصالات.

- **زيادة تدريب وتأهيل العاملين في الصالات الرياضية المستخدمة كمراكز اقتراع وفرز.**

4. لم تجد البعثة أسباباً مقنعةً لتمديد ساعات الاقتراع في بعض الدوائر الانتخابية، كون التمديد يتطلب وجود ظروف طارئة إدارية أو أمنية أو طبيعية تؤثر على سير عملية الاقتراع، وهذه الحالة لا تنطبق على الانتخابات الأردنية التي جرت بسلاسة وبدون أحداث معيقة.

5. **أشادت البعثة بكفاءة ومهنية طواقم الاقتراع والفرز الأمر الذي يعود لنجاح الهيئة في عملية تدريب الكوادر العاملة بالانتخابات** والتي اعتمدت على الأسلوب العملي وليس النظري، وأوصت ضرورة تركيز التدريب مستقبلاً على إجراءات اقتراع كبار السن والأُميين وذوي الاحتياجات الخاصة، والعمل على توحيد هذه الاجراءات في كافة المراكز.

6. **أشار أعضاء البعثة بإيجابية الى بساطة ورقة الاقتراع التي إستطاع الناخب من خلالها الاستدلال على المرشح الذي يريده بسهولة** نتيجة وجود صور وأسماء المرشحين، وتوصي البعثة بتعميم الفكرة على أوراق اقتراع المجالس البلدية والمحلية. كما وتوصي البعثة **زيادة سماكة الأوراق المستخدمة لطباعة أوراق الاقتراع لتفادي مشكلة شف حبر الأختام خلف ورقة الاقتراع** والتي كان لها تأثير على وضوح صورة المرشح أو المرشحين الواقعة صورهم مباشرة مكان الختم الخلفي، الأمر الذي دخل في باب عدم تكافؤ الفرص بين المرشحين من حيث وضوح الصور.

7. **أشاد أعضاء البعثة بتواجد المرأة الأردنية في الانتخابات** بشكل واضح كناخبة ومرشحة وكعضو في لجان الاقتراع والفرز، وتميزهن في إدارة مراكز الاقتراع.

8. **أشارت البعثة إلى أن الدعاية الانتخابية كانت موجودة بشكل واضح على أبواب مراكز الاقتراع** وداخل أسوار المراكز ودون تدخل من أفراد الأمن المكلفين بحماية المراكز، الأمر الذي شكل إزعاجاً للناخبين وإعاقةً لعملية دخولهم للمراكز ومحاولة التأثير على خياراتهم. وتوصي البعثة ضرورة تفعيل دور الهيئة في ضبط الدعاية الانتخابية وتحديداً دور مداراء المراكز.

9. **توصي البعثة إعادة النظر في مستوى التواجد الأمني أمام مراكز الاقتراع والفرز** حيث لاحظ أعضاء البعثة تواجد أمني كثيف أمام مراكز الاقتراع، كما لاحظوا اختلافاً في طبيعة الدور الذي لعبته هذه الأجهزة في المراكز المختلفة.

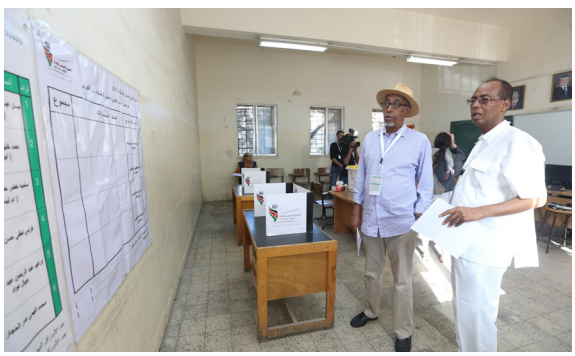
10. **أبدت البعثة إعجابها بمستوى التنظيم الهيكلي واللوجستي للعملية الانتخابية وجاهزية المراكز** وتوفر المواد واللوازم الانتخابية الحساسة وغير الحساسة بما فيها البوسترات الخاصة بالفرز والمحاضر وعلب الحبر الانتخابي والمناديل، وغيرها من المستلزمات الانتخابية. إلا أن البعثة وبهدف التطوير توصي بما يلي:

- إعادة النظر بعملية فصل مراكز الاقتراع الذكور عن الإناث والذي لا يتيح للعائلة التصويت بنفس المكان ويعتبر عائقاً إدارياً قد يؤثر سلباً على نسبة المشاركة.
- التخطيط للعملية الانتخابية على أساس نسبة المشاركة (100%) حتى وإن كانت التوقعات لن تصل إلى هذه النسبة، حيث لاحظت البعثة استلام لجان الاقتراع والفرز عدداً من أوراق الاقتراع أقل من عدد الناخبين المسجلين في غرفة الاقتراع.
- إعادة النظر بعدد الناخبين المسجلين في نفس الصندوق (غرفة الاقتراع) والتي تجاوزت في بعض الغرف الألف ناخب، لتتناسب مع الفترة المخصصة لعملية التصويت.

11. **أشارت البعثة بإيجابية إلى إجراء تدقيق النتائج من خلال مطابقة المحاضر الورقية والإلكترونية فور وصولها مراكز تجميع النتائج وقبل أن يتم عرضها أمام الجمهور**، والذي أُعتبر من التدابير التي سوف تخفف من عدد الطعون والاعتراضات على محاضر الفرز. كما **وأوصت البعثة أيضا بضرورة ألاّ يتم اقتصار التوقيع على محاضر الاقتراع والفرز المختلفة على مندوبي المرشحين فقط** وأن يتم توقيعها من قبل المراقبين في حال تواجدهم في غرفة الاقتراع.












ArabEMBs
Visitor Programme






13 - 17 August 2017
Jordan
H.E Anders Pedersen

برنامج الأمم المتحدة الإنمائي يفخر بالشراكة مع المنظمة العربية للإدارات الانتخابية ورؤيتها تصنع مبادرات ناجحة، ونأمل للمنظمة إكمال نجاحها في أحداث أخرى ومستقبل مستدام.

ناجيا هاشمي











الملاحق

11 ملحق رقم 1 - بيانات المشتركين

13 ملحق رقم 2 - بيانات الفريق التنظيمي

14 ملحق رقم 3 - أعداد كوادر الدعم

15 ملحق رقم 4 - بيانات فريق المتطوعين

16 ملحق رقم 5 - العروض التقديمية لليوم التعريفي

ملحق رقم 1 - بيانات المشاركين



د. حنا ناصر
رئيس اللجنة
لجنة الانتخابات المركزية
فلسطين



محمد منصري
عضو مجلس
الهيئة العليا المستقلة للانتخابات
تونس



سربست رشيد
رئيس مجلس المفوضين
المفوضية العليا المستقلة للانتخابات
العراق



عبدي حرسي
رئيس المفوضية
المفوضية الوطنية للانتخابات
جيبوتي



فاتن يونس
مدير عام
المديرية العامة للشؤون السياسية
واللاجئين/ وزارة الداخلية والبلديات
لبنان



اللواء/ محمد قمصان
مستشار رئيس الوزراء لشؤون الانتخابات
مصر



هاديه صبري
وزير مفوض
الإدارة العامة لشؤون الانتخابات
جامعة الدول العربية



خديجه علي
مفوض
اللجنة الوطنية المستقلة للانتخابات
الصومال



هشام كحيل
المدير التنفيذي
لجنة الانتخابات المركزية
فلسطين



نبيل العزيزي
عضو مجلس
الهيئة العليا المستقلة للانتخابات
تونس



كولشان علي

عضو مجلس المفوضين

المفوضية العليا المستقلة للانتخابات

العراق



اللواء/ حمدي الجزار

مستشار وزير التنمية المحلية والمشرف

على قطاع الامانة العامة للمحليات

مصر



ندى ابو صالح

رئيس قسم

المديرية العامة للشؤون السياسية

واللاجئين/ وزارة الداخلية والبلديات

لبنان



خضر شمالي

مدير العمليات الانتخابية

لجنة الانتخابات المركزية

فلسطين



محمد انتليت

رئيس قسم

اللجنة الوطنية المستقلة للانتخابات

موريتانيا



محمد محمود

مفوض

اللجنة الوطنية المستقلة للانتخابات

الصومال



محمود ابراهيم

الإدارة العامة لشؤون الانتخابات

جامعة الدول العربية



سهير دويك

رئيس قسم الاجراءات الانتخابية

لجنة الانتخابات المركزية

فلسطين



ايونيكا بيريفويسكو

خبيرة سياسات

هيئة شؤون الأمم المتحدة للمرأة

رومانيا

ملحق رقم 2 - بيانات الفريق التنظيمي



د.زهير أبو فارس

رئيس

رئيس المكتب التنفيذي

عضو مجلس المفوضين / الهيئة المستقلة للانتخاب (الأردن)



بدرية البلبيسي

عضو

الأمينة العامة للمنظمة



ناجيا هاشمي

عضو

المشروع الإقليمي للمساعدات

الانتخابية / UNDP



عبدالله العمري

عضو

تعاقد / ضابط الاتصال والمتابعة الفنية



ميس العطيات

عضو

المشروع الإقليمي للمساعدات

الانتخابية / UNDP



قصي العمايرة

عضو

تعاقد / ضابط عمليات وتنسيق ميداني



بان قسطو

عضو

المشروع الإقليمي للمساعدات

الانتخابية / UNDP



ملحق رقم 3 - أعداد كوادر الدعم



المرافقين (5)



ضباط ارتباط غرفة العمليات (3)



ضابط تواصل اجتماعي (1)



مصمم جرافيك (1)



مترجم (1)



مصور فوتوغرافي (1)



مصور فيديو (1)



سائقين (6)







ملحق رقم 4 - بيانات فريق المتطوعين



دعاء الاخرس
مرافق فريق



محمد أبو عيد
مرافق فريق



احمد الداود
مرافق فريق



أحمد فليفل
مرافق فريق



عبد الفتاح ابو شعبان
مرافق فريق



تمارا الزعبي
ضابط اتصال (غرفة العمليات)



محمد موسى
ضابط اتصال (غرفة العمليات)



سجى البشتاوي
ضابط اتصال (غرفة العمليات)



عبدالرحمن حسين
مصمم جرافيكي



محمد المريدي
ضابط تواصل اجتماعي

ملحق رقم 5 - العروض التقديمية لليوم التعريفي

الكلمات الافتتاحية والترحيبية



معالي الدكتور خالد الكلالدة
رئيس الهيئة المستقلة للانتخاب
(الأردن)



معالي الدكتور حنا ناصر
رئيس بعثة الزيارة الاستطلاعية
رئيس لجنة الانتخابات المركزية
(فلسطين)



عطوفة الدكتور زهير أبو فارس
رئيس المكتب التنفيذي للمنظمة
عضو مجلس مفوضي
الهيئة المستقلة للانتخاب (الأردن)



اندريا بدروسن
الممثل المقيم لبرنامج الأمم المتحدة
الإنمائي

الجلسة الأولى: ملامح الإصلاح السياسي والانتخابي التدريجي الذي انتهجه الأردن في مسيرته نحو التطور الديمقراطي



مداخلة / معالي الدكتور خالد الكلالدة
رئيس الهيئة المستقلة للانتخاب (الأردن)



مداخلة / معالي المهندس موسى المعايطة
وزير الشؤون السياسية والبرلمانية



مداخلة / معالي المهندس وليد المصري
وزير الشؤون البلدية



الجلسة الثانية: ملامح الانتخابات البلدية ومجالس المحافظات للعام 2017

العرض الأول بعنوان:



«ملامح النظام الانتخابي المستخدم وانعكاساته على آليات الترشح والتصويت واستخراج النتائج، أحكام الترشح وإحصاءاتها»

السيد محمد القطاونة
مدير الشؤون القانونية
الهيئة المستقلة للانتخاب
(الأردن)

رابط العرض:
https://goo.gl/XbvJfu

العرض الثاني بعنوان:



«أحكام وشروط وإجراءات تسجيل الناخبين وتطبيقاتها الإلكترونية»

السيد محمود الزبن
مدير تكنولوجيا المعلومات
الهيئة المستقلة للانتخاب
(الأردن)

رابط العرض:
https://goo.gl/yR3Ct9

الجلسة الثالثة: إدارة العملية الانتخابية وإجراءاتها وتطبيقاتها الإلكترونية

العرض الأول بعنوان:



«تدابير النزاهة للعملية الانتخابية وإدارتها وإجراءاتها»

الدكتور عواد الكرادشة
مدير العمليات الانتخابية
الهيئة المستقلة للانتخاب
(الأردن)

رابط العرض:
https://goo.gl/aCRBt7

العرض الثاني بعنوان:



«إعلام وتوعية الناخبين للانتخابات البلدية ومجالس المحافظات»

السيد شرف أبو رمان
مدير الاتصال والإعلام
الهيئة المستقلة للانتخاب
(الأردن)

رابط العرض:
https://goo.gl/MWuDTq

العرض الثالث بعنوان:



«الربط الإلكتروني كإحدى تدابير نزاهة العملية الانتخابية والتطبيقات الإلكترونية»

السيدة سهير رحال
رئيس قسم البرمجيات
الهيئة المستقلة للانتخاب
(الأردن)

رابط العرض:
https://goo.gl/dBNsSe



الجلسة الرابعة: تأهيل الكوادر البشرية العاملة في الانتخابات

العرض الأول بعنوان:

«تدريب الكوادر البشرية العاملة في الانتخابات»



السيدة سمر الطراونة
رئيس قسم التدريب
الهيئة المستقلة للانتخاب
(الأردن)

رابط العرض:

https://goo.gl/k4zBbW

العرض الثاني بعنوان:

«تخطيط وتنفيذ العملية التدريبية»



السيد علي الجنيدي
المنسق العام للتدريب
الهيئة المستقلة للانتخاب
(الأردن)

رابط العرض:

https://goo.gl/k4zBbW

الجلسة الخامسة: تمثيل النساء في مجالس الحكم المحلي

العرض الأول بعنوان:

«دور الإدارات الانتخابية في قياس مستوى تمثيل النساء في مجالس الحكم المحلي»



السيدة ايونيكا بيريفويسكو
خبيرة سياسات
هيئة شؤون الامم المتحدة
للمرأة

رابط العرض:

https://goo.gl/MNZi8Y

العرض الثاني بعنوان:

«تمثيل النساء الأردنيات في مجالس الحكم المحلي»



السيد ريتشارد تشامبرز
كبير الخبراء
برنامج الأمم المتحدة
الإنمائي

رابط العرض:

https://goo.gl/uZwUuH



البرنامج الإقليمي للزيارات الانتخابية

المنظمة العربية للإدارت الانتخابية
(ArabEMBs)
بالتعاون مع
الهيئة المستقلة للانتخاب (الأردن)
والبرنامج الإقليمي للمساعدات الانتخابية
(UNDP)

