



ArabEMBs  
المنظمة العربية للإدارات الانتخابية

المنظمة العربية للإدارات الانتخابية

**التقرير السنوي**

**2018 - 2017**





المنظمة العربية للإدارات الانتخابية

# **التقرير السنوي**

**2018 - 2017**



# قائمة المحتويات

|  |           |  |           |
|--|-----------|--|-----------|
|  |           | <b>كلمة رئيس المنظمة العربية للإدارات الانتخابية</b>                     | <b>i</b>  |
|  |           | <b>كلمة رئيس المكتب التنفيذي للمنظمة</b>                                 | <b>ii</b> |
|  |           | <b>الجمعية العامة والمكتب التنفيذي للمنظمة</b>                           | <b>02</b> |
|  |           | الهيكل التنظيمي العام للمنظمة  | 03        |
|  |           | اجتماع الجمعية العامة الثاني   | 03        |
|  |           | تشكيلة الجمعية العامة في دورتها الثانية                                  | 06        |
|  |           | رئيس وأعضاء الجمعية العامة الثانية للمنظمة                               | 07        |
|  |           | تشكيلة المكتب التنفيذي الاول   | 08        |
|  |           | اجتماعات المكتب التنفيذي الاول   | 09        |
|  |           | <b>فئات العضوية واعضاء المنظمة</b>                                       | <b>12</b> |
|  |           | فئات عضوية المنظمة   | 13        |
|  |           | أعضاء المنظمة والأعضاء المتضمنين 2017                                    | 14        |
|  |           | التعديلات التي طرأت على مجالس الإدارات الانتخابية العربية                | 15        |
|  |           | <b>انشطة المنظمة التعريفية وبناء الشراكات</b>                            | <b>18</b> |
|  |           | بناء الشراكات وتأطير التعاون والتشبيك مع المؤسسات الإقليمية والدولية     | 19        |
|  |           | المشاركة في الفعاليات للتعريف بالتجارب العربية في مجال الانتخابات دولياً | 22        |
| <b>برنامج الزيارات الإقليمية للانتخابات</b>  | <b>34</b> |  |           |
| الانتخابات البلدية ومجالس المحافظات الأردنية (2017)  | 35        |  |           |
| الانتخابات البلدية التونسية (2018)   | 37        |  |           |
| الانتخابات الرئاسية في روسيا الاتحادية (2018)  | 39        |  |           |
| الانتخابات المحلية الفلسطينية (2017)   | 40        |  |           |
| إثراء المعرفة المهنية في مجال الانتخابات   | 40        |  |           |
| <b>برنامج الدعم الفني المباشر للإدارات الانتخابية العربية</b>  | <b>42</b> |  |           |
| ورشة عمل متخصصة للجنة الوطنية المستقلة للانتخابات في الصومال في مجال تسجيل الأحزاب السياسية وتمويلها | 43        |  |           |
| <b>الأنشطة المتخصصة</b>  | <b>46</b> |  |           |
| ورشة اقليمية حول استقلالية الادارات الانتخابية العربية: بين المفهوم والممارسة                        | 47        |  |           |
| <b>تفعيل مخرجات الأنشطة السابقة</b>  | <b>52</b> |  |           |
| تسجيل الناخبين   | 53        |  |           |
| تعزيز مشاركة المرأة في الانتخابات  | 53        |  |           |



## كلمة رئيس المنظمة العربية للإدارات الانتخابية

الأستاذ محمّد التّليّلي منصري

رئيس الهيئة العليا المستقلة للانتخابات (تونس)

يعتبر إرساء نظام عدالة انتخابية من المعايير الدولية للانتخابات وقد شهدت الدول العربية خلال السنوات الأخيرة إجراء عدّة استحقاقات انتخابية مما أدى إلى تزايد الاهتمام بالعملية الانتخابية كوسيلة داعمة للديمقراطية.

في المقابل يدرك المسؤول عن الانتخابات أنها مسألة واسعة النطاق ومتعدّدة الأوجه ومعقّدة ولكي تكون ناجعة يجب أن تعتمد بشكل كبير على أساليب التخطيط والإدارة الفعّالة. من هذا المنطلق وقع إنشاء المنظمة العربية للإدارات الانتخابية قصد تفعيل التّعاون الإقليمي بين الهيئات والإدارات الانتخابية في المجال الانتخابي.

وكانت ولادة هذا الكيان نتيجة مجهودات جبّارة ومخرجات العديد من الاجتماعات واللقاءات التي تمّت بمشاركة العديد من الوفود العربية أثناء المشاركة في الملتقيات الدولية أو الإقليمية. ويعكس هذا التّقرير ما تحقّق حقيقة إلى حدّ الآن من أنشطة وملتقيات وتبادل خبرات وزيارات ميدانية لملاحظة الانتخابات لكلّ الدّول الأعضاء.

ويعكس كذلك هذا التّقرير التّوصيات نحو مزيد العمل حتى تكون المنظمة أكثر صلاية في المستقبل لتتجاوز كلّ الصعوبات والعقوبات.

وكلّ الشكر والاحترام والتّقدير لمن خطّط لولادة المنظّمة ولمن أنشأ ولمن ساعد ودعّم ولمن تابع ويتابع. وكلّ الشكر والاحترام لمن سيكمل المشوار والمسيرة في سبيل الحفاظ على المنظمة العربية للإدارات الانتخابية التي نريدها حقيقة فعّالة وناجعة ونافعة لا مجرد كيان شكلي قد يقال عنه في وقت من الأوقات قد ولد مريضا أو ولد ميتا ...





## كلمة رئيس المكتب التنفيذي للمنظمة

الدكتور زهير أبو فارس

نائب رئيس مجلس المفوضين / الهيئة المستقلة للانتخاب (الأردن)

### مسيرة العطاء والانجاز مستمرة..

ها هي المنظمة العربية للإدارات الانتخابية تعقد اجتماع جمعيتها العامة الثالث في المملكة الأردنية الهاشمية بمشاركة أمد عشر عضواً، إضافة إلى العديد من ممثلي الإدارات والهيئات العربية الأخرى ذات العلاقة بالإشراف وإدارة العمليات الانتخابية من غير الأعضاء، وكذا ممثلي المنظمات والهيئات الإقليمية والدولية-شركائنا في الشأن الانتخابي.

إن انعقاد اجتماع البحر الميت بهذه المشاركة العربية والدولية الواسعة ورفيعة الشأن، واستمرار تنظيم النشاطات وورش العمل التي تستهدف الارتقاء بالعملية الانتخابية نحو المعايير الدولية، والاهم التي تحوز على رضا وثقة شعوبنا العربية.. نقول إن كل ذلك يؤشر إلى أن «مسيرة الألف ميل».. التي تحدث عنها الدكتور عماد السايح (الرئيس الأول للمنظمة)، في تقديمه للتقرير السنوي للمنظمة (2015-2016)، ما زالت مستمرة، بفضل الجهود الكبيرة التي بذلها اخوة واخوات لنا سبقونا في التفكير والتخطيط والانجاز، وكذا العديد من ممثلي المنظمات والإدارات الانتخابية العربية، الذين لم يخلوا للحظة، ولا يزالوا، في تقديم الدعم والمساندة للمكتب التنفيذي في أداء مهامه ونشاطاته، التي حاولنا جاهدين إنجازها ضمن المستوى الذي يليق بالمنظمة وأهدافها النبيلة.

لقد عملنا في المكتب التنفيذي على مدار السنتين الماضيتين ضمن الأهداف والتوصيات التي أقرتها الجمعية العامة في اجتماعها الأخير بتونس لتدعيم أسس ومكانة المنظمة على مختلف الصعد، وضمن الظروف والإمكانات المتاحة.

وبهذه المناسبة، لا يسعني الا أن أتقدم بالشكر الجزيل لجميع الأعضاء والشركاء والداعمين، وأخص بالذكر المشروع الإقليمي للمساعدات الانتخابية لمنطقة الشرق الأوسط وشمال أفريقيا التابع لبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي (UNDP) والممول من الوكالة السويدية للتنمية الدولية (SIDA)، لدعمهم المستمر في تيسير التواصل بين الإدارات الانتخابية في الدول العربية لتعزيز التعاون الإقليمي بينهم، ودعم أنشطة المنظمة التعريفية لبناء الشراكات والتعاون مع المنظمات والمؤسسات الدولية والإقليمية، إضافة لتقديم الدعم الفني واللوجستي لتنفيذ برامج وفعاليات وأنشطة المنظمة، والشكر موصول للجنة البندقية (Venice Commission)، وكذلك شركائنا في مديرية الانتخابات في جامعة الدول العربية، والهيئات الدولية والإقليمية الأخرى.

والشكر موصول للهيئة المستقلة للانتخاب (الأردن) على دعمها الموصول وتوفير كل ما يلزم لإنجاح عمل المكتب التنفيذي والأمانة العامة في عمان.

**فلتستمر مسيرة الخير والعطاء بجهود ودعم الجميع**









# الجمعية العامة والمكتب التنفيذي للمنظمة

## الاجتماعات وتشكيلة المجالس الحالية

- الهيكل التنظيمي العام للمنظمة
- اجتماع الجمعية العامة الثاني
- تشكيلة الجمعية العامة في دورتها الثانية
- تشكيلة المكتب التنفيذي الأول
- اجتماعات المكتب التنفيذي الأول

## الهيكل التنظيمي العام للمنظمة

يتكون الهيكل التنظيمي العام للمنظمة وفقاً لميثاقها الأساسي من ثلاثة مستويات: الجمعية العامة، المكتب التنفيذي، الأمانة العامة

|  |                          |
|--|--------------------------|
| <ul style="list-style-type: none"> <li>• أعلى سلطة رقابية وإشرافية في المنظمة.</li> <li>• تضم ممثلي الإدارات الانتخابية العربية والمنظمات الدولية الأعضاء.</li> <li>• مسؤولة عن إقرار السياسات العامة واللوائح الداخلية والخطط والموازنات. وتعدّلها، والبت في طلبات العضوية والانسحاب، والتصديق على الاتفاقيات المبرمة.</li> <li>• تنعقد سنوياً بحضور أغلبية الأعضاء الدائمين.</li> <li>• تتخذ قراراتها بالتوافق أو بأغلبية الأعضاء الدائمين الحاضرين عبر التصويت.</li> </ul>  | <h3>الجمعية العامة</h3>  |
| <ul style="list-style-type: none"> <li>• مسؤول عن تنفيذ قرارات الجمعية العامة ومتابعتها، وضع الخطط والمشاريع والموازنات، اقتراح اللوائح الداخلية والتنسيق بطلبات العضوية والانسحاب.</li> <li>• يتألف من رئيس وعضوين تنتخبهم الجمعية العامة من مرشحي الأعضاء الدائمين لمدة سنتين، إضافة للأمين العام (الذي لا يملك حق التصويت).</li> <li>• يجتمع مرتين في السنة بدعوة من رئيسه، يمكن له عقد اجتماعات استثنائية.</li> <li>• تنعقد الاجتماعات بحضور أغلبية أعضائه على أن يكون من بينهم الرئيس.</li> <li>• يتخذ المكتب قراراته بالتوافق فإن لم يتم ذلك فبالتصويت.</li> </ul> | <h3>المكتب التنفيذي</h3> |
| <ul style="list-style-type: none"> <li>• الجهاز الإداري للمنظمة يرأسه الأمين العام.</li> <li>• يعين الأمين العام من قبل الجمعية العامة لمدة أربع سنوات قابلة للتجديد لمرة واحدة.</li> <li>• تضم عدداً من الموظفين التي تطلبها طبيعة عملها.</li> </ul>  | <h3>الأمانة العامة</h3>  |

## اجتماع الجمعية العامة الثاني

عُقد اجتماع الجمعية العامة الثاني للمنظمة العربية للإدارات الانتخابية في السابع من شباط (فبراير) للعام 2017 في العاصمة التونسية، بحضور ممثلي تسعة من الإدارات الانتخابية الأعضاء بالمنظمة وهم الأردن وتونس والصومال والعراق وفلسطين ولبنان وليبيا وموريتانيا واليمن، في حين اعتذرت عن الحضور المفوضية القومية للانتخابات (السودان).

تضمن الاجتماع عقد أربع جلسات رئيسية جميعها كانت علنية وتم بث وقائعها مباشرة على صفحة الفيسبوك للمنظمة، باستثناء الجلسة الثانية كانت مغلقة واقتصر حضورها على أعضاء الجمعية العامة والمكتب التنفيذي والأمين العام.

تم بالاجتماع ومن خلال التصويت السري اختيار الدكتور شفيق صرصار/ رئيس الهيئة العليا المستقلة للانتخابات في تونس رئيساً للمنظمة، وذلك خلفاً للدكتور عماد السائح (رئيس المفوضية الوطنية العليا للانتخابات في ليبيا) والذي تولى رئاسة الجمعية العامة في دورتها الأولى ولمدة سنة ونصف. كما وتم اختيار المكتب التنفيذي الأول للمنظمة بالتصويت السري من بين المرشحين.

حضر الجلسات العلنية بصفة مراقب ضيف كل من ممثلي الإدارات الانتخابية العربية من غير الأعضاء في كل من مصر والجزائر، وممثلي المنظمات الدولية والإقليمية والجهات الداعمة في مجال الانتخابات في العالم العربي منها وحدة الشؤون السياسية في الأمم المتحدة، برنامج الأمم المتحدة الإنمائي (UNDP) ولجنة البندقية (Venice Commission) والمنظمة الدولية للنظم الانتخابية (IFES) والجمعية العالمية للإدارات الانتخابية (AWEB)، إضافة لمرافقي وفود الإدارات الانتخابية الأعضاء.



الشكل رقم (1) يبين فئات الحضور وأعدادهم.



الشكل رقم (2) يبين ملخص قرارات الجمعية العامة الثانية.



- قرارات الجمعية العامة الثانية**
- المصادقة على قرارات الجمعية العامة الأولى.
  - انتخاب الدكتور شفيق صرصار رئيساً للجمعية العامة للمنظمة في دورتها الثانية.
  - الموافقة على عقد اجتماع الجمعية العامة الثالث والمؤتمر السنوي في الأردن خلال شهر آذار (مارس) 2018.
  - المصادقة على التقرير السنوي الأول للمنظمة.
  - إتاحة الفرصة للإدارات الانتخابية الراغبة في كل من تونس والأردن والعراق لاستكمال عروضهم الخاصة بتسجيل المنظمة واستضافة مقرها الدائم.
  - تكليف المكتب التنفيذي دراسة بديل تسجيل المنظمة كأحد المنظمات العربية المتخصصة تحت مظلة جامعة الدول العربية.
  - تعيين أمين عام للمنظمة لفترة ستة أشهر قابلة للتجديد بناء على قرار الجمعية العامة، ودعم الأمانة العامة بتعيين موظف واحد لنفس المدة.
  - تأكيد الالتزام بالدور المقترح للإدارات الانتخابية الأعضاء في التعريف بالمنظمة وتوسيع عضويتها وتنفيذ أنشطتها.
  - الموافقة على انضمام الجمعية العالمية للإدارات الانتخابية (AWEB) للمنظمة ضمن فئة الشركاء.
  - اعتماد خطة عمل المنظمة للعام 2017.
  - انتخاب أعضاء المكتب التنفيذي الأول للمنظمة من خلال التصويت السري.



## تشكيلة الجمعية العامة في دورتها الثانية

تكونت الجمعية العامة الثانية للمنظمة من ممثلي الإدارات الانتخابية الأعضاء الدائمين بالمنظمة والعاملة في كل من الأردن وتونس والسودان والصومال والعراق وفلسطين ولبنان وليبيا، وموريتانيا واليمن. الشكل رقم (1) يبين أسماء رئيس وأعضاء الجمعية العامة الثانية للمنظمة. ترأس الجمعية العامة الثانية للمنظمة الدكتور شفيق صرصار (رئيس الهيئة العليا المستقلة للانتخابات في تونس)، وذلك بناءً على قرار الجمعية العامة رقم (ج/ع/ق/2/2) المؤرخ في (7) شباط (فبراير) 2017 والمستند على نتائج عملية التصويت السري.

شغل منصب رئيس الجمعية العامة الثانية (رئيس المنظمة) بتاريخ (27) تموز/ يونيو 2017 وذلك على أثر استقالة الدكتور شفيق صرصار من منصبه كرئيس الهيئة العليا المستقلة للانتخابات في تونس، وذلك نتيجة لفقدانه الصفة القانونية لعضوية الجمعية العامة<sup>1</sup> والذي تعتبر أحد شروط إشغال منصب رئيس المنظمة<sup>2</sup>.

للتعامل مع الفراغ القانوني الحاصل بشغور منصب رئيس الجمعية العامة للفترة المتبقية من دورتها الثانية، فقد أصدرت الجمعية العامة بالتمرير قرارها رقم (ج/ع/ق/2/ت/11) لسنة 2017 المؤرخ بـ (29) تشرين الأول 2017، حيث نصت الفقرة (1) من القرار على استمرار الهيئة العليا المستقلة للانتخابات في تونس تولي منصب رئيس الجمعية العامة للفترة المتبقية من دورتها الثانية، وذلك لحين عقد اجتماع الجمعية العامة الثالث واختيار رئيس جديد للمنظمة، ونصت المادة (2) على أن يتم إشغال المنصب من قبل الرئيس الجديد للهيئة العليا التونسية أو من يمثله قانوناً.

كما وتعامل نص القرار مع الوضع المؤقت في الإدارة التونسية وقت إصداره، والمتمثل باستمرار شغور منصب رئيس الهيئة التونسية وتعيين رئيساً بالنيابة، حيث نصت الفقرة (3) من المادة (1) على تولي السيد أنور بن حسن منصب رئيس الجمعية العامة لتمتعه بالصفة القانونية لتمثيل الهيئة رسمياً بصفته رئيساً بالنيابة، واشترط القرار بالفقرة (4) على انتقال رئاسة الجمعية العامة الثانية تلقائياً إلى الرئيس الجديد للهيئة التونسية فور تعيينه.

وعليه فقد ترأس السيد محمد التليلي المنصري الجمعية العامة للمنظمة للفترة المتبقية من دورتها الثانية وذلك فور تعيينه رئيساً للهيئة العليا المستقلة للانتخابات في تونس بتاريخ (14) تشرين الثاني (نوفمبر) 2017.



<sup>1</sup> تتكون عضوية الجمعية العامة من ممثلي الإدارات الانتخابية الاعضاء الدائمين لدى المنظمة بصفتهم الوظيفية.

<sup>2</sup> يتم إشغال منصب رئيس المنظمة من خلال قيام أعضاء الجمعية العامة بانتخاب أحد أعضائها المترشحين للمنصب باستخدام التصويت السري، وبذلك تعتبر عضوية الجمعية العامة شرطاً للترشح لإشغال المنصب.

## رئيس وأعضاء الجمعية العامة الثانية للمنظمة

**معالي الدكتور خالد الكلالدة**  
عضو الجمعية العامة الثانية  
رئيس الهيئة المستقلة للانتخاب  
(الأردن)



**سعادة السيد محمد المنصري**  
رئيس الجمعية العامة الثانية  
رئيس الهيئة العليا المستقلة للانتخابات  
(تونس)



**سعادة السيدة حليلة اسماعيل**  
عضو الجمعية العامة الثانية  
رئيسة اللجنة الوطنية المستقلة  
للانتخابات (الصومال)



**سعادة الدكتور جلال احمد**  
عضو الجمعية العامة الثانية  
الأمين العام للمفوضية القومية  
للانتخابات (السودان)



**معالي الدكتور حنا ناصر**  
عضو الجمعية العامة الثانية  
رئيس لجنة الانتخابات المركزية  
(فلسطين)



**سعادة السيد معن حنتوش**  
عضو الجمعية العامة الثانية  
رئيس المفوضية العليا المستقلة  
للانتخابات (العراق)



**سعادة الدكتور عماد السايح**  
عضو الجمعية العامة  
رئيس المفوضية الوطنية العليا  
للانتخابات (ليبيا)



**سعادة السيدة فاتن يونس**  
عضو الجمعية العامة الثانية  
المديرة العامة لإدارة الشؤون السياسية  
واللاجئين / وزارة الداخلية والبلديات  
(لبنان)



**سعادة القاضي محمد الحكيمي**  
عضو الجمعية العامة الثانية  
رئيس اللجنة العليا للانتخابات  
والاستفتاء (اليمن)



**سعادة الدكتور عبد الله احمد**  
عضو الجمعية العامة الثانية  
رئيس اللجنة الوطنية المستقلة  
للانتخابات (موريتانيا)



## تشكيلة المكتب التنفيذي الأول للمنظمة

في ضوء انتهاء المرحلة الانتقالية للمنظمة<sup>3</sup> يعقد اجتماع الجمعية العامة الثاني، يكون قد انتهى عمل المكتب التنفيذي الانتقالي المشكل بموجب الفقرة (أ) من المادة (4) من اللائحة الانتقالية<sup>4</sup>، والذي تم اختيار رئيسه وأعضائه من بين أعضاء اللجنة التحضيرية (التأسيسية) بناءً على توافق بقية أعضاء اللجنة.

وعليه فقد قامت الجمعية العامة الثانية وكاستحقاق قانوني بانتخاب أعضاء المكتب التنفيذي الأول بالتصويت السري من مرشحي الإدارات الانتخابية الأعضاء التي تقدمت بترشيحات، وذلك وفقاً للآليات والاجراءات المحددة بالتشريعات النازمة للمنظمة<sup>5</sup>.

واستناداً على نتائج التصويت السري للأعضاء الدائمين، وبناءً على قرار الجمعية العامة رقم (ج / ع / ق/2/10) المؤرخ في (7) شباط (فبراير) 2017، فقد تشكل المكتب التنفيذي الأول برئاسة الدكتور زهير أبو فارس / عضو مجلس مفوضي الهيئة المستقلة للانتخاب (الأردن)، وعضوية السيد هشام كحيل / المدير التنفيذي للجنة الانتخابات المركزية (فلسطين) والسيد عبد الحكيم بلخير / عضو مجلس المفوضية الوطنية العليا للانتخابات (ليبيا)، حيث سيعمل المكتب التنفيذي الأول لمدة سنتين من تاريخ انتخابه وذلك وفقاً لأحكام المادة (12) من الميثاق الأساسي.

الشكل رقم (3) تشكيلة المكتب التنفيذي الأول.



**الدكتور زهير ابو فارس**

رئيس المكتب التنفيذي الأول  
عضو مجلس مفوضي الهيئة المستقلة  
للاانتخاب (الأردن)



**السيد عبدالحكيم بالخير**

عضو المكتب التنفيذي الأول  
عضو مجلس المفوضية الوطنية العليا  
للاانتخابات (ليبيا)



**السيد هشام كحيل**

عضو المكتب التنفيذي الأول  
المدير التنفيذي للجنة الانتخابات  
المركزية (فلسطين)

<sup>3</sup> إمتدت المرحلة الأنتقالية للمنظمة خلال الفترة ما بين إجتماع الجمعية العامة الأول الذي عقد في الثامن من حزيران (يونيو) 2015 ولغاية إجتماع الجمعية العامة الثاني الذي عقد في السابع من شباط (فبراير) 2017.

<sup>4</sup> أعتمدت اللائحة الأنتقالية للمنظمة بموجب قرار الجمعية العامة رقم (ج/ع/ق/1/2) تاريخ 9/6/2015.

<sup>5</sup> إجراءات وآليات إنتخاب المكتب التنفيذي واردة ضمن أحكام المواد (12 و 15) من الميثاق الأساسي والمواد (9 و 12) من اللائحة التنفيذية المعتمدة

## اجتماعات المكتب التنفيذي الأول

عقد المكتب التنفيذي الأول منذ انتخابه أحد عشر اجتماعاً، ستة منها تقابلية (وجهاً لوجه) في حين عقدت بقية الاجتماعات عبر السكايب. الجدول أدناه يوضح اجتماعات المكتب التنفيذي الأول

عقد المكتب التنفيذي الأول للاجتماع الاول له عبر تطبيق سكايب في بداية شهر نيسان (أبريل) للعام 2017، وذلك استكمالاً لجهود المكتب التنفيذي الانتقالي ومتابعة المستجدات حول استكمال البنية التحتية لتأسيس المنظمة، المرتبطة بشكل وثيق بتسجيل المنظمة واستضافة مقرها الدائم، إضافة لمتابعة المبادرات لتحقيق اهداف المنظمة الرئيسية والواردة في ميثاقها، حيث عمل المكتب التنفيذي جاهداً خلال هذه الفترة على تحقيق أهداف المنظمة حسب ميثاقها الأساسي.

وقد عملت الامانة العامة على توثيق اجتماعات المكتب التنفيذي وقراراته وفقاً لآلية إعداد وتوثيق وترميز محاضر اجتماعات المنظمة المعتمدة من قبل المكتب التنفيذي بموجب قرار رقم (م ت/ق/1/2/2015)، حيث تحتفظ الامانة العامة في أرشيفها الورقي والالكتروني بكافة الوثائق المتعلقة بتلك الاجتماعات.

| رقم الاجتماع   | تاريخ الانعقاد          | مكان الانعقاد            |
|----------------|-------------------------|--------------------------|
| (م ت/2017/1/1) | 1 نيسان 2017            | عبر السكايب              |
| (م ت/2017/1/2) | 21 أيار 2017            | تقابلي (عمان / الأردن)   |
| (م ت/2017/1/3) | 15 حزيران 2017          | عبر السكايب              |
| (م ت/2017/1/4) | 25 أيلول 2017           | عبر السكايب              |
| (م ت/2017/1/5) | 2 (-3) كانون الأول 2017 | تقابلي (عمان / الأردن)   |
| (م ت/2018/1/1) | 14 كانون الثاني 2018    | عبر السكايب              |
| (م ت/2018/1/2) | 31 كانون الثاني 2018    | عبر السكايب              |
| (م ت/2018/1/3) | 27-28 نيسان 2018        | تقابلي (إسطنبول / تركيا) |
| (م ت/2018/1/4) | 25 حزيران 2018          | تقابلي (عمان / الأردن)   |
| (م ت/2018/1/5) | 23 تموز 2018            | تقابلي (عمان / الأردن)   |
| (م ت/2018/1/6) | 25 أيلول 2018           | تقابلي (عمان / الأردن)   |
| (م ت/2018/1/7) | 15 تشرين الثاني 2018    | تقابلي (القاهرة / مصر)   |
| (م ت/2018/1/8) | 27 تشرين الثاني 2018    | عبر السكايب              |
| (م ت/2019/1/1) | 16 كانون الثاني 2019    | تقابلي (عمان / الأردن)   |









## فئات العضوية وأعضاء المنظمة

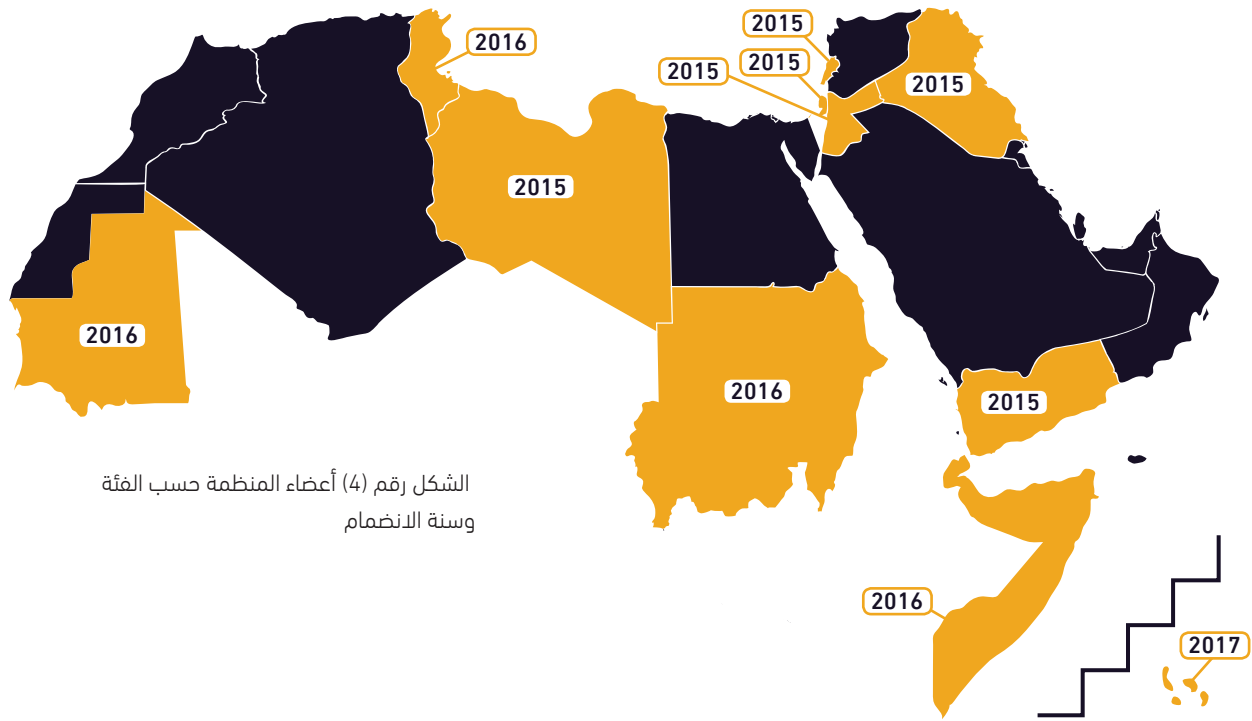
### التطورات الحاصلة على مجالس الإدارات الانتخابية العربية

- فئات عضوية المنظمة
- أعضاء المنظمة والأعضاء المنضمين 2017
- التعديلات التي طرأت على مجالس الإدارات الانتخابية العربية

## فئات عضوية المنظمة

تتألف عضوية المنظمة وفقاً لميثاقها الأساسي من ثلاث فئات: العضو الدائم، والعضو المنتسب، والعضو الشريك.

|   |                                     |
|---|-------------------------------------|
| <ul style="list-style-type: none"> <li>• الإدارات الانتخابية المسؤولة عن الانتخابات العامة في أي بلد عربي وفقاً للتشريعات الوطنية.</li> <li>• يحق لهم التصويت على قرارات الجمعية العامة.</li> <li>• يحق لممثليهم تولي رئاسة المنظمة وفقاً للآلية المعتمدة.</li> <li>• يحق لهم ترشيح ممثلين للتنافس على عضوية المكتب التنفيذي.</li> <li>• يمكنهم المشاركة في فعاليات المنظمة والاستفادة من برامجها وأنشطتها.</li> </ul>  | <p><b>الأعضاء<br/>الدائمون</b></p>  |
| <ul style="list-style-type: none"> <li>• الإدارات الانتخابية العربية المسؤولة عن الانتخابات العامة غير الراقية في العضوية الدائمة.</li> <li>• الإدارات الانتخابية المسؤولة عن إجراء انتخابات محلية عامة في أي دولة عربية يمثلها عضو دائم في المنظمة.</li> <li>• يمكنهم حضور جلسات اجتماع الجمعية العامة دون أن يحق لهم التصويت على قراراتها.</li> <li>• لا يحق لهم ترأس الجمعية العامة أو المشاركة في عضوية المكتب التنفيذي.</li> <li>• يمكنهم المشاركة في فعاليات المنظمة والاستفادة من برامجها وأنشطتها.</li> </ul> | <p><b>الأعضاء<br/>المنتسبون</b></p> |
| <ul style="list-style-type: none"> <li>• المنظمات الإقليمية والدولية التي تعمل في مجال الانتخابات أو تعزيز الديمقراطية والحكم الرشيد أو حقوق الانسان، والمعترف بها دولياً.</li> <li>• يمكنهم حضور جلسات اجتماع الجمعية العامة دون أن يحق لهم التصويت على قراراتها.</li> <li>• لا يحق لهم ترأس الجمعية العامة أو المشاركة في عضوية المكتب التنفيذي.</li> <li>• يمكنهم المشاركة في فعاليات المنظمة.</li> </ul>  | <p><b>العضو<br/>الشريك</b></p>      |



| الرقم | اسم الإدارة الانتخابية  | فئة العضوية | الدولة    | سنة الانضمام |
|-------|---|-------------|-----------|--------------|
| 1     | الهيئة المستقلة للانتخاب  | عضو دائم    | الأردن    | 2015         |
| 2     | المفوضية العليا المستقلة للانتخابات                                 | عضو دائم    | العراق    | 2015         |
| 3     | اللجنة العليا للانتخابات والاستفتاء                                 | عضو دائم    | اليمن     | 2015         |
| 4     | لجنة الانتخابات المركزية  | عضو دائم    | فلسطين    | 2015         |
| 5     | المديرية العامة للشؤون السياسية واللاجئين/ وزارة الداخلية والبلديات | عضو دائم    | لبنان     | 2015         |
| 6     | المفوضية الوطنية العليا للانتخابات                                  | عضو دائم    | ليبيا     | 2015         |
| 7     | المفوضية القومية للانتخابات   | عضو دائم    | السودان   | 2016         |
| 8     | اللجنة الوطنية المستقلة للانتخابات                                  | عضو دائم    | الصومال   | 2016         |
| 9     | الهيئة العليا المستقلة للانتخابات                                   | عضو دائم    | تونس      | 2016         |
| 10    | اللجنة الوطنية المستقلة للانتخابات                                  | عضو دائم    | موريتانيا | 2016         |
| 11    | اللجنة الوطنية المستقلة للانتخابات                                  | عضو دائم    | جزر القمر | 2017         |
| 12    | الجمعية العالمية للإدارات الانتخابية A-WEB                          | عضو شريك    |           | 2017         |

## الأعضاء المنضمون عام 2017

تضم المنظمة لغاية تاريخ إعداد هذا التقرير إحدى عشرة إدارة انتخابية عربية كأعضاء دائمين، إضافة إلى عضو شريك واحد. يوضح الشكل رقم (4) أعضاء المنظمة ضمن فئات عضويتها المختلفة وسنة الانضمام.

علمًا بأن المنظمة أُطلقت في شهر حزيران (يونيو) للعام 2015 بستة أعضاء دائمين من الإدارات الانتخابية في كل من الأردن والعراق وفلسطين ولبنان وليبيا واليمن.

وقد انضم للمنظمة خلال عام 2016 أربع إدارات انتخابية في كل من تونس والسودان والصومال وموريتانيا.

أما في عام 2017، فقد تواصلت المنظمة مع عدد من الإدارات الانتخابية العربية من خلال سفارات دولها العاملة في المملكة الأردنية الهاشمية أو من خلال الاستعانة بالمنظمات الدولية المعنية بدعم الانتخابات والديمقراطية في تلك الدول، إضافة لدعوة ممثلين عنهم للمشاركة في أنشطة المنظمة المختلفة، حيث نتج عن ذلك انضمام كل من:

- الجمعية العالمية للإدارات الانتخابية (A-WEB) لتكون أول منظمة لعضوية المنظمة ضمن فئة العضو الشريك.
- اللجنة الوطنية المستقلة للانتخابات في اتحاد جزر القمر ضمن فئة العضو الدائم.

## التعديلات التي طرأت على مجالس الإدارات الانتخابية العربية

### المفوضية العليا المستقلة للانتخابات (العراق)

تم تعيين مجلس جديد للمفوضية العليا المستقلة للانتخابات في العراق بمنتصف شهر تشرين الأول (أكتوبر) 2017 كاستحقاق قانوني، وذلك خلفاً لمجلس المفوضين الثاني المنتهية ولايته القانونية بعد مرور خمس سنوات على تشكيله، حيث انتخب المجلس السيد معن ضنوش رئيساً للمفوضية.

### الهيئة العليا المستقلة للانتخابات (تونس)

في ضوء الشغور الطارئ على تركيبة مجلس الهيئة العليا المستقلة للانتخابات في تونس بما فيها منصب الرئيس، وذلك على أثر استقالة ثلاثة من أعضاء المجلس التسعة وهم السيد محمد شفيق صرصار ومراد بن مولى ولمياء الرزقوني والتي تمت بتاريخ (27) تموز (يوليو) 2017، فقد قام المجلس التشريعي باختيار السيدة نجلاء براهيم والسادة فاروق بوعسكر وانييس الجربوعي لسد الشغور في المجلس. وفي ضوء اكتمال تركيبة مجلس الهيئة بسد الشغور في عضويته، قام المجلس التشريعي بمنتصف شهر (11/2017) باختيار السيد محمد المنصري رئيساً للهيئة من بين أعضاء مجلس الهيئة المترشحين.

### تشكيل أول مجلس لإدارة الهيئة الوطنية للانتخابات (جمهورية مصر العربية)

أُنشئت الهيئة الوطنية للانتخابات في مصر في السابع من آب/ أغسطس 2017 بموجب قانون الهيئة رقم (198) لسنة 2017 المصادق عليه من قبل رئيس الجمهورية.

## الهيئة الوطنية للانتخابات (مصر)

- أنشئت الهيئة الوطنية للانتخابات في مصر في السابع من آب/ اغسطس 2017 بموجب قانون الهيئة رقم (198) لسنة 2017 المصادق عليه من قبل رئيس الجمهورية.
- الهيئة مؤسسة دستورية دائمة مستقلة لها شخصية اعتبارية وتتمتع بالاستقلال الفني والمالي والإداري.
- أسند للهيئة مسؤولية إدارة الاستفتاءات والانتخابات الرئاسية والنيابية والمحلية وتنظيم جميع العمليات المرتبطة بها والإشراف عليها.
- شكّل مجلس إدارة الهيئة الأول في العاشر من تشرين الأول (أكتوبر) 2017 برئاسة المستشار لاشين إبراهيم.
- يتكون المجلس من عشرة أعضاء (بما فيهم الرئيس) منتدبين من نواب رؤساء الهيئات القضائية الخمس بواقع ممثلين اثنين عن كل هيئة.
- تم تعيين الأعضاء بموجب قرار صادر عن رئيس الجمهورية لمدة ست سنوات غير قابلة للتجديد.
- تم اختيار الأعضاء من قبل مجلس القضاء الأعلى والمجالس الخاصة للهيئات القضائية المعنية وإخطار وزير العدل بأسماء المرشحين.

## اللجنة الوطنية المستقلة للانتخابات (موريتانيا)

صادقت الجمعية الوطنية في البرلمان الموريتاني في جلسة علنية تمت بتاريخ (9) من كانون الثاني (يناير) 2018 على قانون نظامي معدل للقانون النظامي الخاص بإنشاء اللجنة الوطنية المستقلة للانتخابات رقم (27) لعام 2012، حيث تضمن القانون كافة مقترحات الاتفاق السياسي الموقع بين الأغلبية الرئاسية وبعض أحزاب المعارضة في تشرين الأول (أكتوبر) 2016.

## اللجنة الوطنية المستقلة للانتخابات (موريتانيا)

- إصدار قانون معدل للقانون النظامي الخاص بإنشاء اللجنة الوطنية المستقلة للانتخابات رقم (27) لعام 2012.
- وسعت التعديلات صلاحية اللجنة لتشمل الإشراف على تنفيذ الانتخابات الجهوية وتنظيمها، إضافة للانتخابات الرئاسية والتشريعية والبلدية والاستفتاءات.
- زيادة عدد أعضاء اللجنة من (7) إلى (11) عضواً.
- نصت التعديلات على قيام أعضاء اللجنة بانتخاب رئيسها ونائبه عن طريق التصويت السري من بين أعضائها المترشحين.
- مكن القانون المعدل المترشحين من أعضاء اللجنة أو الأحزاب السياسية التي يمثلونها حق الطعن بنتائج اختيار الرئيس ونائبه أمام المحكمة العليا.
- غيرت التعديلات إجراءات تعيين الموظفين في اللجنة من التعيين المباشر إلى التعيين من خلال مؤسسات الدولة المعنية بتعيين موظفي القطاع العام.





## أنشطة المنظمة التعريفية وبناء الشراكات

التعريف بالمنظمة والتجارب العربية وتأطير  
التعاون والتشبيك مع المنظمات الدولية  
والإقليمية

- توقيع مذكرات تفاهم مع مؤسسات اقليمية ودولية
- المشاركة في الفعاليات للتعريف بالتجارب العربية في مجال الانتخابات دولياً

## بناء الشراكات وتأطير التعاون والتشبيك مع المؤسسات الإقليمية والدولية

- مذكرة التفاهم مع الجمعية العالمية للإدارات الانتخابية (A-WEB)
- مذكرة التفاهم مع لجنة الانتخابات المركزية في روسيا الاتحادية
- مذكرة التفاهم مع المعهد الدولي للديمقراطية والمساعدة الانتخابية (International IDEA)
- مذكرة التفاهم مع المؤسسة الدولية للنظم الانتخابية (IFES)



### مذكرات التفاهم 2017

في إطار سعي المنظمة لتفعيل دورها كحلقة وصل بين المنظمات الدولية والإقليمية المعنية بالانتخابات والإدارات الانتخابية العربية الأعضاء، بهدف تمكين تلك الإدارات من الاطلاع على التجارب الدولية إضافة الى نشر التجارب العربية دولياً، فقد وقعت المنظمة خلال عام 2017 مذكرات التفاهم التالية:

#### مذكرة التفاهم مع الجمعية العالمية للإدارات الانتخابية (A-WEB)

على هامش إجتماع الجمعية العامة الثاني للمنظمة، تم توقيع مذكرة تفاهم ما بين المنظمة والجمعية العالمية للإدارات الانتخابية (A-WEB). تعتبر المذكرة إطاراً عاماً للتعاون والتنسيق بين المنظمين يتم بموجبها تبادل المعلومات والخبرات الفنية وأفضل الممارسات لإجراء انتخابات نزيهة. وقعت مذكرة التفاهم من قبل رئيس المنظمة الدكتور عماد السايح وأمين عام الجمعية (A-WEB) السيد كيم يونغ-هي.



تعتبر الجمعية العالمية للإدارات الانتخابية (A-WEB) إحدى المنظمات الشبيهة والتي تعمل على مستوى العالم، أُسِّتت الجمعية في (14) تشرين الأول (أكتوبر) 2013 كمنظمة دولية غير حكومية بهدف تعزيز الانتخابات الديمقراطية في العالم.

تضم الجمعية في عضويتها (109) إدارة انتخابية منهم (22) من آسيا، و(35) من إفريقيا، و(30) من أمريكا، و(16) من أوروبا، إضافة الى (6) من أوقيانوسيا (Oceania). يبلغ عدد الإدارات الانتخابية العربية الأعضاء في جمعية (A-WEB) عشر إدارت إنتخابية عاملة في كل من العراق ولبنان وفلسطين واليمن وجيبوتي ومصر وليبيا وتونس والصومال وجزر القمر.

نفذت الجمعية ومنذ تأسيسها العديد من المشاريع والبرامج من أهمها إدخال التكنولوجيا في الانتخابات، وتنظيم برامج بناء القدرات في إدارة العملية الانتخابية، إضافة الى تنظيم برامج الزيارات الانتخابية بمشاركة مسؤولي الانتخابات من دول العالم المختلفة، كما وتوفر الجمعية على موقعها الإلكتروني العديد من معلومات المقارنة حول الانتخابات في العالم.

لمعرفة المزيد عن الجمعية العالمية للإدارات الانتخابية وأنشطتها والمعلومات التي توفرها حول الانتخابات في العالم يمكن زيارة موقعها الإلكتروني على الرابط: <http://www.aweb.org>.

## مذكرة التفاهم مع لجنة الانتخابات المركزية في روسيا الاتحادية

تم توقيع مذكرة تفاهم بين المنظمة ولجنة الانتخابات المركزية في روسيا الاتحادية، وذلك على هامش فعاليات مؤتمر الإدارات الانتخابية الأوروبية الرابع عشر الذي عُقد في مدينة سانت بيترز بيرج/ روسيا خلال الفترة ما بين (16-15) أيار (مايو) 2017.

وُقعت المذكرة من قبل السيدة بدرية البليبيسي الأمانة العامة للمنظمة والسيد فاسيلي ليخاتشوف نائب رئيس اللجنة الروسية، وذلك بحضور سعادة السيدة سمر الحاج حسن/ عضو مجلس مفوضي الهيئة المستقلة للانتخاب (الأردن) وعدد من أعضاء اللجنة الروسية.



## مذكرة التفاهم مع المعهد الدولي للديمقراطية والمساعدة الانتخابية (International IDEA)



وقعت المنظمة في الثاني من كانون الأول (ديسمبر) 2017 مذكرة تفاهم مع المعهد الدولي للديمقراطية والمساعدة الانتخابية (International IDEA). تعتبر المذكرة إطاراً لتنسيق الجهود المشتركة المتعلقة بالتعاون في دعم العملية الانتخابية والمساعدة في الإصلاح الانتخابي وإنتاج مواد معرفية تستهدف هيئات الإدارة الانتخابية في منطقة غرب آسيا وشمال أفريقيا.

وُقعت المذكرة من قبل الدكتور زهير أبو فارس/ رئيس المكتب التنفيذي للمنظمة، والبروفيسور أدبايو أوكوشي/ المدير الإقليمي لبرنامج أفريقيا وغرب آسيا (International IDEA).

المعهد الدولي للديمقراطية والمساعدة الانتخابية (International IDEA) هي منظمة حكومية دولية تدعم الديمقراطية المستدامة في شتى أنحاء العالم. أنشئ المعهد في ستوكهولم عام (1995) بموجب اتفاق دولي مسجل لدى الأمم المتحدة. يضم المعهد حالياً (25) عضواً<sup>1</sup> إضافة إلى دولة واحدة بصفة مراقب.

يعمل المعهد على تقديم الدعم الفني للدول لمساعدتها على بناء قدراتها لتطوير مؤسساتها الديمقراطية من خلال توفير منتديات لصناع السياسات والأكاديميين والممارسين، ومواءمة الأبحاث والتجارب الميدانية، وتطوير الأدوات والآليات لتحسين العمليات الديمقراطية. ويشترك المعهد مع المنظمة في دعم نزاهة وشفافية العملية الانتخابية إضافة لدعم كفاءة ومهنية واستقلالية الانتخابات من خلال دعم الإدارات الانتخابية والأحزاب السياسية وبناء ثقة عامة في الانتخابات ونتائجها.

<sup>1</sup> يضم المعهد الدولي للديمقراطية والمساعدات الانتخابية في عضويته (25) عضواً هم أستراليا وباربادوس وبلجيكا وتشيلي وكوستاريكا والدنمارك وفنلندا والهند وهولندا والنرويج والبرتغال وجنوب أفريقيا وإسبانيا والسويد وبوتسوانا وكندا والبرازيل وألمانيا وغانا وموريشيوس والمسيك وناميبيا وبيرو وسويسرا وأوروغواي، واليابان لها



كما يوفر المعهد من خلال موقعه الإلكتروني إمكانية الوصول إلى قواعد بيانات حول النظم الانتخابية المستخدمة في الانتخابات حول العالم، ونسب الاقتراع، ومشاركة المرأة في العمليات السياسية والانتخابية، والتمويل السياسي، وآليات وأنظمة حل النزاعات الانتخابية ... الخ.

لمعرفة المزيد عن المعهد الدولي للديمقراطية والمساعدة الانتخابية (IDEA) ومصادرها المعرفية يمكن زيارة الموقع الإلكتروني للمعهد على الرابط: <https://www.idea.int>

### مذكرة التفاهم مع المنظمة الدولية للنظم الانتخابية (IFES)

أُنشئت المنظمة الدولية للنظم الانتخابية (IFES) عام (1987) بموجب قوانين مقاطعة كولومبيا الامريكية كمؤسسة تعمل في مجال تعزيز الديمقراطية ودعم الحاكمة الرشيدة وملتزمة بدعم حق المواطنين في التصويت من أجل اختيار قادتهم السياسيين. عملت المنظمة منذ تأسيسها في أكثر من (145) دولة، قدمت فيها مساعدات فنية في مجال تطوير العمليات الانتخابية، وإجراء البحوث الميدانية والدراسات الاستقصائية لتحسين الدورة الانتخابية، إضافة الى تمكين الفئات الأقل تمثيلاً (كالمرأة والشباب والأشخاص ذوي الاعاقة والأقليات العرقية) من المشاركة وإدماجهم في العملية السياسية والانتخابية.

وقعت المنظمة مذكرة تفاهم مع المنظمة الدولية للنظم الانتخابية (IFES) في الثاني من كانون الأول (ديسمبر) 2017 على هامش إجتماع المكتب التنفيذي التقابلي في عمان، تم توقيع المذكرة من قبل الدكتور زهير أبو فارس / رئيس المكتب التنفيذي للمنظمة والسيدة زينب النور عبد الكريم / المدير الإقليمي للشرق الأوسط وشمال إفريقيا (IFES).

الغرض من مذكرة التفاهم توفير إطار للتنسيق ودعم العمل المشترك بين الطرفين في المجالات ذات الاهتمام المشترك والمتمثلة في تطوير الممارسات الانتخابية السليمة والحوكمة الرشيدة في كافة أقطار شرق آسيا وشمال إفريقيا.



لمزيد من المعلومات حول منظمة (IFES) وأنشطتها والدول التي تعمل بها، يمكن زيارة موقع الإلكتروني: <http://www.ifes.org>



## المشاركة في الفعاليات للتعريف بالتجارب العربية في مجال الانتخابات دولياً

شاركت المنظمة العربية للإدارات الانتخابية خلال العام 2017 بالعديد من المؤتمرات والفعاليات الدولية المعنية بالانتخابات والتي يحضرها ممثلين عن الإدارات الانتخابية حول العالم، إضافة لمسؤولين في المنظمات الشبيهة والمنظمات الدولية والإقليمية المعنية بالانتخابات او مواضيع تعزيز الديمقراطية والحكم الرشيد وحقوق الانسان.

| تجارب   | عروض  |  |
|---|---|--|
|    |    | المؤتمر السادس والعشرون لرابطة مسؤولي الانتخابات في أوروبا (ACEEEO) (تشرين الثاني 2017)                   |
|    |    | المؤتمر الدوري الثالث للجمعية العالمية للإدارات الانتخابية (AWEB) (أيلول 2017)                            |
|    |    | ورشة العمل حول استخدامات تكنولوجيا المعلومات في العمليات الانتخابية في الرأس الأخضر. (تشرين الثاني 2017)  |
|   |   | البرنامج التدريبي للجمعية العالمية للإدارات الانتخابية (AWEb) (تموز 2017)                               |
|  |  | مؤتمر الإدارات الانتخابية الأوروبية الرابع عشر (مايو 2017)    |
|  |  | مؤتمر الإدارات الانتخابية الأوروبية الخامس عشر (نيسان 2018)   |
|  |  | المؤتمر العالمي المشترك بين الاتحاد الأوروبي وبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي (تشرين الأول 2018)          |

هدفت هذه المشاركات الى التعريف بالمنظمة وأنشطتها وإنجازاتها بما يساعد على توسيع عضوية المنظمة من جهة، إضافة لإيجاد فرصاً للتعاون مع المنظمات الدولية والإقليمية الشبيهة والمعنية بالانتخابات من جهة اخرى. كما وتساعد هذه المشاركات على تحقيق هدف المنظمة بنشر التجارب العربية الناجحة في مجال الانتخابات دولياً، من خلال إتاحة الفرصة للإدارات الانتخابية العربية من عرض تجاربها المتخصصة في المؤتمرات والفعاليات ذات العلاقة.

## المشاركة في المؤتمر السادس والعشرون لرابطة مسؤولي الانتخابات في أوروبا (ACEEEO)

وعليه فقد اعتبرت المنظمة هذا المؤتمر فرصة للتعريف بالتجارب العربية في موضوع توعية وتثقيف الناخبين من خلال إتاحة الفرصة لإدارتين إنتخابيتين من عرض تجاربها:

- **توعية وتثقيف الناخبين الشباب / تجربة الهيئة المستقلة للانتخاب في الأردن**

قدم الدكتور زهير أبو فارس / رئيس المكتب التنفيذي للمنظمة وعضو مجلس مفوضي الهيئة المستقلة للانتخاب (الأردن) عرضاً حول تجربة الادارة الانتخابية الأردنية في توعية وتثقيف الناخبين الشباب والوصول للناخبين الجدد.

تناول العرض الأدوات المستخدمة من قبل الهيئة للوصول والتواصل مع الناخبين الشباب والجدد باستخدام وسائل التواصل الرقمي، وإشراكهم كمتطوعين في العملية الانتخابية، وأثر ذلك على مستوى تفاعل الشباب ومشاركتهم في الانتخابات البلدية واللامركزية، والتحديات التي واجهت الهيئة في هذا المجال والطول المتخذة للتعامل معها. للاطلاع على المزيد من التفاصيل يمكن استخدام الرابط: [goo.gl/dUWjcu](http://goo.gl/dUWjcu)

شاركت المنظمة العربية للإدارات الانتخابية في المؤتمر السادس والعشرون لرابطة مسؤولي الانتخابات في أوروبا (ACEEEO) الذي عقد في بلغاريا خلال الفترة ما بين (10-8) تشرين الثاني / نوفمبر 2017 بعنوان: "توعية الناخبين في عصر التواصل الرقمي"، مثل المنظمة وفد ضم أعضاء المكتب التنفيذي والأمين العام.

شارك في المؤتمر (140) من الخبراء والمهنيين والاكاديميين المختصين في الانتخابات من كافة انحاء العالم، ووفر المؤتمر للمشاركين منصة لتبادل الخبرات والمعلومات حول الاستخدامات المختلفة لوسائل التواصل الرقمي في عملية اعلام وتوعية الناخبين بشكل عام والوصول للناخبين الجدد بشكل خاص، ومناقشة التحديات الناجمة عن التطور في أساليب وأدوات التواصل الرقمي وأثرها على نوعية وكمية المعلومات التي تصل الناخبين ودعم خياراتهم.

جاءت مشاركة المنظمة في المؤتمر تفعيلاً لمذكرة التفاهم الموقعة بين المنظمة والرابطة بشهر أيلول (سبتمبر) 2015، والتي تهدف الى مشاركة الطرفين في فعاليات الطرف الآخر وإتاحة الفرصة للتعريف بتجارب الإدارات الانتخابية الأعضاء بالمنظمتين.



<sup>2</sup> (ACEEEO) هو مختصر لاسم الرابطة باللغة الانجليزية (Association of European Election Officials) وهي مؤسسة شبيهة بالمنظمة العربية للإدارات الانتخابية تعمل على مستوى الإدارات الانتخابية في أوروبا. أُسِّتت عام (1995) تضم في عضويتها (25) ادارت انتخابية، للاطلاع على مزيد من المعلومات حول الرابطة يرجى زيارة الرابط: (<http://www.aceeeo.org>)



إنشاء صندوق التوعية الانتخابية (EAF) وذلك لتمويل مشاريع منظمات المجتمع المدني الهادفة الى تعزيز المشاركة في العملية الانتخابية وذلك على أساس تنافسي. قامت اللجنة بتمويل (65) مشروع استهدفت (80) ألف من النساء والشباب ووسائل الإعلام والمراقبين والأشخاص ذوي الإعاقة.

برامج التوعية المدرسية وإجراء انتخابات صورية من خلال النهج التكاملي، حيث استهدفت البرامج طلاب الصف التاسع حيث شملت (55) ألف طالب و(440) معلم موزعين في (374) مدرسة، كما ويتم حالياً تجربة هذا المفهوم على طلاب الصف الثاني.

تلعب اللجنة دور المحفز والميسر في مجال الإصلاح الانتخابي.

## المشاركة في المؤتمر الدوري الثالث للجمعية العالمية للإدارات الانتخابية (A-WEB)

شاركت المنظمة في إجتماع الجمعية العامة الثالث للجمعية العالمية للإدارات الانتخابية (A-WEB) والمؤتمر الدوري الثالث بعنوان: "استخدام التكنولوجيا في عد وفرز أوراق الاقتراع لتعزيز شفافية العمليات الانتخابية " الذي عقد في بوخارست رومانيا خلال الفترة (9/2- 8/31) لعام 2017.

شارك بالاجتماع والمؤتمر (180) مشارك من الخبراء والمهنيين والأكاديميين المختصين العاملين في (56) إدارة إنتخابية حول العالم، وشركاء الجمعية العالمية للإدارات الانتخابية. حيث شارك في الفعالية خمس إدارات إنتخابية عربية عاملة في كل من: تونس والصومال والعراق وفلسطين ومصر.

## • دور ومسؤولية الإدارة الانتخابية في إعلام وتوعية الناخبين/ تجربة لجنة الانتخابات المركزية (فلسطين)

قدم العرض السيد هشام كحيل عضو المكتب التنفيذي للمنظمة والمدير التنفيذي للجنة الانتخابات المركزية (فلسطين). اشار العرض الى تجربة اللجنة بإعتماد برامج التوعية المستدامة التي لا تقتصر فقط على إعلام الناخبين وإنما تتخطى ذلك لتوعية المواطنين وتثقيفهم لتعزيز الوعي بالقيم الديمقراطية للعمليات الانتخابية من خلال برامج التربية المدنية المستمرة، كما اشتمل العرض للآليات التي تبنتها اللجنة لتنفيذ هذه السياسة من أهمها:

تعزيز العلاقات مع أصحاب المصلحة في الانتخابات، وعلى وجه التحديد منظمات المجتمع المدني، حيث عمدت اللجنة الى إعداد قواعد بيانات بمنظمات المجتمع المدني على المستوى الوطني، وتحفيز هذه المنظمات للقيام بدور أكثر نشاطاً في هذا المجال، والعمل على بناء قدراتهم في مجال المعرفة الانتخابية، إضافة الى البدء تدريجياً بتنفيذ برامج التربية المدنية من خلال إطار محدد مسبقاً.





تم خلال إجتماع الجمعية العامة الثالث لا (AWEB) قبول عضوية المنظمة العربية للإدارات الانتخابية (ArabEMBs) ضمن فئة العضو المنتسب، وقبول اللجنة الوطنية المستقلة للانتخابات (الصومال) كعضو دائم، إضافة الى اختيار كل من لجنة الانتخابات المركزية (فلسطين) والهيئة العليا المستقلة للانتخابات (تونس) في عضوية المجلس التنفيذي للجمعية. كما قدم الدكتور زهير أبو فارس / رئيس المكتب التنفيذي عرضاً تعريفياً حول المنظمة.

كما عرضت المفوضية العليا المستقلة للانتخابات (العراق) تجربتها في استخدام التكنولوجيا في عملية عد واحتساب الأصوات إلكترونياً والأثر المتوقع لذلك على تعزيز شفافية العملية الانتخابية المستقبلية. كما وقدم الوفد المصري تجربتهم في هذا المجال مع التركيز على الخطوات المتخذة لإنشاء الهيئة الوطنية للانتخابات (مصر).

## المشاركة في ورشة العمل حول استخدامات تكنولوجيا المعلومات في العمليات الانتخابية في الرأس الاخضر.

شاركت المنظمة في ورشة عمل بعنوان: "استخدام تكنولوجيا المعلومات والاتصالات في العمليات الانتخابية -تقييم عدة تجارب من مختلف المسارات الانتخابية"، والتي عقدت خلال الفترة ما بين (23-24) تشرين الثاني(نوفمبر) 2017 بالرأس الاخضر (Cape Verde)، نظمتها شبكة المهارات الانتخابية للناطقين باللغة الفرنسية (RECEF)<sup>3</sup> ، بالتعاون مع المعهد الدولي للديمقراطية والمساعدة الانتخابية (International IDEA) ، والمنظمة الدولية الفرنكوفونية (OIF)<sup>4</sup> ، والإدارة الانتخابية في الرأس الاخضر.

عُقدت الورشة بمشاركة (60) ممثل عن الإدارات الانتخابية العاملة في (30) دولة حول العالم بما فيها إفريقيا وآسيا وأوروبا والأميركيتين والعديد من ممثلي المنظمات الدولية، حيث ساهمت المنظمة من خلال وفدها بمشاركة ممثلين عن إدارات إنتخابية من منطقة الشرق الاوسط لأول مرة في فعاليات الشبكة. شارك في الورشة أربع إدارات إنتخابية عربية عاملة في كل من العراق والأردن وموريتانيا وليبيا.

هدفت الورشة الى تسليط الضوء على الاستخدامات المختلفة لتكنولوجيا المعلومات والاتصالات في الانتخابات في الاجلين المتوسط وطويل الامد، وأثرها على تعزيز مصداقية وشفافية العمليات الانتخابية، والاستفادة من خبرات المشاركين المتنوعة في التعرف على أهم الجوانب اللازمة لضمان فعالية وإستدامة تكنولوجيا المعلومات وصيانتها. كما وساهمت الورشة بالتعرف على أهم التحديات والمخاطر المحتملة لاستخدامات تكنولوجيا المعلومات والطرق الوقائية والعلاجية للتعامل معها ، وتخفيف أثرها على الانتخابات ، اضافة لتحديد مجالات التقدم في تكنولوجيا الانتخابات خلال العقد القادم.

للإطلاع على برنامج الورشة وتوصياتها زيارة الرابط (-): <http://recef.org/2017/atelier-sur-lutilisation-des-nouvelles-technologies-dans-les-processus-electoraux>.

قدمت السيدة بدرية البليسي / الأمينة العامة للمنظمة عرضاً تعريفياً حول المنظمة وأهدافها وأنشطتها وإنجازاتها. للاطلاع على العرض يرجى زيارة الرابط: <http://recef.org/wp-content/uploads/CV-10-Arabembs.pdf>

<sup>3</sup> (RECEF) مختصر لاسم الشبكة باللغة الفرنسية (Le Réseau des compétences électorales francophones)، ويشار الى الشبكة باللغة الانجليزية (-) Net- (work of francophone electoral skills). لمزيد من المعلومات حول الشبكة يرجى زيارة الموقع الإلكتروني للشبكة : <http://recef.org>

<sup>4</sup> (OIF) مختصر لاسم المنظمة باللغة الفرنسية (l'Organisation internationale de la Francophonie) والتي يشار اليها باللغة الانجليزية (International Organization of the Francophonie).



أتاحت المنظمة الفرصة للمشاركين في الورشة من التعرف على تجربتين من التجارب العربية في مجال استخدامات تكنولوجيا المعلومات في العملية الانتخابية، وهذه التجارب هي:



### الربط الإلكتروني في الانتخابات: الآثار والتحديات/ تجربة الهيئة المستقلة للانتخاب في الأردن

قدمها السيد محمود الزين/ مدير تكنولوجيا المعلومات في الهيئة المستقلة للانتخاب (الأردن) ، تناول من خلالها استخدامات تكنولوجيا المعلومات في الانتخابات التي تديرها الهيئة المستقلة الأردنية، وتحديد الربط الإلكتروني بين كافة غرف الاقتراع ومراكز استخراج النتائج ومركز الهيئة الرئيسي.

وتم من خلال العرض تسليط الضوء على الهدف من الربط الإلكتروني كأحد تدابير النزاهة المتخذة من قبل الهيئة للتعامل مع المشاكل التي واجهت الانتخابات في الأردن قبل إنشاء الهيئة عام 2013، حيث ساهم النظام في معالجة مشكلة تكرار التصويت من خلال تمكين العاملين في غرف الاقتراع من التحقق من شخصية الناخب وورود اسمه في سجل الناخبين المسجلين في غرف الاقتراع، إضافة الى توثيق اقتراعه بالتأشير الكترونياً بجانب اسم الناخب وتحويل حالته من ناخب الى مقترع ، وتعميم ذلك على كافة مراكز الاقتراع ، بحيث يمنع اي محاولات لتكرار التصويت.

كما ويساهم الربط الإلكتروني في إدارة عملية تجميع واستخراج النتائج، حيث يُمكن النظام العاملين في مراكز تجميع النتائج على مستوى الدوائر الانتخابية من تدقيق المحاضر التجميعية لمراكز الاقتراع ، وإصدار تقارير محدد ضمنها عدد الأصوات التي حصل عليها كل مرشح ضمن دائرته الانتخابية ، وتقارير حول نسبة عدد الأصوات للمرشحات الإناث ، لغايات استخدامها في احتساب نتائج الكوتا.

كما يتم من خلال النظام تمرير معلومات المحاضر الورقية بشكل مباشر الى قواعد البيانات في مركز الهيئة لغايات تجميع الأصوات واحتساب النتائج إلكترونياً ، وإجراء المقارنة التطابقية بين النتائج الورقية والإلكترونية.

وبين العرض ان نظام الربط الإلكتروني يعتبر مصدراً موثقاً ودقيقاً للإحصائيات والمعلومات حول سير العملية الانتخابية بما يدعم قرارات الإدارة الانتخابية وسرعة اتخاذها.

تناول العرض المشاكل والتحديات التي واجهت عملية الربط الإلكتروني وأهم الإجراءات الوقائية والعلاجية المتخذة من قبل الهيئة، ولعل أهم هذه المشاكل مشكلة انقطاع التيار الكهربائي وعدم فاعلية شبكة الانترنت في بعض مناطق المملكة، حيث تعاملت الهيئة مع هذه المشكلة من خلال تأمين ثلاثة بدائل لوسائط الربط الإلكتروني لاستخدامها في الحالات الطارئة.

للاطلاع على العرض يمكن زيارة الرابط التالي:

<https://goo.gl/ZdVPn>



البعيدة، والمسائل الأمنية، ومنها المناطق المتوترة والنازحين، تأمين وتأهيل الكوادر البشرية المناسبة، عدم الزامية التسجيل وضعف معرفة الناخبين بأهمية التسجيل وإجراءاته، إضافة لمعوقات إجتماعية، منها عدم السماح بتصوير المرأة.

للإطلاع على العرض يمكن زيارة الرابط:  
<https://goo.gl/EmnCMf>



## عملية تسجيل الناخبين الباروميترية: الأثر والتحديات/ تجربة المفوضية العليا المستقلة للانتخابات (العراق)

قدم السيد عباس قاسم/ أحد مسؤولي تكنولوجيا المعلومات في المفوضية العراقية عرضاً توضيحياً حول عملية تسجيل الناخبين الباروميترية في العراق، والتي يعتبر أحد التدابير المستخدمة من قبل الإدارة الانتخابية العراقية لجمع بيانات حيوية وإلكترونية عن الناخبين المؤهلين والتي تلزم المفوضية لإنشاء قاعدة بيانات إلكترونية لسجل ناخبين دقيق وشامل.

وبين العرض ان المفوضية عند نشأتها أعدت سجل الناخبين بالاستناد على قواعد بيانات البطاقة التموينية وذلك بسبب عدم توفر قواعد بيانات إلكترونية للسجل المدني؛ إلا أن التجربة وبعد عشر سنوات من إنشاء المفوضية، أشارت لتباين واختلاف بين قاعدتي بيانات سجل الناخبين ونظام البطاقة التموينية من الناحية التنظيمية ونوعية البيانات، إضافة للإختلاف من حيث المشمولين، حيث ان سجل الناخبين يوجد فيه أشخاص تتوفر لديهم شروط أهلية الناخب الا أنهم غير مشمولين في البطاقة التموينية (مثل العائدين من المهجرين خارج البلد). الأسباب جميعها جعلت من الضروري إنشاء قاعدة بيانات إلكترونية خاصة بالمفوضية واعتبارها المصدر الاساسي لسجل الناخبين.

يوضح العرض الأدوات المستخدمة في عملية التسجيل الباروميترية والمؤلفة من جهاز حاسوب متنقل، وكاميرا، وجهاز ماسح بصمات للاصابع، وجهاز قارئ البطاقة الإلكترونية، كما وضح خطوات عملية التسجيل التي تبدأ بإدخال بيانات الناخب على نموذج إلكتروني، من ثم أخذ صورة للناخب، والحصول على بصمات أصابعه، وأخيراً إصدار بطاقة الكترونية للناخب، والتحقق من سلامتها ودقة بياناتها. علماً بأن بطاقة الناخب الإلكترونية تتضمن كافة بيانات الناخب وتستخدم يوم الاقتراع للتحقق من شخصية الناخب و من إدراج اسمه في سجل ناخبين غرفة الاقتراع المتقدم للتصويت فيها.

أشار العرض الى تأثير عملية التسجيل الباروميترية على نزاهة العملية الانتخابية، حيث ساهمت بزيادة الموثوقية في السجل الانتخابي من قبل الكيانات السياسية والناخبين، واتصاف قواعد بيانات السجل بالدقة، حيث ان دعم معلومات الناخب ببياناته الحيوية سيعالج ظاهرة تشابه الاسماء التي كانت موجودة في نظام البطاقة التموينية والتي جعلت عملية التمييز بين الناخبين صعبة في كثير من الاحيان، كما وستساهم عملية التسجيل الباروميترية في زيادة كفاءة العملية الانتخابية من خلال سرعة وسهولة معرفة مراكز الاقتراع التي تحتوي الناخبين والعتور على الناخبين في سجلات غرف الاقتراع، سهولة التحديث وتصحيح البيانات والتعديلات التي تطرأ على وضعية الناخب، إضافة الى تقليل الاخطاء البشرية.

وأشار العرض الى عدد من التحديات التي واجهت عملية التسجيل الباروميترية، ومنها عدم وصول الكهرباء لبعض القرى والمواقع

## المشاركة في البرنامج التدريبي للجمعية العالمية للإدارات الانتخابية (A-WEB) حول الإعلام والتثقيف الانتخابي

بين العرض أن تعزيز مشاركة الشباب في الانتخابات مسؤولية مشتركة بين العديد من الاطراف السياسية ومؤسسات المجتمع المدني الفاعلة، إلا أن العرض ركز على الإطار القانوني ودور الإدارة الانتخابية، وتمحور حول خمسة محاور استراتيجية لتشجيع المشاركة الفاعلة والنشطة للشباب في الانتخابات وهي:

### 1. إستعراض أسباب عزوف الشباب:

إن أسباب عزوف الشباب عن المشاركة السياسية والانتخابية تختلف من بلد الى آخر وفقاً للخلفية الاجتماعية والمستوى الفكري. وعليه فقد قامت الهيئة التونسية بعقد مجموعات تركيز خاصة شملت فئات عمرية مختلفة من الشباب تم من خلالها التعرف على طريقة تفكير الشباب وتشخيص دقيق لأسباب عزوفهم عن المشاركة. اعتبرت نتائج هذه الجلسات أحد مدخلات عملية تحديد الطول المناسبة للتغلب على هذه المشكلة

### 2. فتح قنوات للاتصال مع الشباب:

عملت الهيئة التونسية بالتعاون مع منظمات المجتمع المدني المعنية على التواصل مع الشباب للتغلب على الرفض المنهجي للمشاركة، وذلك من خلال تنظيم مقاهي نقاشية للشباب، عقد ورش عمل وحملات تثقيف إنتخابي تستهدف الشباب، كما ونظمت زيارات لمجموعات من الشباب الفاعل إلى مكاتب اللجنة الانتخابية لإطلاعهم على التدابير المتخذة لضمان نزاهة وشفافية الانتخابات.

قامت الهيئة أيضاً وبالتعاون مع محطة إذاعة الشباب على تنفيذ برنامج للتربية المدنية هدف الى ترسيخ مفاهيم الديمقراطية والانتخابات، وتدريب الناخبين الشباب على اعتبارهم صانعي القرار السياسي المستقبلي.

### 3. إبتكار أساليب جديدة في العمل لاجتذاب الشباب

استخدمت الهيئة التونسية وسائل التواصل الاجتماعي (الفييس بوك، قنوات اليوتيوب والانستغرام وتطبيقات الهاتف الذكية)، وذلك للوصول للشباب وحثهم على المشاركة وإعلامهم بخدمات وإجراءات مراحل العملية الانتخابية. كما واستخدمت آليات جديد لإيصال الرسائل منها أغاني ومسرحيات سكتشات مرئية باستخدام لغة يفهمها الشباب وتجذب إنتباههم.

عقدت الهيئة بطولات لكرة القدم لتشجيع الشباب على التسجيل للانتخابات، كما أن استخدام التكنولوجيا الجديدة في تسجيل الناخبين أثبت أثرها في تيسير مشاركة الشباب في العملية الانتخابية.

شاركت المنظمة في البرنامج التدريبي الذي نظمه الجمعية العالمية للإدارات الانتخابية (A-WEB) بعنوان "الإعلام والتثقيف الانتخابي: مساعدة الناخبين على اتخاذ قراراتهم الانتخابية"، والذي عُقد خلال الفترة ما بين (25 تموز/يوليو) إلى (4 آب/أغسطس) 2017 في سونغو بمدينة إنتشون بكوريا الجنوبية وحضره (20) مشارك يمثلون (10) إدارات إنتخابية من حول العالم.

وتعتبر هذه المشاركة الأولى للمنظمة في أنشطة (A-WEB) والتي جاءت تفعيلًا لمذكرة التفاهم الموقعة بين الطرفين في شهر شباط (فبراير) 2017.

تم خلال البرنامج التدريبي التعريف بالتجارب العربية في مجال تثقيف الناخبين وأثرها على زيادة ثقة المواطن بالعملية الانتخابية وتعزيز مشاركة الشباب والمرأة في الانتخابات، حيث قدمت المنظمة في هذا السياق المحاضرات التالية:

### المحاضرة الأولى بعنوان: "زيادة مشاركة الشباب في الانتخابات بالدول العربية، قدمها الدكتور شفيق صرار / الرئيس الأسبق للمنظمة والهيئة العليا المستقلة للانتخابات(تونس)

بين العرض أن التناقص في نسبة المشاركة في الانتخابات بشكل عام وتحديدًا بين الشباب، تعتبر ظاهرة عامة ذات بُعد عالمي تعاني منها العديد من الديمقراطيات.

في ضوء قلة المعلومات المتوفرة حول واقع مشاركة الشباب في الانتخابات على مستوى العالم العربي والتحديات التي تواجهها والتدابير الوقائية والاجرائية المتخذة من قبل الإدارات الانتخابية للتعامل مع ظاهرة عزوف الشباب عن المشاركة، فقد ركز العرض على التدابير المتخذة من قبل الهيئة العليا المستقلة للانتخابات (تونس) لزيادة مشاركة الشباب في الانتخابات، مع التوصية بضرورة ان تقوم المنظمة مستقبلاً بدراسة شاملة لواقع مشاركة الشباب في العالم العربي.





#### 4. تشجيع مشاركة الشباب في الإدارة الانتخابية:

مشاركة الشباب في إدارة وتنفيذ العملية الانتخابية من خلال إشراكهم في حملات التوعية وعملية تسجيل الناخبين وإدارة مراكز الاقتراع والفرز. حيث أعطت الإدارة التونسية بذلك مثالا حيا على أن إدارة العملية الانتخابية ليست شأنا مقتصر على فئة عمرية معينة ويمكن للشباب أن يكونوا مشاركين فاعلين في هذا المجال.

#### 5. تشجيع ترشح الشباب للانتخابات:

خض القانون الأساسي للانتخابات المحلية في تونس المؤرخ في شباط (فبراير) عام 2017، سن الأهلية الى (18) سنة وفرض وجود الشباب في قوائم المرشحين. حيث نصت شروط تشكيل القوائم الانتخابية على ضرورة أن تشمل كل قائمة انتخابية مرشح لا يزيد عمره عن (35) عاما ضمن أول ثلاثة مرشحين، كما ونصت على أن تشمل ما تبقى من القائمة على مرشح لا يزيد عمره عن (35) سنة على التوالي بين كل ستة مرشحين.

#### في النهاية استنتج العرض:

ضرورة أن تقوم المنظمة العربية للإدارات الانتخابية مستقبلا بدراسة شاملة لواقع مشاركة الشباب في العالم العربي، وتوفير المعلومات المقارنة حولها التي تمكن من وضع الحلول للتعامل مع هذه المشكلة.



إن زيادة مشاركة الشباب أمر حيوي للتنمية الديمقراطية، وأن إرتفاع نسبة الشباب في ديمغرافية سكان العالم العربي تعتبر فرصة سكانية (وليست مشكلة) لتحقيق هذه التنمية واستدامتها.



ان التدابير المتخذة لزيادة مشاركة الشباب تحتاج للرصد والتطوير المستمر المستند على التقييم.



ظهور نخبة سياسية من الشباب سيكون بداية التغيير المتوقع في مستوى مشاركة الشباب في الانتخابات.



#### المحاضرة الثانية بعنوان: " إعلام الناخبين في العالم العربي: لمعالجة مشكلة انعدام ثقة الناخبين والإقصاء الانتخابي"، والتي قدمها السيد مكسيم صنصور/ خبير الاتصال والتواصل الانتخابي.

هذا ويعتبر البرنامج التدريبي أحد أنشطة (A-WEB) لبناء القدرات للإدارات الانتخابية، حيث بدأت الجمعية بتنظيم البرامج التدريبية منذ عام 2014. وتبنت البرامج كل عام أحد المفاهيم المتعلقة بالانتخابات، حيث تم خلال عام 2016 عقد ستة برامج تدريبية تم التركيز خلالها على تزويد المشاركين بالمعلومات المتعلقة بالتجارب العالمية المختلفة حول كيفية ادخال التكنولوجيا في ادارة العملية الانتخابية وأثر ذلك على تحسين كفاءة وفاعلية تلك العمليات، في حين ركزت الجمعية خلال العام الحالي، على تزويد المشاركين بالمعلومات المتعلقة بآليات وأساليب إعلام وتثقيف الناخبين المستخدمة في مناطق مختلفة من العالم، بما فيها المستخدمة في العالم العربي.



## المشاركة في المؤتمر الرابع عشر للإدارات الانتخابية الأوروبية

في المؤتمر (120) مشاركاً يمثلون حوالي (40) بلداً والعديد من المؤسسات الدولية، بما في ذلك الرؤساء وأعضاء اللجان الانتخابية المركزية والإدارات من أوروبا وخارجها، وقد وفر المؤتمر الفرصة لتحديد التدابير اللازمة لتحسين أداء الإدارات الانتخابية وتبادل الممارسات الجيدة التي تعزز كفاءة وتفاعل الإدارات الانتخابية.

وقد قامت المنظمة على هامش المؤتمر بتوقيع مذكرة تفاهم مع لجنة الانتخابات المركزية في روسيا الاتحادية، حيث تم توقيع المذكرة من قبل السيدة بدرية البليبيسي الأمينة العامة للمنظمة والسيد فاسيلي ليخاتشوف نائب رئيس اللجنة الروسية.

شاركت المنظمة العربية للإدارات الانتخابية في المؤتمر الرابع عشر للإدارات الانتخابية الأوروبية بعنوان "دور الإدارات الانتخابية في ديمقراطية الانتخابات"، والذي عقد قصر تافريشيسكي، سان بطرسبرج، الاتحاد الروسي، في الفترة من 15 إلى 16 مايو 2017، وقد تم تنظيم المؤتمر من قبل هيئة الخبراء الدستورية في مجلس أوروبا، ولجنة البندقية، ولجنة الانتخابات المركزية في روسيا الاتحادية، والجمعية البرلمانية لكونغرس الدول المستقلة (CIS).

تشكل وفد المنظمة من السيدة بدرية البليبيسي (الأمينة العامة للمنظمة)، كما شارك عن الأردن السيدة سمر الحاج حسن (عضو مجلس مفوضي الهيئة المستقلة للانتخاب (الأردن)، وقد شارك



## المشاركة في المؤتمر الخامس عشر للإدارات الانتخابية الأوروبية

مثل رئيس المكتب التنفيذي (الدكتور زهير أبو فارس)، المنظمة العربية للإدارات الانتخابية في المؤتمر الخامس عشر للإدارات الانتخابية الأوروبية بعنوان "الأمن الانتخابات"، والذي عقد خلال الفترة (19-20) نيسان / أبريل 2018 في العاصمة النرويجية (أوسلو)، وقد تم تنظيم المؤتمر من قبل مجلس أوروبا وقسم الانتخابات في وزارة الحكم المحلي والتطوير النرويجية ولجنة البندقية.



وقد قدم رئيس المكتب التنفيذي عرضاً تعريفياً بالمنظمة، وضح من خلاله نشأتها وأهدافها وهيكلها التنظيمي، كما بين فئات العضوية والأنشطة والبرامج التي تقوم بها المنظمة، بالإضافة لعرض الجهود المبذولة في التعريف بالمنظمة وتقوية علاقاتها الإقليمية والدولية من خلال توقيع مذكرات التفاهم.

للإطلاع على العرض يمكن زيارة الرابط: [goo.gl/YdxHv6](http://goo.gl/YdxHv6)





## المشاركة في المؤتمر العالمي المشترك بين الاتحاد الأوروبي وبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي، والذي عقد تحت عنوان: "الحفاظ على السلام من خلال الانتخابات"

شاركت المنظمة العربية للإدارات الانتخابية في المؤتمر الذي نظّمته مجموعته العمل المشتركة من البرنامج الإنمائي للأمم المتحدة والاتحاد الأوروبي حول تعزيز السلم من خلال الانتخابات والذي عقد في بروكسل في الفترة ما بين (8-11) تشرين الثاني / أكتوبر 2018، حيث مثلت المنظمة السيد هشام كحيل / (عضو المكتب التنفيذي) من خلال مشاركته في محور "محاورة الاقصاء الانتخابي"، والذي تناول أسباب العنف الانتخابي وأثره على الفئات المهمشة والمرأة والشباب وكيفية التصدي للتنبؤ ومعالجة العنف المحتمل.

ومن الجدير بالذكر بان المؤتمر تناول أيضاً محاور أخرى مثل النزاعات الانتخابية، وتكنولوجيا الانتخابات، ودور شركاء العملية الانتخابية، إضافة إلى محور الاعلام.

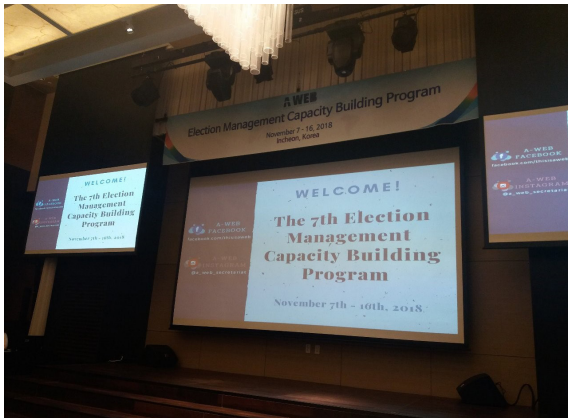


## المشاركة في البرنامج التدريبي للجمعية العالمية للإدارات الانتخابية (AWEB) حول "دور الإدارة الانتخابية في تعزيز المساواة بين الجنسين والمشاركة السياسية للمرأة"

شاركت المنظمة العربية للإدارات الانتخابية في برنامج بناء القدرة على إدارة الانتخابات حول "دور الإدارة الانتخابية في تعزيز المساواة بين الجنسين والمشاركة السياسية للمرأة"، من 7 إلى 16 نوفمبر 2018 في إنتشون، كوريا.

وقد مثلت المنظمة في البرنامج، السيدة نجلاء براهيم / عضو الهيئة العليا المستقلة للانتخابات التونسية، حيث وفر البرنامج فرصة للمشاركين الذين كانوا من إدارات انتخابية مختلفة (العراق، البانيا، بنغلاديش، بوتان، البوسنة والهرسك، المكسيك، مالي، الصومال) لتبادل الممارسات والسياسات التي وضعتها الإدارة الانتخابية لزيادة مستوى المساواة بين الجنسين في بلدهم وبناء بيئة متوازنة بين الجنسين في مؤسساتهم.

وقد كانت فرصة لعرض ما قامت به المنظمة العربية للإدارات الانتخابية للنهوض بمشاركة المرأة في العملية السياسية والانتخابية في الدول العربية.



2. تحديات تعزيز المساواة بين الجنسين والمرأة السياسية في المنطقة العربية.

أ. على مستوى النصوص القانونية والمؤسسات.  
ب. على مستوى تدابير وقرارات الإدارات الانتخابية

وفي مرحلة أخيرة تم تقديم التجربة التونسية حول اعتماد التنافس العمودي والأفقي في القوائم المترشحة وإدماج المرأة في المسار الانتخابي كعامل في الإدارة الانتخابية وملاحظة ومراقبة الانتخابات.

وقد افتتحت الجلسة الصباحية يوم الثلاثاء 13 نوفمبر 2018 من (9:30 صباحاً إلى 12:30 ظهراً) بعرض فيديو يقدم المنظمة وأهدافها ثم تم عرض مداخلة تقديمية وتعريفية للمنظمة العربية للإدارات الانتخابية قبل أن أمر إلى تقديم مداخلة كانت خطتها كالتالي:

1. الوضع الراهن حول تعزيز المساواة بين الجنسين في الحياة السياسية النسائية في المنطقة العربية.

أ. على مستوى النصوص القانونية والمؤسسات  
ب. على مستوى تدابير وقرارات الإدارات الانتخابية

## المشاركة في الملتقى الثاني للإدارات الانتخابية (جامعة الدول العربية)

كما قدم السيد فيصل رحيل / المفوضية الوطنية العليا للانتخابات (ليبيا) عرضاً حول خارطة تسجيل الناخبين التي أعدتها المنظمة على شكل كتيب مطبوع وتم توزيع نسخ منه على المشاركين.

كما شارك رئيس المنظمة السيد محمد التليلي المنصري / رئيس الهيئة العليا المستقلة للانتخابات (تونس) ضمن وفد الجمهورية التونسية، الأمر الذي أعطى زخماً لمشاركة المنظمة وفرصة للتعريف بها بأنشطتها، وأتاح لعقد اجتماعات ثنائية مع الإدارات الانتخابية غير الأعضاء لدعوتهم للانضمام للمنظمة وتوسيع قاعدة العضوية.

شاركت المنظمة في الملتقى الثاني للإدارات الانتخابية في الدول العربية الذي نظّمته أمانة شؤون الانتخاب و الأمم المتحدة في مقر جامعة الدول العربية بالقاهرة خلال الفترة (13-14) تشرين الثاني / نوفمبر للعام 2018، تحت عنوان "تسجيل الناخبين".

تشكل وفد المنظمة من رئيس وأعضاء المكتب التنفيذي، حيث شارك بالملتقى (50) شخص من المختصين العاملين في الإدارات الانتخابية في الدول العربية، إضافة لعدد من الخبراء من المنظمات الإقليمية العاملة في مجال الانتخابات.

قدم الدكتور زهير أبو فارس / رئيس المكتب التنفيذي عرضاً تعريفياً حول المنظمة، شمل نشأتها واطلاقها وعرض أهدافها التي تسعى لتحقيقها، كما وضع هيكلها التنظيمي وفتات العضوية وشروطها، كما أشار لعدد من الأنشطة التي قامت بها المنظمة بالتعاون مع شركائها للوصول إلى تطبيق أفضل الممارسات الانتخابية في الدول العربية، مؤكداً على أن تسجيل الناخبين من المواضيع الأساسية التي عملت عليها المنظمة، حيث عقدت المنظمة ورشة متخصصة في هذا المجال وقامت بتطوير استبيان وتحليل النتائج، وإنتاج كتيب يمثل خارطة تسجيل الناخبين في الدول الثمانية المشاركة.







# برنامج الزيارات الإقليمية للانتخابات

## البعثات الاستطلاعية للانتخابات المعرفة المهنية في مجال الانتخابات

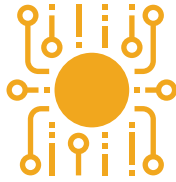
- الانتخابات البلدية ومجالس المحافظات الأردنية (2017)
  - الانتخابات البلدية التونسية (2018)
  - الانتخابات الرئاسية في روسيا الاتحادية (2018)
  - الانتخابات المحلية الفلسطينية (2017)
- إثراء المعرفة المهنية في مجال الانتخابات

## برنامج الزيارات الإقليمية للانتخابات

يعتبر هذا البرنامج أحد أهم البرامج المستمرة للمنظمة، والذي جاء إعداده ترجمةً حقيقية للأهداف التي أُسِّتت من أجلها المنظمة، وتفعيلاً لدورها الأساسي في توفير الآليات اللازمة لتبادل الخبرات والمعارف بين الإدارات الانتخابية العربية، بهدف الإرتقاء بالأداء الانتخابي في العالم العربي بشكل عام.

يستند البرنامج على قاعدة أنّ حضور أي عملية انتخابية من خلال تنفيذها على أرض الواقع يعتبر فرصة حقيقية لتبادل المعلومات والخبرات، والإطلاع على التجارب الانتخابية المختلفة، ويهدف إلى تمكين المتخصصين من العاملين في الإدارات الانتخابية العربية وشركاء المنظمة من المنظمات والمؤسسات الدولية، من حضور الانتخابات المنعقدة في العالم العربي كضيوف، وإتاحة الفرصة لهم للإطلاع على التفاصيل الفنية والتقنية واللوجستية المتبعة من قبل الإدارة الانتخابية للتحضير لإجراء الانتخابات بمراحلها المختلفة، كما وتمكنهم من حضور إجراءات الاقتراع والفرز واستخراج النتائج وإعلانها.

قامت المنظمة بعقد بعثتين من الزيارات الاستطلاعية بالتعاون والتنسيق مع الإدارات الانتخابية في كل من الأردن وتونس، وقد هدفت من خلال هذه البعثات إلى ما يلي:



توفير منصة للتعاون وتبادل المعلومات والسخرات بين الإدارات الانتخابية العربية المشاركة.



إتاحة الفرصة للإدارة الانتخابية من عرض تجربتها الانتخابية والتعريف بتفاصيلها إقليمياً، بما يساهم في تعميم الفائدة ونشر التجارب الناجحة عربياً.



تمكين مسؤولي الإدارات الانتخابية العربية المشاركة من الإطلاع على تجربة الانتخابات خلال تنفيذها على أرض الواقع.

## بعثة الزيارة الاستطلاعية للانتخابات البلدية ومجالس المحافظات الأردنية (2017)

قامت المنظمة العربية للإدارات الانتخابية بالتعاون مع الهيئة المستقلة للانتخاب (الأردن)، وبدعم من المشروع الإقليمي للمساعدات الانتخابية/ برنامج الامم المتحدة الإنمائي (UNDP)، بتنظيم بعثة زيارة استطلاعية للانتخابات البلدية ومجالس المحافظات التي عُقدت في المملكة الأردنية الهاشمية في الخامس عشر من آب/ أغسطس 2017.



تشكلت البعثة برئاسة الدكتور حنا ناصر/ رئيس لجنة الانتخابات المركزية في فلسطين وعضوية (12) مشاركاً و(7) مشاركات، من رؤساء ومفوضي ومسؤولي الإدارات الانتخابية العربية (الأعضاء بالمنظمة) في كل من تونس والصومال والعراق وفلسطين ولبنان وموريتانيا، وعدد من ممثلي الإدارات الانتخابية العربية (غير الأعضاء) في كل من مصر وجيبوتي، إضافة لمسؤولي الإدارة العامة لشؤون الانتخابات في جامعة الدول العربية.





## 2. الزيارات الميدانية للفعاليات يوم الانتخاب

قام أعضاء البعثة يوم الثلاثاء الموافق 15 آب (أغسطس) 2017 (يوم الانتخاب) بزيارات ميدانية للفعاليات الانتخابية المختلفة بما فيها مراكز الاقتراع والفرز، وغرف العمليات الانتخابية ومراكز استخراج النتائج والمركز الاعلامي، حيث شملت الزيارات:



30  
مركز  
اقتراع وفرز



5  
غرفة عمليات  
انتخابية



5  
مركز استخراج  
نتائج



## 3. جلسة التغذية الراجعة

عقدت المنظمة يوم الأربعاء الموافق (16) آب (أغسطس) 2017 (اليوم التالي ليوم الانتخاب) جلسة لمدة ساعتين تم خلالها الحصول على التغذية الراجعة من المشاركين في البعثة حول موضوعين أساسيين:

- آرائهم وملاحظاتهم حول تنظيم البعثة وأنشطتها الفنية وترتيبها اللوجستية والتوصيات لتطويرها.
- أهم مشاهداتهم وتوصياتهم حول مجريات العملية الانتخابية.

وقد قامت المنظمة بكتابة تقرير مفصل حول البعثة وإعداد ملخص له وتزويد الإدارة الانتخابية الأردنية بهذا الملخص كتوصيات.

للمزيد يمكن الاطلاع على ملخص تقرير البعثة من خلال الرابط <https://goo.gl/pvjHRr>

عُقدت البعثة على مدار ثلاثة أيام متتالية خلال الفترة ما بين (14-16) آب (أغسطس) 2017، حيث اشتملت على الأنشطة والفعاليات الرئيسية التالية:

## 1. اليوم التعريفي

عقدت المنظمة يوم الإثنين الموافق (14) آب (أغسطس) 2017 يوماً تعريفياً ابتداءً من الساعة التاسعة صباحاً واستمر لغاية الساعة الخامسة مساءً، واشتمل على خمس جلسات حوارية شارك بتقديمها رئيس الهيئة المستقلة للانتخاب (الأردن) ووزراء معينون بمفاهيم التنمية السياسية في الحكومة، وزير الشؤون السياسية والبرلمانية المهندس موسى المعايطة، ووزير الشؤون البلدية المهندس وليد المصري، ومسؤولين ومختصون من الإدارة الانتخابية الأردنية، إضافة لخبراء في برنامج الأمم المتحدة الإنمائي (UNDP) وهيئة الأمم المتحدة للمساواة بين الجنسين وتمكين المرأة (UN Women).

أتاح اليوم التعريفي الفرصة أمام أعضاء البعثة للتعرف على ملامح عملية الإصلاح السياسي والانتخابي التدريجي الذي انتهجه الأردن في سعيه لإنجاز التطور الديمقراطي وبناء ديمقراطية حقيقية، وعلى الخطوات الإصلاحية التي تمت على هيكليتي المجالس المحلية في الأردن وانتخاباتها، إضافة للتعرف على ملامح النظام الانتخابي المستخدم في الانتخابات البلدية ومجالس المحافظات وانعكاساته على آليات الترشح والتصويت واستخراج النتائج وشكل ورقة الاقتراع، وإنجازات الهيئة خلال فترة التحضير للعملية الانتخابية.

كما وتمكن أعضاء البعثة من الإطلاع على التدابير الجديدة المتخذة من قبل الهيئة في إدارة بعض جوانب العملية الانتخابية، ومنها استخدام الصالات الرياضية كمراكز اقتراع وفرز، استخدام آليات التواصل الرقمي للوصول إلى الناخبين بشكل عام، والسعي لزيادة مشاركة الشباب والناخبين الجدد بشكل خاص، إضافة للتعرف على ضمانات نزاهة العملية الانتخابية ومهنية العاملين، بما فيها عملية الربط الإلكتروني والتطبيقات الإلكترونية المستخدمة في إدارة العملية الانتخابية، وآليات وأساليب تدريب الكوادر البشرية العاملة في الانتخابات.

كما وتم خلال الجلسة الأخيرة شرح لإجراءات الاقتراع والفرز واستخراج النتائج والتي إطلع المشاركون على تطبيقها خلال زيارتهم الميدانية يوم الاقتراع.



## بعثة الزيارة الاستطلاعية للانتخابات البلدية التونسية (2018)

حرصاً من المنظمة على استمرارية أشطتها ومتابعة برامجها، وتفعيلاً لمذكرات التفاهم مع شركائها، فقد قامت بالتعاون والتنسيق مع الهيئة العليا المستقلة للانتخابات (تونس) وبدعم من برنامج الأمم المتحدة الإنمائي والمؤسسة الدولية للديمقراطية والانتخابات بتنظيم البعثة الاستطلاعية الثانية ضمن برنامج الزيارات الإقليمية للانتخابات، للاطلاع على الانتخابات البلدية في الجمهورية التونسية والتي عقدت في السادس من أيار / مايو للعام 2018.



تشكلت بعثة الزيارة برئاسة الأمينة العامة للمنظمة السيدة بدرية البليسي نيابة عن الدكتور عماد السائح / رئيس المفوضية الوطنية العليا للانتخابات في ليبيا، الذي لم يتمكن من الحضور نتيجة الاعتداء الإرهابي على مبنى المفوضية بتاريخ 2 / 5 / 2018 وعضوية (8) مشاركات و(17) مشاركاً، من رؤساء ومفوضي ومسؤولي الإدارات الانتخابية العربية (الأعضاء الدائمين بالمنظمة) في كل من الأردن والصومال وفلسطين وموريتانيا وجزر القمر، وعدد من ممثلي الإدارات الانتخابية العربي (غير الأعضاء) في كل من قطر والجزائر، إضافة لموظفة من الإدارة العامة لشؤون الانتخابات في جامعة الدول العربية ومفوضة من الجمعية الأوروبية لمسؤولي الانتخابات.



كما شارك في فعاليات البعثة وفد رفيع المستوى من المؤسسة الدولية للنظم الانتخابية (IFES) تمثل بالرئيس والمدير التنفيذي / السيد بيل سويني، المدير الإقليمي للشرق الأوسط وشمال افريقيا السيدة زينب عبدالكريم، ونائب المدير الإقليمي السيد أمبار زبير، ووفد ليبي تشكل من رئيس اللجنة المركزية للانتخابات المجالس البلدية في ليبيا وموظف مختص من اللجنة.

عُقدت البعثة على مدار ثلاثة أيام متتالية خلال الفترة (5-7) أيار / مايو للعام 2018، حيث اشتملت البعثة على الأنشطة والفعاليات الرئيسية التالية:

### 1. اليوم التعريفي

عقدت المنظمة يوم السبت الموافق (5) أيار (مايو) 2018 يوماً تعريفياً تحت عنوان «رؤية شاملة للمسار الانتخابي 2018»، ابتدأت فعالياته بوقوف المشاركين دقيقة صمت على أرواح الشهداء الذين قضوا نتيجة الهجوم الإرهابي على مبنى المفوضية الوطنية العليا للانتخابات (ليبيا)، واستمرت فعالياته من الساعة التاسعة صباحاً ولغاية الساعة الرابعة مساءً.

اشتمل اليوم التعريفي على جلسة افتتاحية ترحيبية، تلاها أربع جلسات حوارية متخصصة اشتملت على عشر عروض تقديمية، والتي تم تقديمها من قبل أعضاء الهيئة العليا المستقلة للانتخابات(تونس) ورئيس الهيئة العامة للإشراف والمرافقة والمصادقة على اللامركزية التابعة لوزارة الشؤون المحليّة والبيئة، ورئيس الهيئة العليا المستقلة للاتصال السمعي والبصري، بالإضافة لخبير في برنامج الأمم المتحدة الإنمائي.



أتاح اليوم التعريفي الفرصة أمام أعضاء البعثة للتعرف على السياق الذي تم فيه تنظيم الانتخابات البلدية وكيفية إدارتها من قبل الهيئة العليا المستقلة للانتخابات (تونس) وإنجازات الهيئة خلال فترة التحضير للعملية الانتخابية، وأهمها انتخابات الأميين والعسكريين التي تم إجراؤها يوم الأحد الموافق 29 نيسان/ أبريل 2018، بالإضافة إلى تسليط الضوء على أهمية هذه الانتخابات كأول انتخابات بلدية تشهدها البلاد منذ 2010، إضافة للتعرف على ملامح النظام الانتخابي المستخدم وانعكاساته على آليات الترشح والتصويت واستخراج النتائج وشكل ورقة الاقتراع.

كما وتمكن أعضاء البعثة من الإطلاع على التدابير الجديدة المتخذة من قبل الهيئة في إدارة بعض جوانب العملية الانتخابية ومنها، استخدام آليات التواصل الرقمي من خلال خدمة البيانات غير المهيكلية (USSD) في مختلف مراحل العملية الانتخابية للوصول الى الناخبين بشكل عام والسعي لزيادة مشاركة الشباب والناخبين الجدد بشكل خاص، إضافة للتعرف على ضمانات نزاهة العملية الانتخابية ومهنية العاملين، وآليات وأساليب تدريب الكوادر البشرية العاملة في الانتخابات.

بالإضافة الى ذلك، تم تنظيم معرض انتخابي على هامش اليوم التعريفي، تضمن عددًا من المطبوعات والمنشورات الخاصة بالانتخابات البلدية والصادرة عن الهيئة التونسية، المنظمة العربية للإدارات الانتخابية، برنامج الأمم المتحدة الإنمائي، المؤسسة الدولية للديمقراطية والانتخابات، وعدد من المنظمات والمؤسسات الدولية الشريكة الأخرى.

## 2. الزيارات الميدانية للفعاليات يوم الانتخاب

عقدت المنظمة يوم السبت الموافق (5) أيار (مايو) 2018 يوماً تعريفياً تحت عنوان «رؤية شاملة للمسار الانتخابي 2018»، ابتدأت فعالياته بوقوف المشاركين دقيقة صمت على أرواح الشهداء الذين قضوا نتيجة الهجوم الإرهابي على مبنى المفوضية الوطنية العليا للانتخابات (ليبيا)، واستمرت فعالياته من الساعة التاسعة صباحاً ولغاية الساعة الرابعة مساءً.

اشتمل اليوم التعريفي على جلسة افتتاحية ترحيبية، تلاها أربع جلسات حوارية متخصصة اشتملت على عشرة عروض تقديمية، والتي تم تقديمها من قبل أعضاء الهيئة العليا المستقلة للانتخابات (تونس) ورئيس الهيئة العامة للإشراف والمرافقة والمصادقة على اللامركزية التابعة لوزارة الشؤون المحلية والبيئة، ورئيس الهيئة العليا المستقلة للاتصال السمعي والبصري، بالإضافة لخبير في برنامج الأمم المتحدة الإنمائي.

قام أعضاء البعثة يوم الأحد الموافق (6) أيار/ مايو 2018 (يوم الانتخاب) بزيارات ميدانية للفعاليات الانتخابية المختلفة بما فيها محطات (مراكز الاقتراع والفرز، وقاعات العمليات الانتخابية ومراكز تجميع النتائج وفقاً لمعايير محددة، حيث زارت البعثة:



مركز  
اقتراع وفرز



غرفة عمليات  
انتخابية



مركز تجميع



### 3. جلسة التغذية الراجعة

عقدت المنظمة يوم الإثنين الموافق (7) أيار / مايو 2018 (اليوم التالي ليوم الانتخاب) جلسة للحصول على التغذية الراجعة من المشاركين. وقد استمعت السيدة بدرية البليبيسي / الأمينة العامة للمنظمة والسيد لويس بيتانزوس المستشار لإقليمي للانتخابات في المنطقة العربية من المشروع الاقليمي للمساعدات الانتخابية / برنامج الأمم المتحدة الإنمائي، والسيدة آمنة زغنده / مسؤولة البرامج في المؤسسة الدولية للديمقراطية والانتخابات لملاحظات المشاركين على مدار ساعتين، وتم إتاحة الفرصة أمامهم لمقارنة بعض الممارسات الانتخابية في بلدانهم مع ما شاهدوه في تونس، وقد تمحورت الجلسة حول موضوعين أساسيين:



أهم مشاهداتهم وتوصياتهم حول مجريات العملية الانتخابية.



آرائهم وملاحظاتهم حول تنظيم البعثة وأشطتها الفنية وترتيباتها اللوجستية والتوصيات لتطويرها.

وقد قامت المنظمة بكتابة تقرير مفصل حول البعثة وإعداد ملخص له وتزويد الإدارة الانتخابية التونسية بهذا الملخص كتوصيات.

للمزيد يرجى الاطلاع على ملخص تقرير البعثة من خلال الرابط

## زيارة الانتخابات الرئاسية في روسيا الاتحادية (2018)

تفصيلاً لمذكرة التفاهم التي تم توقيعها مع لجنة الانتخابات المركزية الروسية، فقد قامت اللجنة بدعوة المنظمة للمشاركة في الانتخابات الرئاسية والتي أجريت في الثامن عشر من آذار (مارس) 2018 بإدارة وإشراف لجنة الانتخابات المركزية في روسيا الاتحادية بصفة مراقبين دوليين ضمن برنامج اللجنة الروسية للرقابة الدولية على الانتخابات، والذي ضم بحدود (1500) مراقب وضيف يمثلون (109) دولة في العالم، وقد أتاحت الإدارة الانتخابية في روسيا الاتحادية لأعضاء الوفود المشاركة فرصة الاطلاع على فعاليات يوم الانتخاب واستخراج النتائج وإعلانها، وعلى التدابير المستجدة والمتخذة من قبلهم لتعزيز معايير الشفافية وشمولية العملية الانتخابية.

تشكل الوفد برئاسة د. زهير أبو فارس (رئيس المكتب التنفيذي للمنظمة العربية / عضو مجلس مفوضي الهيئة المستقلة للانتخاب / الأردن)، وعضوية كل من د. عماد السائح (رئيس المفوضية الوطنية العليا للانتخابات / ليبيا)، والسيد هشام كحيل (عضو المكتب التنفيذي للمنظمة / المدير التنفيذي للجنة الانتخابات المركزية / فلسطين، والسيدة بدرية البليبيسي (الأمينة العامة للمنظمة)، إضافة الى ذلك فقد شارك في مراقبة الانتخابات الروسية عدد من ممثلي الإدارات الانتخابية ومؤسسات المجتمع المدني في الدول العربية.

وقد قامت المنظمة بإعداد تقرير للزيارة اشتمل على أهم ملاحظات الوفد، لمزيد من المعلومات يمكن الاطلاع على التقرير من خلال الرابط

<https://goo.gl/ZkVoTh>



## مشاركة المنظمة في انتخابات مجالس الحكم المحلي الفلسطينية (2017)

شاركت المنظمة من خلال رئيس مكتبها التنفيذي الدكتور زهير أبو فارس عضو مجلس مفوضي الهيئة المستقلة للانتخاب (الأردن) إضافة إلى وفد من الهيئة المستقلة للانتخاب في الأردن، في الإطلاع على تجربة لجنة الانتخابات المركزية (فلسطين) في تنظيم وإدارة انتخابات مجالس الحكم المحلي، والتقى الوفد خلالها رئيس الوزراء الفلسطيني رامي حمدالله ووزير الحكم المحلي حسين الأعرج ورئيس لجنة الانتخابات المركزية الفلسطينية الدكتور منا ناصر، حيث دار الحديث حول التجربة الفلسطينية وآفاق التعاون بين المنظمة واللجنة الفلسطينية بالمواضيع ذات العلاقة بالانتخابات وتبادل الخبرات والتجارب.



## إثراء المعرفة المهنية في مجال الانتخابات

عملت المنظمة على إعداد كتيبات إيضاحية وملخصات فنية حول الأحداث الانتخابية الرئيسية خلال الفترة المشمولة بالتقرير، كما قامت من خلال صفحاتها على مواقع التواصل الاجتماعي ومطبوعاتها بإنتاج ونشر المعرفة المهنية الانتخابية، مع التركيز على تجميع المعلومات والاحصائيات وتحليل الإطار القانوني وانعكاساته على العملية الانتخابية، وقد تم تزويد الكتيبات والملخصات الفنية بالرسوم الإيضاحية، حيث استطاعت المنظمة تغطية الانتخابات المحددة التالية:

| الرقم | الانتخابات  | نوع المادة  | رابط التحميل  |
|-------|---|-------------|---|
| 1     | الانتخابات المحلية الفلسطينية (2017)                | ملخص فني    | <a href="https://goo.gl/L2r242">https://goo.gl/L2r242</a> |
| 2     | الانتخابات البلدية ومجالس المحافظات الأردنية (2017) | كتيب إيضاحي | <a href="https://goo.gl/2P4pgi">https://goo.gl/2P4pgi</a> |
| 3     | الانتخابات البلدية التونسية (2018)                  | كتيب إيضاحي | <a href="https://goo.gl/Ghh9LJ">https://goo.gl/Ghh9LJ</a> |
| 4     | الانتخابات الرئاسية في روسيا الاتحادية (2018)       | ملخص فني    | <a href="https://goo.gl/pc9wYC">https://goo.gl/pc9wYC</a> |
| 5     | الانتخابات الرئاسية في جمهورية مصر العربية (2018)   | ملخص فني    | <a href="https://goo.gl/kP7hhw">https://goo.gl/kP7hhw</a> |
| 6     | الانتخابات النيابية اللبنانية (2018)                | ملخص فني    | <a href="https://goo.gl/EESdgx">https://goo.gl/EESdgx</a> |





برنامج الدعم الفني المباشر  
للادارات الانتخابية العربية  
والأنشطة المتخصصة

## ورشة عمل متخصصة للجنة الوطنية المستقلة للانتخابات في الصومال في مجال تسجيل الأحزاب السياسية وتمويلها

عقدت المنظمة ورشة عمل متخصصة لتعزيز قدرات اللجنة الوطنية المستقلة للانتخابات (الصومال) حول تسجيل الأحزاب السياسية وتمويلها، في العاصمة الكينية نيروبي خلال الفترة ما بين (13-10) تموز/يوليو 2017، وبحضور (25) مشارك من أعضاء اللجنة الصومالية والعاملين في أمانتها العامة. نظمت الورشة بالتعاون مع اللجنة الصومالية وبدعم من قبل المجموعة المتكاملة للمساعدات الانتخابية في الصومال (IESG) وبعثة الأمم المتحدة للصومال (UNSOM) والمشروع الإقليمي للمساعدات الانتخابية/ برنامج الأمم المتحدة الإنمائي.



### أهمية الورشة

تعتبر هذه الورشة اول فعاليات المنظمة التي تأتي في إطار الدعم والمساعدة الفنية المتخصصة التي تقدمها المنظمة لإدارة انتخابية معنية بالاستعانة بخبرات متخصصة من العاملين في الإدارات الانتخابية العربية الاخرى. كما وتعتبر ترجمة حقيقية للاهداف الرئيسية التي انشئت من اجلها المنظمة، حيث وفرت من خلالها منصة لتمكين اللجنة الوطنية المستقلة للانتخابات في الصومال من الاطلاع على التجارب العربية المماثلة والمتنوعة في مجال تسجيل الأحزاب السياسية وتمويلها، بما سيساهم في تعزيز قدرات اللجنة الصومالية للقيام بدورها المكلفة به بموجب القانون بما يخص تسجيل الأحزاب السياسية وتمويلها والرقابة عليها.

### واقع الأحزاب السياسية في الصومال

من ناحية اخرى، فإن أهمية هذه الورشة تنبع أيضاً من أهمية الموضوع الذي تتناوله وتمركزه على سلم أولويات اللجنة الصومالية. فالأحزاب السياسية تعتبر أساس الديمقراطية، وهي محور لوجود مجتمعات ذات تعددية سياسية لما تلعبه من دور في تشكيل ارادة الشعب. لقد غابت التعددية السياسية والتنافس الحقيقي للأحزاب عن الواقع السياسي الصومالي لأكثر من أربعين عاماً، وذلك نتيجة للظروف التي خيمت على المشهد السياسي والأمني في الصومال. وبدأ المشهد السياسي منذ عام 2009 بشكل أرضية مناسبة لتشكيل الأحزاب السياسية وفتح شهيبة الكيانات والتجمعات المختلفة لذلك، حيث ظهرت العديد من الأحزاب السياسية، الأمر الذي استدعى وجود قانون للأحزاب السياسية يتم من خلاله تنظيم عملية انشائها وتمويلها ومشاركتها في الانتخابات.

وعليه فقد تم عام 2016 المصادقة على قانون جديد للأحزاب السياسية في الصومال والذي أصبح بموجبه جميع السياسيين مطالبين بالانضمام لعضوية الأحزاب السياسية المسجلة بطول عام 2018 استعداداً للانتخابات التشريعية والرئاسية التي ستعقد عام 2020، والتي سيتم إجراؤها على أساس التصويت المباشر والسري والحر.

وعلى الرغم من الأهمية الكبيرة لاصدار قانون الأحزاب السياسية الصومالي ودوره في تنظيم عملية انشاء الأحزاب السياسية وتمويلها ومشاركتها في الانتخابات، الا أن البيئة التشريعية والاجرائية اللازمة لضمان أن تلعب الأحزاب السياسية في الصومال دورها المتوقع في الارتقاء بالاداء الديمقراطي السليم، لن يكتمل الا بقيام اللجنة الوطنية المستقلة للانتخابات في الصومال بوضع تعليمات واجراءات لتطبيق القانون تستند على المعايير والضمانات التي تحترم المبادئ الدولية المتعلقة بحقوق الانسان وسيادة القانون والديمقراطية، والمحفقة أيضاً لمبادئ الحياد وعدم التمييز والشفافية والشمولية والمساءلة والمسؤولية والمساواة بين الجنسين، اضافة الى توفير البنية التحتية اللازمة لتعزيز قدراتها وتمكينها من القيام بمهامها المكلفة بها بموجب القانون بكفاءة وفاعلية.





## أنشطة الورشة

نفذت الورشة من قبل اربعة من الميسرين المتخصصين في مجال الأحزاب السياسية من العاملين في الإدارات الانتخابية في كل من العراق وتونس والسودان وفلسطين، قدموا من خلالها تجاربهم على مستوى الاجراءات التطبيقية والنماذج والاستمارات وقواعد البيانات المستخدمة من قبلهم في المجالات التالية:



مشاركة الأحزاب  
السياسية ومرشحيها  
في العملية الانتخابية



تمويل الأحزاب السياسية  
خارج العملية الانتخابية  
وللحملات الانتخابية والرقابة  
عليها.



المتابعة و الرقابة  
على التزام الأحزاب  
السياسية المسجلة  
بأحكام القانون



تسجيل الأحزاب  
السياسية (انشاء  
الأحزاب السياسية)

### الميسرون المتخصصون

**السيد سعد العبدلي**  
مدير عام دائرة الكيانات السياسية  
المفوضية العليا المستقلة للانتخابات (العراق)

**السيد انيس ابو السباع**  
رئيس قسم الأحزاب السياسية  
لجنة الانتخابات المركزية (فلسطين)

**السيد عماد ابراهيم**  
المفوضية القومية للانتخابات (السودان)

**السيد مولدي العياري**  
رئيس الوحدة الفرعية لترتيبات والاجراءات (سابقاً)  
الهيئة العليا المستقلة للانتخابات (تونس)

كما وعقد الميسرون جلسات لتحليل قانون الأحزاب السياسية الصومالي في المجالات المشمولة بالورشة، نتج عنها تحديد المشاكل والعقبات التي قد تواجه اللجنة عند تطبيق القانون ووضع مقترحات لتفاديها، إضافة الى مساعدة اللجنة على تحديد احتياجاتها من التعليمات والاجراءات والنماذج وبرامج التأهيل والتوعية وقواعد البيانات اللازمة لتكون اللجنة جاهزة للبدء بعملية تسجيل الأحزاب السياسية وتمويلها.

### أهم مخرجات الورشة

1. التعرف على اهم البيانات والمعلومات المتعلقة بالأحزاب السياسية واعضاؤها ومجلسها التنفيذي والتي يجب على اللجنة جمعها لتتمكن من التحقق من استيفاء الحزب واعضائه للشروط المحددة بالقانون.
2. تم تحديد آليات جمع البيانات والمعلومات من نماذج وقواعد بيانات الكترونية والجهات التي تمتلك بعضاً من تلك البيانات اللازمة للتحقق.
3. التعرف على مجالات وآليات التحقق التي ستعمل اللجنة عليها عند استلام طلبات التسجيل، سواء مجالات التدقيق الشكلي او الموضوعي.
4. تحديد احتياجات اللجنة لتتمكن من القيام بدورها المكلفة به بموجب القانون بكفاءة وفاعلية ومنها:

إعداد برامج لتدريب وتأهيل المسجلين العاملين في اللجنة على النماذج وآليات التحقق الشكلية والموضوعية المختلفة إضافة الى تدريبهم على المبادئ الارشادية الخاصة باعداد الدستور الاساسي للحزب وانظمة وتعليمات الحزب والية حل الخلافات الداخلية.

إعداد برامج التوعية والتثقيف للأحزاب السياسية لتعريفها بمتطلبات عضوية الحزب والمجلس التنفيذي لتسجيل الحزب رسمياً، إضافة الى التوعية بالمبادئ الارشادية لاعداد الدستور الاساسي والانظمة والتعليمات واليات حل الخلافات.

التسيق مع الجهات الحكومية الأخرى التي تمتلك البيانات والمعلومات اللازمة للتحقق من انتهاء متطلبات انشاء الحزب السياسي.

اعداد التعليمات واجراءات العمل التفصيلية ونماذج

بناء قواعد بيانات الكترونية تهدف إلى:

حفظ كافة المعلومات التعريفية بالحزب.

مصدر اساسي للمعلومات لكافة التطبيقات الالكترونية المختلفة المعدة للمساعدة في التحقق او المتابعة على توافق الأحزاب السياسية مع القانون.

حفظ الوثائق المرفقة إلكترونياً.

بناء قاعدة بيانات بأسماء وشعارات ورموز والوان الأحزاب السياسية المسجلة لدى اللجنة، سواء تسجيل مؤقت او رسمي.





## الأنشطة المتخصصة



## ورشة إقليمية حول استقلالية الإدارات الانتخابية العربية: بين المفهوم والممارسة

إن مسألة استقلالية الإدارة الانتخابية تعتبر أحد أكثر المواضيع المثيرة للجدل في مجال إدارة الانتخابات بالعالم العربي، خاصة في ضوء حداثة التجربة العربية بإنشاء الإدارات الانتخابية المستقلة، والمفهوم التقليدي للإدارة المترسخ لدى العاملين في الإدارات الانتخابية، والناتج عن خلفيتهم الوظيفية، إضافة إلى الصراع الخفي حول الصلاحيات الانتخابية المنتزعة، أو المخطط إنتزاعها، من الجهات التي كانت تدير الانتخابات أو تؤثر فيها لسنوات، قد أدت جميعها إلى تعدد الآراء حول المعايير والمركبات المفسرة لمفهوم الاستقلالية وغياب التوافق حول التعريف الاجرائي والتطبيقي للاستقلالية الفعلية داخل الإدارة الانتخابية نفسها.

إن تعزيز الثقة بالعملية الانتخابية وقبول نتائجها مرتبط ارتباطاً وثيقاً ومباشراً باستقلالية العملية الانتخابية والجهة القائمة على إدارتها، وتمييدها عن أي تأثير أو تدخل لأطراف ذات مصلحة، سواء كانت السلطة التنفيذية، أو جهات سياسية أو حزبية معينة. كما أن إعادة اكتساب ثقة المواطن العربي بمخرجاتها تعتبر من الاهداف التي تشترك بها المؤسسات المعنية بإدارة الانتخابات في الدول العربية بغض النظر عن شكلها وطبيعتها.

هدفت الورشة الى التعرف على أهم المبادئ والمركبات العامة المعتمدة لقياس مستوى استقلالية الإدارات الانتخابية، وتسهيل الضوء على الضمانات القانونية والتنظيمية والتشغيلية المتوفرة لدى الإدارات الانتخابية العربية والتي تكفل بموجبه استقلاليتها، والاستفادة من خبرات المشاركين المتنوعة في التعرف على أهم التحديات التي تواجهها على المستويين التطبيقي والتنظيمي.

عقدت المنظمة بالتعاون مع الهيئة العليا المستقلة للانتخابات (تونس) وبدعم من برنامج الأمم المتحدة الإنمائي ولجنة البندقية، ورشة عمل إقليمية متخصصة بعنوان "استقلالية الإدارات الانتخابية العربية: بين المفهوم والممارسة". بتونس على مدار يومين خلال الفترة ما بين (8-9) فبراير/ شباط 2017.

عقدت الورشة على هامش اجتماع الجمعية العامة الثاني للمنظمة، وبحضور ما يقارب (90) مشارك يمثلون واضعي السياسيات وخبراء متخصصين من اثني عشرة إدارة انتخابية عربية في كل من الأردن وتونس والصومال والعراق وفلسطين ولبنان وليبيا وموتانيا ومصر والجزائر وقطر ، إضافة لممثلين عن جامعة الدول العربية وخبراء ومتخصصين من وحدة الشؤون السياسية والانتخابية في الأمم المتحدة وبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي، ولجنة البندقية، والمعهد الدولي للديمقراطية والمساعدة الانتخابية (International IDEA)، والمؤسسة الدولية للنظم الانتخابية (IFES)، كما حضر الورشة ممثلون عن منظمات وشبكات اقليمية ودولية شبيهة، منها الجمعية العالمية للإدارات الانتخابية (AWEB)، ورابطة مسؤولي الانتخابات في أوروبا (ACEEEO)، ومنتدى اللجان الانتخابية في البلدان التابعة للجماعة الانمائية في جنوب القارة الافريقية (ECF of SADEC)، والمعهد الوطني للاحصاء الانتخابي (INE) المكسيك.

### أهمية الورشة

جاء عقد الورشة نظراً لأهمية موضوع استقلالية الإدارة الانتخابية وتأثيره على مستوى ثقة المواطن بالعملية الانتخابية ومخرجاتها، وفي إطار سعي المنظمة لتعزيز مبدأ استقلالية وحيادية الإدارات الانتخابية العربية كأحد أهدافها الواردة في ميثاقها الأساسي، من خلال دعم التوافق بين المعنيين بالشأن الانتخابي حول الاستقلالية بمفهومها التنظيمي والعملية.



الضمانات القانونية والتنظيمية التي تؤمن حماية فعلية للإدارات الانتخابية والعاملين بها وتحصينهم من الضغوطات التي قد تمارس عليهم من أي جهة ذات مصلحة بهدف التأثير على قراراتهم الانتخابية.

توسيع صلاحيات الإدارة الانتخابية وتمكينها من إتخاذ قراراتها المالية والإدارية.

تحقيق متطلبات الحاكمية الرشيدة في آليات اتخاذ القرار الانتخابي بما يضمن عدم إنفراد أي شخص بالقرار.

إرساء الاستقلالية كمفهوم وتجذيره في الثقافة المؤسسية، وادراج الآليات والصوابط التشغيلية التي تضمن ممارسته والالتزام به.

إن آلية اختيار أعضاء لجنة أو مجلس الإدارة الانتخابية وتعيينهم تعتبر من الأمور الحاسمة لضمان استقلاليتها الفعلية، خاصة إذا كانت هذه الآلية:

محددة بالقانون بما يضمن استدامة تطبيقها ويمنع من مخالفتها ويحقق شفافيتها،

تضمن بشكل فعلي اختيار عضوية المجلس من الأشخاص المؤهلين والذي تتوفر فيهم الشروط والمتطلبات.

تمنع استئثار او انفراد أي سلطة أو جهة سياسية أو حزبية بقرارات الاختيار والتعيين.

تضمن توافق كافة السلطات والأطراف السياسية في عملية اختيار الأعضاء وتعيينهم.

## خارطة انتخابية لعدد من المؤشرات التنظيمية والمالية والادارية الدالة على استقلالية الإدارات الانتخابية العربية

عملت المنظمة بالتعاون مع شركائها على إعداد خارطة انتخابية مبدئية لعدد من المؤشرات التنظيمية والمالية والادارية الدالة على استقلالية الإدارات الانتخابية العربية، والتي تم إعدادها إستناداً على المعلومات التي جمعتها المنظمة من خلال الاستبانة التي أعدت لهذه الغاية ووزعت على الإدارات الانتخابية العشر الأعضاء في المنظمة.

حيث ستشكل البيانات التي تضمنتها هذه الخرائط نواة أساسية ستسعى المنظمة الى تطويرها لتشمل كافة الإدارات الانتخابية في العالم العربي، كما وتأمل المنظمة أيضاً أن تشكل مصدراً للمعلومات حول الإدارات الانتخابية العربية من حيث تشكيلة وتركيبية مجالس ادارتها وطريقة اختيار أعضاء هذه المجالس وتعيينهم وعزلهم وشروط الخدمة، إضافة للمعلومات المتعلقة بالآليات والاجراءات المختلفة لإدارة الشؤون المالية والادارية في الإدارات الانتخابية المشمولة في الاستطلاع.

### أهم مخرجات الورشة

توصلت الورشة الى عدد من التوصيات التي تشكل نقطة الانطلاق نحو بلورة عدد من المعايير والمركزات التي تمكن الإدارات الانتخابية من قياس مدى استقلاليتها التنظيمية والفعلية في إدارة العملية الانتخابية واتخاذ القرار الانتخابي ومنها:

إن تحقيق استقلالية الإدارة الانتخابية وبلوغ المستويات المطلوبة من نزاهة العملية الانتخابية وسلامة اجراءاتها، يبقى مرهوناً بتوفر:





تعدّ استقلالية القرار المالي للإدارة الانتخابية محورياً في دعم استقلاليتها العملية وهو مرتبط بما يلي:

قدرتها على الحصول، في الوقت المناسب، على احتياجاتها من الموارد المالية اللازمة للقيام بمهامها بكفاءة وفعالية.

قدرتها على السيطرة على مخصصاتها المالية وصرفها من خلال توفير الامكانيات اللازمة لها من موارد ومؤهلات واجراءات، وعلى إدارتها لمواردها المالية دون تدخل أو تأثير من أي جهة كانت، فيما عدا خضوعها إلى قواعد المساءلة والنزاهة، واعتماد وسائل رقابة داخلية فعالة.

يعد تمتع الإدارة الانتخابية بالاستقلال الإداري من المسائل التي تمكنها من إحكام سيطرتها على العملية الانتخابية بشكل أفضل، ويمكنها من تحقيق الاستمرارية في الخدمات الانتخابية المهنية، وذلك من خلال:

دعم صلاحياتها في اختيار أو تعيين موظفيها وعزلهم وإدارة شؤونهم من ترقية وتطوير وتأهيل.

تحديد الشروط الخاصة لانتداب جهازها الإداري المسؤول عن تنفيذ سياساتها.

منحها صلاحية إحداث هيكلية خاصة لجهازها التنفيذي وتركيبه موظفيها لدعم قدرتهم على اداء مهامهم بكفاءة وفعالية وتيسير تفكيهم مع المتغيرات بالسرعة والكيفية المطلوبة.

العمل على تعزيز مهنية العاملين في الإدارة الانتخابية وتحصينهم من كل تأثيرات أو ضغوطات خارجية تمس من حيادهم.

إن تعزيز استقلالية اللجنة أو المجلس تتطلب ما يلي:

أن يكون اعضاءه من الشخصيات المرموقة المشهود لهم مجتمعياً بالنزاهة والحياد والسمعة الحسنة، بما يضمن الحماية الفعلية للجنة أو المجلس من الضغوطات الممكن أن تمارس عليه خلال مدة ولايته.

أن يتم تمكينه من اتخاذ القرارات بعيداً عن محاولات التأثير أو التلاعب للجهات الفنية والتقنية المتخصصة.

أن يتم تحديد مدة عضوية الأعضاء في النصوص القانونية وتمتعهم بحصانة رسمية أثناء ممارسة مهامهم لحمايتهم من أي ضغوطات ممكنة، والنأي بهم عن أي تبعية بخصوص عزلهم من مناصبهم أو تقليص مخصصاتهم وشروط خدمتهم.

إن اتساع صلاحيات ومهام الإدارة الانتخابية وبسط سيطرتها الكاملة على معظم جوانب ومفاصل العملية الانتخابية يدعم استقلاليتها ومسؤوليتها الكاملة عن مجمل العملية الانتخابية، ممّا يتطلب:

مراعاة ان يكون الإطار القانوني واضحاً حول المهام وتوزيع المسؤوليات بين مختلف المتدخلين والشركاء في العملية الانتخابية.

منح الإدارة الانتخابية دوراً أساسياً في وضع السياسات والضوابط حول المهام المنفذة خارج سيطرتها، إضافة الى دور اشرافي ورقابي على أداء تلك الجهات والتأكد من التزامها بتلك الضوابط واللوائح.



## الخطوات المستقبلية

حيث ان الورشة تعتبر الخطوة الأولى للمنظمة في مجال استقلالية الإدارات الانتخابية، فقد اتفق المشاركون على تشكيل مجموعة العمل (Task Force) بغرض تطوير توصيات الورشة والوصول إلى مبادئ ومرتكزات لقياس مستوى استقلالية الإدارات الانتخابية العربية، ووضع مبادئ توجيهية إقليمية لإرشاد الإدارة الانتخابية نحو تحقيق استقلاليتها في إدارة الشأن الانتخابي في العالم العربي. شكلت مجموعة العمل من الخبراء المتخصصين من العاملين في الإدارات الانتخابية العربية المشاركة بالورشة وذلك للعمل على:



مراجعة وتطوير مسودة الخارطة الانتخابية للمؤشرات التنظيمية والادارية والمالية الدالة على استقلالية الإدارات الانتخابية العربية، والتي ستشكل مصدراً للمعلومات حول الإدارات الانتخابية، والتي سيتم توفيرها على شكل كتيب مطبوع وإستضافتها على الموقع الالكتروني للمنظمة.

وضع خطة للتوعية والتثقيف حول تلك المؤشرات والمعايير موجهة لمختلف الأطراف المتداخلة في العملية الانتخابية، بما فيها الإدارات الانتخابية، السلطات التشريعية، السلطات التنفيذية، الأحزاب السياسية، المنظمات والشبكات الدولية العاملة في الشأن الانتخابي.



تحديد المؤشرات التنظيمية والمالية والادارية الدالة على مستوى استقلالية الإدارات الانتخابية.

وضع معايير ومبادئ توجيهية اقليمية لإرشاد الإدارات الانتخابية نحو تحقيق إستقلاليتها في إدارة الشأن الانتخابي في العالم العربي.







# تفعيل مخرجات الأنشطة السابقة





## تسجيل الناخبين



عقدت المنظمة بالتعاون مع برنامج الأمم المتحدة الإنمائي ورشة عمل إقليمية حول تسجيل الناخبين في الدول العربية والتي عقدت في البحر الميت خلال الفترة (29 أيلول لغاية 1 أكتوبر للعام 2015)، وحيث ان الورشة تعتبر الخطوة الاولى للمنظمة في مجال تعزيز وتفعيل تبادل المعارف التقنية بين العاملين في مجال تسجيل الناخبين في العالم العربي، فقد قامت المنظمة وبمساعدة المشاركين في ورشة العمل على تحديد سلسلة من الخطوات المستقبلية للعمل عليها، كان أولها " اعداد خارطة انتخابية حول واقع عملية تسجيل الناخبين في العالم العربي، محدد ضمنها منهجيات واساليب تسجيل الناخبين، واعداد السجلات الانتخابية وطرق تحديثها المتبعة من قبل كل ادارة انتخابية، اضافة الى المشاكل والتحديات التي تواجه هذه العملية والتوصيات بخصوصها".



و لإنجاز العمل قامت المنظمة بتشكيل فريق فني إقليمي من المشاركين في الورشة (بواقع شخص واحد من كل إدارة انتخابية)، وقد عمل الفريق على تطوير استبيان متخصص لجمع البيانات من الإدارات الانتخابية المختلفة إضافة لتطوير دليل مفتاحي للاستبيان (guideline)، وقد تمت مشاركة الاستبيان على موقع الكتروني وتعبئته من المتخصصين في ثماني دول عربية شملت (الأردن، فلسطين، ليبيا، العراق، السودان، لبنان، اليمن، وموريتانيا)، وقد تم تحليل البيانات وتوفيرها على شكل كتيب مطبوع مزود بالرسوم التوضيحية.

## تعزيز مشاركة المرأة في الانتخابات

عقدت المنظمة العربية للإدارات الانتخابية (Arab EMBs) بالتعاون مع برنامج الأمم المتحدة الإنمائي (UNDP) خلال الفترة (19-21 نيسان (أبريل) للعام 2016 في المملكة الأردنية الهاشمية/البحر الميت ورشة عمل حول دور الإدارات الانتخابية العربية بتعزيز مشاركة المرأة في الانتخابات، وقد نتج عن الورشة مجموعة من التوصيات تمثلت إحداهما بضرورة إيجاد آلية إقليمية للتعاون والتشبيك وتعزيز مشاركة المرأة في الانتخابات.



تبنّت المنظمة هذه التوصيات بالتعاون والتنسيق ودعم من برنامج الأمم المتحدة الإنمائي، وبإدراك دورها لتأسيس شبكة إقليمية لتعزيز مشاركة المرأة العربية في الانتخابات، بهدف تعزيز دور المرأة في الانتخابات كخاتبة ومرشحة ومراقبة وإدارية (عاملة). تم عرض هذه المبادرة على الإدارات الانتخابية الأعضاء في المنظمة ومجموعة من الإدارات المسؤولة عن تسيير العملية الانتخابية في المنطقة العربية (غير الأعضاء)، إضافة لعدد من القادة والخبراء الدوليين والمؤسسات الدولية والإقليمية ذات العلاقة أثناء اجتماع عُقد في إسطنبول خلال الفترة (28-30) نيسان 2018، أُطلق عليه فيما بعد : "اجتماع المجموعة الاستشارية"، والذي نتج عنه التوافق على إنشاء الشبكة تحت مظلة المنظمة العربية للإدارات الانتخابية، كما تم تحديد الأهداف العامة لها، إضافة لتشكيل مجموعة عمل من خلال الترشح الطوعي لتولي قيادة عملية تأسيس وإطلاق الشبكة من الناحية القانونية والتنظيمية والإجرائية.



عقدت مجموعة العمل عدة اجتماعات، منها عبر تطبيق سكايب، واجتماعين تقابليين للانتهاء من صياغة مسودة الوثائق النازمة لعمل الشبكة، تمهيداً لإطلاقها بالتزامن مع اليوم العالمي للمرأة 8 آذار (مارس) 2019.







ArabEMBs  
المنظمة العربية للإدارات الانتخابية



UN  
DP

شعوب متمكنة  
أمم صاعدة