

التقرير السنوي

2015 | المنظمة العربية
2016 | للإدارات الانتخابية



المنظمة العربية للإدارات الانتخابية

التقرير السنوي

2015 | **المنظمة العربية**
2016 | **للادارات الانتخابية**

محتويات التقرير

كلمة رئيس المنظمة

خارطة الطريق نحو إنشاء المنظمة العربية للإدارات الانتخابية

الحاجة والمبرر لإنشاء المنظمة
الخطوات العملية المتخذة لإنشاء المنظمة

الإطار المؤسسي للمنظمة

الاطار القانوني
الأسس الإستراتيجية لعمل المنظمة
فئات عضوية المنظمة
الهيكل التنظيمي العام للمنظمة
إجتماع الجمعية العامة الاولى
إجتماعات المكتب التنفيذي الانتقالي
تأسيس المنظمة وتفعيل إطارها التشغيلي
بناء القدرات المؤسسية للامانة العامة
توسعة عضوية المنظمة

المنظمات الدولية والاقليمية

الإعتراف الدولي بالمنظمة
تأطير التعاون والتشبيك مع المؤسسات الإقليمية والدولية المعنية بالانتخابات والشبيهة
التعريف بالمنظمة في الفعاليات الاقليمية والدولية

أنشطة وفعاليات المنظمة المتخصصة بمجال الانتخابات

ورشة العمل الإقليمية حول تسجيل الناخبين في الدول العربية
ورشة العمل الإقليمية حول دور الإدارات الانتخابية العربية بتعزيز مشاركة المرأة في الانتخابات
بيانات تحليلية حول واقع مشاركة المرأة العربية في العملية الانتخابية وإدارتها
المشاركة في عضوية مجموعة العمل لمبادرة انشاء المؤسسة الدولية للمرأة في ادارة الانتخابات
(WEM)

الملاحق

ملحق ١

تشكيلة اللجنة التحضيرية لتأسيس المنظمة العربية للإدارات الانتخابية

ملحق ٢

الانتخابات التي أجريت في العالم العربي خلال الفترة ما بين (تموز/ يوليو ٢٠١٥ ولغاية كانون الاول/

ديسمبر ٢٠١٦)

ملحق ٣

الملخصات التعريفية بالإدارات الانتخابية الأعضاء في المنظمة

الصفحة	المحتوى	رقم الشكل
١٢	أمثلة على منظمات إقليمية شبيهة في العالم	(١)
٢٠	توضيحي تفسيري لنص تعريف المنظمة الوارد في ميثاقها الاساسي	(٢)
٢٣	فئات العضوية شروطها وحقوق وواجبات كل فئة	(٣)
٢٤	الادارات الانتخابية الاعضاء في المنظمة لنهاية شهر (٢٠١٦/١٢)	(٤)
٢٥	الهيكل التنظيمي العام للمنظمة	(٥)
٢٦	رئيس وأعضاء الجمعية العامة الاولى (التشكيله)	(٦)
٢٧	رئيس وأعضاء المكتب التنفيذي الإنتقالي	(٧)
٢٨	إجتماعات المكتب التنفيذي الإنتقالي	(٨)
٤٨	نماذج لسيدات عربيات عملن في مواقع قيادية في إدارة العملية الانتخابية	(٩)
٥٠	عينات من نتائج الإستطلاع حول واقع مشاركة المرأة العربية في العملية الانتخابية وادارتها	(١٠)



مسيرة الألف ميل تبدأ بخطوة

"لاو تسو، فيلسوف صيني قديم"

لم يكن السعي وراء جمع الإدارات الانتخابية العربية تحت مظلة واحدة قد ولد من فراغ، بل هو نتاج عدد من اللقاءات والمناقشات والمقترحات التي تمت على هامش المؤتمرات والملتقيات الدولية وشارك فيها عدد من الوفود العربية؛ التي أبدت تحفزها لخلق كيان يجمع الإدارات الانتخابية العربية؛ يُعنى بتوطيد مفاصل التعاون بين أعضائها، ويدعم جسور التواصل فيما بينها، بهدف ترسيخ المبادئ والممارسات الدولية وفق السياق الذي تطرحه معطيات البيئة العربية.

كما أن فكرة إنشاء هذه المنظمة في جوهرها لم تكن مجرد تقليد أو تكرار بل هي فكرة نابغة من إيمان مؤسسيها العميق بأن منطقتنا العربية وما تشهده من تطورات على مختلف المستويات؛ تحتاج مثل هذه المنظمات التي من شأنها أن تدفع بالعوامل الإيجابية نحو تهيئة مناخ ديمقراطي يساعد صانعي القرار على العمل في بيئة تعكس بوضوح خيارات شعوبهم وتطلعاتها.

ويعكس التقرير الذي بين أيديكم تلك الحقيقة، فخلال السنة الأولى من عمر المنظمة؛ أنجز العديد من الأنشطة والفعاليات التي تؤكد على أهمية دورها في إثراء المناخ الديمقراطي عموماً والانتخابي على وجه الخصوص، كما أن خططها المستقبلية تعكس تفاؤلاً إيجابياً لما سوف تتركه من آثار على أداء وكفاءة الإدارات الانتخابية الأعضاء، وهذه الإيجابية دفعت بالعديد من المنظمات الدولية المناظرة إلى السعي نحو التواصل وتوثيق علاقات التعاون معها.

إن مسيرة الألف ميل تبدأ بخطوة، فتحية شكر وتقدير لمن خطو هذه الخطوة، والتوفيق والنجاح حليف من سيكملون هذه المسيرة؛ مسيرة العطاء والبناء.

د. عماد الشادلي السايح

رئيس المنظمة

الفصل الأول

خارطة الطريق نحو.....
إنشاء المنظمة العربية للإدارات الانتخابية



مدخل:

جاء إنشاء المنظمة العربية للإدارات الانتخابية نتاج إستعدادات مكثفة على طول خارطة الطريق التي بدأت في نيسان (ابريل) عام ٢٠١٤. وثمره لجهود الإدارات الانتخابية العربية التي تبنت الفكرة وعملت خلال عام ونصف على تحويلها الى واقع ملموس.

وقد حظيت مراحل عملية إنشاء المنظمة العربية للإدارات الانتخابية بدعم متواصل من المشروع الاقليمي للمساعدات الانتخابية لمنطقة الشرق الأوسط وشمال أفريقيا (RESP) التابع لبرنامج الامم المتحدة الانمائي والممول من الوكالة السويدية للتنمية الدولية (Sida). وقد شمل الدعم المقدم من المشروع عملية تيسير التواصل بين الإدارات الانتخابية في الدول العربية لمناقشة أهمية تعزيز التعاون الإقليمي بينهم، والدعم الفني واللوجستي لإنشاء المنظمة على أرض الواقع، إضافة الى دعم أنشطة العام الاول من عمر المنظمة.

أطلقت المنظمة العربية للإدارات الانتخابية (ArabEMOs) رسمياً في الثامن من شهر حزيران (يونيو) للعام ٢٠١٥ في بيروت/ لبنان، كأول منظمة عربية مستقلة غير سياسية تهدف الى ترسيخ قواعد التعاون الإقليمي بين الادارات الانتخابية العربية، وتوفير منصةً للتشبيك وتبادل المعلومات والخبرات الفنية بين تلك الادارات للارتقاء بأدائها وتطبيق الممارسات الانتخابية الفضلى اقليمياً ودولياً.

وتعتبر المنظمة الأولى من نوعها في العالم العربي، وأنشئت بتوقيع ميثاقها الاساسي من قبل ممثلي الادارات الانتخابية المؤسسين في كل من الاردن، فلسطين، العراق، لبنان، ليبيا، اليمن، معلنين بذلك ولادة آلية للتعاون والتشبيك بين الإدارات الانتخابية العربية، لتتضم الى المؤسسات المماثلة التي أنشئت بمناطق أخرى في العالم خلال السنوات الثلاثين الماضية. (الشكل (١) أمثلة على شبكات ومنظمات إقليمية شبيهة في العالم).

^(١) The Regional Electoral Support Project (RESP)

بمعايير ثقافية ولغوية واقتصادية، وتختبر (نوعاً ما) تغييرات مماثلة في ممارستها الديمقراطية.

فعلى الرغم من تنوع الخبرات الانتخابية في الدول العربية والاختلاف والتباين في أشكال وطبيعة المؤسسات المعنية بإدارة الانتخابات فيها، إلا أنها جميعاً تشترك بهدف واحد يتمثل في السعي نحو تعزيز مصداقية العملية الانتخابية وإعادة ثقة المواطن بمخرجاتها، إضافة إلى التشابه في التحديات التي تواجه تلك الإدارات في عملها لتحقيق هذا الهدف، لذلك فقد ظهرت الحاجة ملحة إلى مد جسور التعاون الفني بين تلك الإدارات للاستفادة من تنوع الخبرات الانتخابية العربية سعياً نحو تحقيق الهدف المشترك.

الخطوات العملية المتخذة لإنشاء المنظمة:

■ الطرح الأولي لفكرة إنشاء آلية للتعاون الإقليمي بين الإدارات الانتخابية العربية:

تم الطرح الأولي للفكرة خلال الاجتماع الإقليمي المخصص للإدارات الانتخابية العربية والذي عُقد على هامش المؤتمر الدولي لفريق العمل المشترك بين المفوضية الأوروبية وبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي الذي أقيم بمنطقة البحر الميت في نيسان (أبريل) عام ٢٠١٤، حيث أكدت الإدارات الانتخابية المشاركة على الرغبة والحاجة إلى إنشاء آلية إقليمية للتعاون والتشبيك بين الإدارات الانتخابية في العالم العربي.

■ تشكيل لجنة تحضيرية:

تم في حزيران (يونيو) عام ٢٠١٤ عقد الاجتماع الأول لمناقشة الخطوات العملية اللازمة لتطبيق الفكرة على أرض الواقع. حيث أسفر اللقاء عن تشكيل لجنة تحضيرية ضمت في عضويتها ممثلين عن الإدارات الانتخابية في كل من

■ الاتحاد الأمريكي للمنظمات الانتخابية (UNIORE) أنشئ (١٩٩١).

■ رابطة موظفي الانتخابات في وسط وشرق أوروبا (ACEEEO) أنشئت (١٩٩١).

■ منتدى اللجان الانتخابية في البلدان التابعة للجماعة الإنمائية في جنوب القارة الأفريقية (ECF of SADEC) أنشئ (١٩٩٦).

■ رابطة الإدارات الانتخابية الأفريقية (AAEA) أنشئت (١٩٩١).

■ منتدى الإدارات الانتخابية في جنوب آسيا (FEMBoSa) أنشئ (٢٠١٠).

الشكل (١) أمثلة على منظمات إقليمية شبيهة في العالم

الحاجة والمبرر لإنشاء المنظمة

ان فكرة إضفاء الطابع الرسمي للتعاون بين الإدارات الانتخابية في العالم العربي ليست جديدة، فقد كانت هناك أفكار ومبادرات شبيهة في السابق، إلا ان غياب الحاجة والظروف المناسبة في ذلك الوقت حالت دون استمرار هذه المبادرات وتفعيلها على أرض الواقع.

واليوم وفي ظل التطورات والتحولات الديمقراطية التي تشهدها الدول العربية والإهتمام المتزايد بتطوير العملية الانتخابية وإيلائها مكانة متميزة ضمن سلم أولويات تلك الدول في إطار سعيها للإصلاح السياسي، فقد تنامت الرغبة نحو تفعيل التعاون الإقليمي بين الإدارات الانتخابية العربية التي تتشابه في طبيعة التحديات التي تواجهها، وتشترك

عرضاً تم من خلاله إطلاع أعضاء اللجنة التحضيرية وبقية ممثلي الإدارات الانتخابية على تجارب مؤسساتهم للإستفادة منها عند البدء بإعداد الميثاق الأساسي واللوائح التنفيذية للمنظمة.



ممثلة (ECF OF SADEC) تطلع اللجنة التحضيرية على تجربة مؤسستها

■ صياغة مسودة الميثاق الاساسي للمنظمة وإختيار مقر الأمانة العامة:

تم خلال إجتماع اللجنة التحضيرية الثاني الذي عقد ببيروت في كانون الثاني (يناير) عام ٢٠١٥، مناقشة مسودة الميثاق الأساسي للمنظمة واعتمادها، إضافة لاستعراض قائمة بالمسميات المحتملة لآلية التعاون ومناقشتها من حيث مدلولاتها ومدى تناسبها مع طبيعة عملها وأهدافها، حيث تم في نهاية المطاف التوافق على تسميتها «المنظمة العربية للإدارات الانتخابية (ArabEMBs)»، كما وتم خلال الاجتماع إختيار الأردن بالتصويت كمقر دائم للأمانة العامة للمنظمة.

وقد حضر هذا الاجتماع ثلاثة عشر مشاركاً يمثلون الإدارات الانتخابية في ثمانية دول عربية وهي الأردن وتونس والعراق وفلسطين ولبنان وليبيا ومصر واليمن، كما وسجلت المرأة حضور كبير حيث شاركت ست نساء بنسبة (٤٦٪)، وهو أمر جدير بالملاحظة في مجال إدارة الانتخابات حيث عادة ما

الأردن وتونس والسودان والعراق وفلسطين ولبنان ومصر، وكُلِّفت هذه اللجنة بالعمل على إدامة التواصل بين الإدارات الانتخابية خلال فترة التأسيس والاستعداد لإطلاق المنظمة خلال مدة لا تتجاوز سنة واحدة، وتم تسمية الهيئة المستقلة للانتخاب في الأردن كمنسق عام لأعمال اللجنة التحضيرية.

■ التعرف على خبرات مماثلة:

حضر أعضاء اللجنة التحضيرية إجتماع الجمعية العامة لرابطة مسؤولي الانتخابات في أوروبا (ACEEEO) والذي عقد في بوخارست/ رومانيا في أيلول (سبتمبر) للعام ٢٠١٥، حيث وفرت لهم الرابطة فرصة للاطلاع على تجربتها والفكرة من إنشائها والتحديات التي واجهتها وآليات التغلب عليها، إضافة الى التعرف على هيكلها التنظيمي وفئات عضويتها وآلية الانضمام إليها. وقد اعتبرت المشاركة تجربة حية لأعضاء اللجنة التحضيرية للتعرف على الفوائد والفرص التي بإمكان الشبكات والمنتديات الإقليمية توفيرها.



أمين عام (ACEEEO) يطلع أعضاء اللجنة التحضيرية للمنظمة على تجربة مؤسسته

كما وتم استضافة كل من السيد Zsolt Szolnoki الأمين العام لرابطة مسؤولي الانتخابات في أوروبا (ACEEEO) والسيدة Joyce Laetitia Kazembe ممثلة عن منتدى اللجان الانتخابية في البلدان التابعة للجماعة الإنمائية في جنوب القارة الإفريقية (ECF OF SADEC) لحضور الاجتماع الثاني للجنة التحضيرية، حيث قدم كل منهم

يشغل الرجال الغالبية العظمة من المناصب العليا.

■ وضع الصيغة النهائية للميثاق واللوائح التنفيذية:

عقد إجتماع اللجنة التحضيرية الثالث بمنطقة البحر الميت/ الأردن خلال الفترة ما بين (١٠-١٢) اذار (مارس) للعام ٢٠١٥، حيث شارك في الاجتماع ممثلين اثنين عن كل إدارة إنتخابية في كل من الاردن، فلسطين، العراق، لبنان، ليبيا، مصر، اليمن.

وقد تم خلال الاجتماع إعداد الصيغة النهائية للميثاق الأساسي بعد مراجعته ووضع اللمسات الأخيرة عليه في ضوء الملاحظات الواردة من الإدارات الانتخابية الأعضاء، وإعداد اللوائح التنفيذية المتضمنة للإجراءات والآليات التنظيمية والمالية والإدارية الخاصة بعمل الجمعية العامة والمكتب التنفيذي والأمانة العامة، كما وتم الاتفاق على الأحكام العامة التي ستظم العمل خلال الفترة الانتقالية للمنظمة والموعد النهائي لإطلاق المنظمة رسمياً.



اجتماع اللجنة التحضيرية الثاني : مناقشة مسودة الميثاق الاساسي للمنظمة واختيار مقر الامانة العامة



الاجتماع الرابع للجنة التحضيرية : التحضيرات النهائية لإطلاق المنظمة

■ الإطلاق الرسمي للمنظمة العربية للإدارات الإنتخابية (ArabEMBs):

تم إطلاق المنظمة رسمياً في بيروت في الثامن من حزيران (يونيو) للعام ٢٠١٥، تحت رعاية وزير الداخلية اللبنانية السيد نهاد المشنوق وحضور ما يقارب عن (١٠٠) شخصية عامة في لبنان اضافة الى وفود الادارات الانتخابية المشاركة، وسفراء الدول العربية في لبنان، ومسؤولي الادارة العامة لشؤون الانتخابات في جامعة الدول العربية، والامناء العاميين للمنظمات والشبكات الاقليمية والعالمية الشبيهة في العالم، والممثلين الاقليميين للجهات الداعمة في مجال الانتخابات في العالم العربي، والممثلين الاقليميين لبرامج الامم المتحدة في المجالات ذات العلاقة، وممثلي مؤسسات المجتمع المدني الاقليمية العاملة في مجال الانتخابات والديمقراطيات وحقوق الانسان، وممثلي وسائل الاعلام الاقليمية والمحلية،



إجتماع اللجنة التحضيرية الثالث: الانتهاء من اعداد الميثاق الأساسي واللوائح التنفيذية والانتقالية

■ المشاركة في المؤتمر الأوروبي الثاني عشر للإدارات الإنتخابية:

شارك عدد من اعضاء اللجنة التحضيرية في المؤتمر الأوروبي الثاني عشر للإدارات الانتخابية الذي عقد خلال الفترة ما بين (٢٩ - ٣١) اذار ٢٠١٥ في بلجيكا وذلك بدعم من هيئة فينيس (لجنة البندقية). حيث عقد على هامش المؤتمر إجتماع للإدارات الانتخابية العربية قُدم خلاله عرضاً توضيحياً حول المنظمة ومناقشة أشكال وآليات الدعم الممكن تقديمه للمنظمة من قبل هيئة فينيس.

■ التحضيرات النهائية لإطلاق المنظمة:

تمت التحضيرات النهائية لإطلاق المنظمة خلال إجتماع اللجنة التحضيرية الرابع والذي عقد في عمان في نيسان (أبريل) للعام ٢٠١٥. وقد أسفر الإجتماع عن توقيع الميثاق الأساسي بالأحرف الأولى، وتأكيد مكان وموعد إطلاق المنظمة وإعداد أجندة الحفل وجدول أعمال الاجتماع الأول للجمعية العامة، واعتماد شعار المنظمة ومراجعة اللوائح التنفيذية والمالية والانتقالية التي تحكم عمل المنظمة.

وتم على هامش الحفل عقد الاجتماع الاول للجمعية العامة والاجتماع الاول للمكتب التنفيذي، والاتفاق على اعتبار المرحلة القادمة ما بين (٦-١٢) شهر من اطلاق المنظمة مرحلة انتقالية يتم خلالها تسهيل عملية نقل الصلاحيات والمهام من اللجنة التحضيرية الى الوحدات التنظيمية المشكلة بموجب الميثاق واللوائح التنفيذية.

وكبار مسؤولي مشاريع برنامج الامم المتحدة الإنمائي المعنية بالمساعدات الانتخابية وتعزيز الديمقراطيات والحاكمية في الدول العربية.

تم خلال حفل الاطلاق التوقيع على الميثاق الاساسي للمنظمة من قبل ممثلي الادارات الانتخابية الاعضاء (المؤسسين) في كل من الاردن والعراق وفلسطين ولبنان وليبيا واليمن. كما



حفل اطلاق المنظمة العربية للإدارات الانتخابية

الفصل الثاني

الأطر المؤسسية للمنظمة العربية للإدارات الانتخابية

”منظمة عربية إقليمية مستقلة غير سياسية، لها الصفة الاعتبارية،

تسعى إلى تعزيز قدرات الإدارات الانتخابية العربية

والارتقاء بمستوى أدائها،.....“

نص تعريف المنظمة الوارد
بالمادة (١) من الميثاق الاساسي

مدخل:

من ناحية أخرى، تتميز المنظمة أيضاً بأنها منظمة مستقلة غير سياسية تعمل على مستوى المؤسسات المعنية بإدارة الانتخابات في الدول العربية (الإدارات الانتخابية العربية) وليس الحكومات انفسهم، وتلتزم باتخاذ الاجراءات اللازمة لضمان أن تكون بعيدة كل البعد عن تأثير الحكومات الوطنية والاحزاب السياسية. كما تسعى المنظمة الى تعزيز الديمقراطية والحكم الرشيد في العالم العربي من خلال تطوير الخبرات والمعارف الفنية المتخصصة للإدارات الانتخابية العربية دون أدنى تدخل أو تأثير ذات طابع سياسي على الحكومات في دول الإدارات الانتخابية الاعضاء.

والمنظمة كيان مهني يعمل على تعزيز المؤسسة والمهنية للممارسات الانتخابية في المنطقة العربية من خلال إتاحة الفرص لتبادل الخبرات والمعارف المتعلقة بإدارة العملية الانتخابية داخل العالم العربي وخارجه، وتمكين الاعضاء من الاطلاع على التجارب الدولية ونشر التجارب العربية الناجحة دولياً. وتُحقق المنظمة أهدافها من خلال عقد المؤتمرات والندوات والبرامج التدريبية الإقليمية، وتبادل الزيارات المهنية واعداد برامج الزيارات الإقليمية للفعاليات الانتخابية، واعداد الابحاث والدراسات اصدار مجلة مهنية دورية، وتفعيل منتديات التواصل بين الخبراء المتخصصين،... الخ.

كما وتتمتع المنظمة بالصفة الاعتبارية والاستقلال المالي والإداري، ويتم تنظيم شؤونها من خلال إطار قانوني شامل

أُنشئت المنظمة العربية للإدارات الانتخابية كأولى آلية للتعاون والتنسيق في مجال الانتخابات بالعالم العربي، وهدفت بشكل عام الى ترسيخ قواعد التعاون الاقليمي بين الإدارات الانتخابية العربية، وتوفير منصةً للتشبيك وتبادل المعلومات والخبرات الفنية بين تلك الإدارات للارتقاء بأدائها وتطبيق الممارسات الانتخابية الفضلى اقليمياً ودولياً.

تتميز المنظمة بكونها منظمة عربية اقليمية أنشئت بمبادرة من إدارات إنتخابية عربية (كأعضاء مؤسسين)، وتستهدف في عضويتها الكاملة^٢ الإدارات الإنتخابية العربية المعنية بإدارة أو الإشراف على الانتخابات العامة بغض النظر عن شكل هذه الإدارات (مستقلة/ حكومية/ مختلطة) او اطار عملها (دائمة/ مؤقتة) او مجالات عملها (انتخابات رئاسية/ نيابية/ محلية). كما وتضطلع المنظمة بالمهام والانشطة ذات الطابع الاقليمي والتي تهدف الى الارتقاء الفني بالشأن الانتخابي على مستوى العالم العربي. كما وتُعتبر الإدارات الانتخابية في الدول العربية الجهات المستفيدة والمستهدفة من أنشطة المنظمة.

(٢) المقصود بالعضوية الكاملة هم الاعضاء ضمن فئة «عضو الدائم» والتي تتيح المشاركة الكاملة في المنظمة بما فيها المشاركة في اتخاذ القرارات الصادرة عن الجمعية العامة والتصويت عليها، ويتم اختيار الرئيس واعضاء المكتب التنفيذي منهم، علماً بان المنظمة تتيح للإدارات الانتخابية الدولية والمنظمات الإقليمية والدولية المعنية بأي من الشؤون ذات العلاقة بالانتخاب من الانضمام لعضويتها ضمن فئة «العضو الشريك» (موضحة في تفاصيل عضوية المنظمة)



التي تحكم عمل المنظمة، حيث تم من خلال أحكامه العامة تنظيم المواضيع التالية:

١. تعريف المنظمة واهدافها والوسائل الممكن استخدامها لتحقيق هذه الاهداف.
٢. فئات العضوية وشروطها وحقوق وواجبات كل فئة.
٣. مكونات الهيكل التنظيمي العام ومهام ومسؤولية كل منها، ومدة ولاية الاعضاء وآلية اختيارهم، إضافة الى آلية عقد الاجتماعات واتخاذ القرارات.
٤. الشؤون المالية والادارية، ومنها مصادر التمويل، وأوجه الصرف المتوقعة، مسؤوليات إعداد الموازنة وإدارة الأمور المالية.
٥. سريان الميثاق ودخوله حيز التنفيذ وأحكام تتعلق بتعديله.

ينظم هيكلها التنظيمي وعضويتها والاجراءات التفصيلية التي تحكم الية تشكيل وحداتها الرئيسية. (الشكل ٢ شكل توضيحي وتفسيري لنص تعريف المنظمة الوارد في ميثاقها الأساسي)

الإطار القانوني للمنظمة

■ الميثاق الأساسي:

أنشئت المنظمة العربية للادارات الانتخابية بموجب ميثاقها الاساسي الذي تم التوقيع عليه من قبل الادارات الانتخابية (الاعضاء المؤسسين)^٢ في (٨ حزيران (يونيو) للعام ٢٠١٥، والذي يعتبر بمثابة دستور عام يتضمن المبادئ الاساسية

(٣) الادارات الانتخابية في كل من الاردن، العراق، فلسطين، لبنان، ليبيا، اليمن

الأسس الإستراتيجية لعمل المنظمة

رؤيتنا:

"إدارات إنتخابية عربية مهنية... لإنتخابات موثوقة... تعزز العملية الديمقراطية"

رسالتنا:

"المنظمة كيان مهني غير سياسي في المنطقة العربية يعزز التعاون المشترك بين اداراتها الانتخابية، ويطور الخبرة والمعرفة والثقافة الانتخابية للارتقاء بقدراتها وفقاً للمبادئ والمعايير الدولية، ويمكن شركاء العملية الانتخابية من المشاركة الفاعلة والشمولية في العملية الديمقراطية"

قيمتنا:

- الحيادية في تقديم الخدمات لكافة الاعضاء والشركاء بمساواة وبدون تحييز.
- الاستقلالية باتخاذ القرارات بعيداً عن اي تأثير او تدخل.
- المصداقية والشفافية والنزاهة لكسب ثقة الاعضاء والشركاء.
- المهنية في تسيير عمل المنظمة بكفاءة وفاعلية والاستجابة باحترافية.
- احترام التنوع والاختلاف.
- التميز والابتكار في الخبرة المعرفية.

■ اللائحة التنفيذية:

تضمنت اللائحة التنفيذية المعتمدة من قبل الجمعية العامة؛ على التفاصيل الاجرائية للأحكام العامة الواردة في الميثاق الأساسي، حيث حددت هذه اللائحة التعليمات والاجراءات والآليات التنظيمية والإدارية الخاصة بعمل الجمعية العامة والمكتب التنفيذي والأمانة العامة، بما فيها تقديم ودراسة طلبات العضوية والانسحاب والتعليق والاستئناف، تحديد رسوم الانتساب لعضوية المنظمة بفئاتها المختلفة، اختيار رئيس واعضاء المكتب التنفيذي، عقد اجتماعات الجمعية العامة والمكتب التنفيذي وآلية التصويت على قراراتها، وظائف الامانة العامة ومتطلبات وآليات اشغالها.

■ اللائحة الانتقالية:

إتفقت الجمعية العامة الأولى على إعتبار المدة التي تتراوح ما بين (٦ - ١٢) شهر من عمر المنظمة كمرحلة انتقالية يتم خلالها تسهيل عملية نقل صلاحيات والمهام من اللجنة التحضيرية الى وحدات المنظمة التنظيمية المُشكَّلة بموجب الميثاق واللوائح التنفيذية.

وقد إعتمدت الجمعية العامة اللائحة الإنتقالية والتي تضمنت الآليات التنظيمية والمالية والادارية التي تحكم عمل المنظمة خلال المرحلة الانتقالية، بما فيها تسمية رئيس المنظمة ورئيس واعضاء المكتب التنفيذي والامين العام العاملين خلال الفترة الانتقالية، كما وتضمنت تحديد مهام المكتب التنفيذي والأمانة العامة خلال هذه المرحلة.

■ اللائحة المالية:

إعتمدت الجمعية العامة اللائحة المالية والتي تضمنت التعليمات والاجراءات التي تنظم الادارة المالية للمنظمة

(٤) قرار الجمعية العامة رقم (ج/ع/ق/٢/١) تاريخ ٢٠١٥/٦/٩

(٥) قرار الجمعية العامة رقم (ج/ع/ق/٢/١) تاريخ ٢٠١٥/٦/٩

أهدافنا:

- تعزيز التعاون المشترك والتواصل وتبادل الخبرات الفنية بين الاعضاء فيما بينهم وبين الاعضاء والشركاء.
- تعزيز القدرات الذاتية للإدارات الانتخابية العربية والرفع من مستوى أدائها.
- توسيع العضوية الفاعلة والشراكات الاستراتيجية ومأسستها.
- ترسيخ مبدأ استقلالية وحيادية الإدارات الانتخابية.
- انتاج ونشر المعرفة الانتخابية.
- تعزيز قاعدة موارد المنظمة واستدامتها.

فئات عضوية المنظمة:

تتألف عضوية المنظمة وفقاً لميثاقها الأساسي^١ من ثلاثة فئات: العضو الدائم، والعضو المنتسب، والعضو الشريك وبموجب هذه الفئات، يجوز للإدارات الانتخابية العربية سواء كانت مستقلة أو حكومية أو مختلطة أو دائمة أو مؤقتة، الانضمام للمنظمة واكتساب صفة العضوية الدائمة أو الانتساب، شريطة ان تكون تلك الإدارات الراغبة في الانضمام مسؤولة عن إدارة أو تنفيذ أو الإشراف على أي من الانتخابات العامة المنصوص عليها في التشريعات الوطنية، وتتعهد بإحترام أحكام الميثاق واللوائح المنبثقة عنه وتطبيق قرارات الجمعية العامة. اما بخصوص المنظمات الاقليمية والدولية الراغبة في الانضمام لعضوية المنظمة، فقد أتاح الميثاق ذلك من خلال فئة العضوية الثالثة "العضو الشريك". (الشكل رقم (٣) يوضح فئات العضوية وشروطها وحقوق وواجبات كل فئة)

العضو الدائم:

يتكون الأعضاء الدائمين من الإدارات الانتخابية المسؤولة عن الانتخابات العامة في أي بلد عربي وفقاً للتشريعات الوطنية، ولهم الحق المشاركة في اتخاذ القرارات الصادرة عن الجمعية العامة والتصويت عليها، وتولي رئاسة الجمعية العامة والترشح لعضوية المكتب التنفيذي، والمشاركة في جميع الأنشطة التي تنفذها المنظمة، والاستفادة من البرامج والأنشطة التي تقدمها المنظمة. تضم المنظمة لغاية تاريخ اعداد هذا التقرير عشرة إدارات إنتخابية كاعضاء دائمين (الشكل رقم (٤) أسماء الإدارات الإنتخابية للأعضاء)

عضو المنتسب:

يتكون العضو المنتسب من الإدارات الانتخابية التالية:

١. المسؤولة عن الانتخابات العامة في أي بلد عربي غير الراغبة في العضوية الدائمة ولكن ترغب في الاستفادة من برامج المنظمة.

٢. المسؤولة عن إجراء انتخابات محلية عامة في الدول العربية التي يمثلها عضو دائم في المنظمة.

ويحق للعضو المنتسب المشاركة في اجتماعات الجمعية العامة، والاستفادة من كافة الأنشطة والبرامج والخدمات المقدمة من قبل المنظمة، الا انه لا يحق لتلك الإدارات التصويت على قرارات الجمعية العامة، كما لا يحق له ترأس الجمعية العامة او المشاركة في المكتب التنفيذي.

العضو الشريك:

تستطيع المنظمات الاقليمية والدولية الانضمام الى عضوية المنظمة ضمن هذه الفئة شريطة أن تكون هذه المنظمات معترف بها دولياً وتتمتع بالمهنية والاستقلالية في عملها، و تعمل في مجال الانتخابات أو تعزيز الديمقراطية والحكم الرشيد او حقوق الانسان او اي من المجالات التي تقرر الجمعية العامة أنها تقع ضمن أهداف المنظمة.

(٦) المادة (٤) و(٥) و(٦) و(٧) و(٨) و(٩) من الميثاق الاساسي

من يحق له الانضمام لعضوية المنظمة العربية للإدارات الانتخابية ؟



الشكل (٣) يوضح فئات العضوية المختلفة وشروطها وحقوق وواجبات كل فئة

من هم الاعضاء الحاليين للمنظمة العربية لادارات الانتخابية؟

١ العضو الدائم: تضم المنظمة عشرة إدارات الانتخابية العربية ضمن هذه الفئة، وهي:

	الهيئة المستقلة للانتخاب (الأردن)	
	الهيئة العليا المستقلة للانتخابات (تونس)	
	المفوضية القومية للانتخابات (السودان)	
	اللجنة الوطنية المستقلة للانتخابات (الصومال)	
	المفوضية العليا المستقلة للانتخابات (العراق)	
	لجنة الانتخابات المركزية (فلسطين)	
	إدارة الشؤون السياسية واللاجئين / وزارة الداخلية والبلديات (لبنان)	
	المفوضية الوطنية العليا للانتخابات (ليبيا)	
	اللجنة العليا للانتخابات والإستفتاء (اليمن)	
	اللجنة الوطنية المستقلة للانتخابات (موريتانيا)	

٣ العضو الشريك:

لا يوجد للمنظمة حالياً أعضاء ضمن هذه الفئة.

٢ العضو المنتسب:

لا يوجد للمنظمة حالياً أعضاء ضمن هذه الفئة.

الشكل (٤) الإدارات الانتخابية الاعضاء في المنظمة لنهاية شهر (٢٠١٦/١٢)

الهيكل التنظيمي العام:

يتكون الهيكل التنظيمي العام للمنظمة وفقاً لميثاقها الأساسي من ثلاث مستويات وهي:

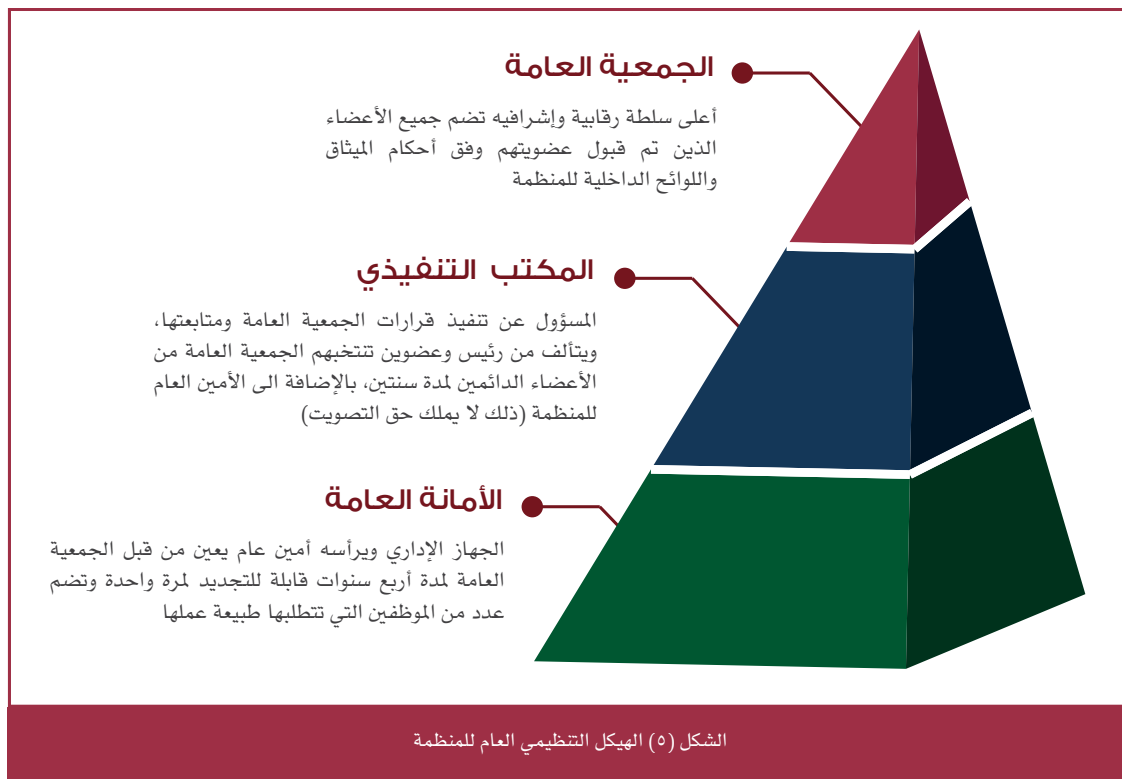
- الجمعية العامة.
- المكتب التنفيذي.
- الامانة العامة.

إقرار السياسات العامة واللوائح والخطط والموازنات اللازمة لتحقيق أهداف المنظمة، وإقرار التعديلات على الميثاق الأساسي واللوائح الداخلية، إختيار رئيس المنظمة وإنتخاب رئيس وأعضاء المكتب التنفيذي وتعيين الأمين العام، البت في طلبات العضوية والانسحاب، والتصديق على الاتفاقيات المبرمة مع الهيئات الانتخابية الإقليمية والدولية والمؤسسات المناظرة.

تتشكل الجمعية العامة وتقوم بأداء مهامها بموجب الميثاق الأساسي واللائحة التنفيذية المعتمدة للمنظمة، حيث تتعقد الجمعية العامة سنوياً بحضور أغلبية الأعضاء الدائمين، وتتخذ قراراتها بالتوافق كلما أمكن ذلك، وفي حالة عدم التوافق تتخذ القرارات بأغلبية الأعضاء الدائمين الحاضرين عبر التصويت.

■ الجمعية العامة:

تعتبر الجمعية العامة أعلى سلطة رقابية وإشرافية في المنظمة، تضم ممثلين عن الأعضاء الذين تم قبول عضويتهم وفق الميثاق واللوائح التنفيذية. الجمعية العامة مسؤولة عن



■ المكتب التنفيذي:

المكتب المسؤول عن تنفيذ قرارات الجمعية العامة ومتابعتها، ووضع الخطط والتدابير ومشاريع الموازنات التقديرية التي من شأنها تحقيق اهداف المنظمة، واقتراح اللوائح التنظيمية والتنفيذية والتنسيب بطلبات العضوية والانسحاب.

ويتألف المكتب التنفيذي من رئيس وعضوين تنتخبهم الجمعية العامة من الأعضاء الدائمين لمدة سنتين، بالإضافة إلى الأمين العام (الذي لا يملك حق التصويت).

يجتمع المكتب التنفيذي مرتين في السنة بدعوة من رئيسه، وله عقد اجتماعات استثنائية إذا تم التوافق على عقدها من قبل الأعضاء. ينعقد المكتب التنفيذي بحضور أغلبية أعضائه على أن يكون من بينهم الرئيس، ويتم اتخاذ قراراته بالتوافق فان لم يتم ذلك فبالنصويت. تم تشكيل المكتب التنفيذي الانتقالي من اعضاء اللجنة التحضيرية استنادا للمادة (٤/أ) من اللائحة الانتقالية.

ويتم اعادة تشكيل الجمعية العامة سنوياً بإضافة ممثلي الاعضاء الجدد المنضمين للمنظمة، أو إستبدال اي من ممثلي الاعضاء بناء على طلب رسمي من الادارة الانتخابية او المنظمات الاعضاء.

يتم خلال الاجتماع السنوي للجمعية العامة بالتوافق إختيار رئيس الجمعية العامة (رئيس المنظمة) العامل خلال دورة الجمعية العامة السنوية وذلك من ضمن ممثلي اعضاء المنظمة الدائمين، وفي حال عدم التوافق، يتم انتخاب الرئيس بأغلبية اصوات الاعضاء الدائمين عبر التصويت السري.

تكونت الجمعية العامة الاولى من ممثلي الادارات الانتخابية الستة (الاعضاء المؤسسين للمنظمة) العاملين في كل من الاردن، العراق، فلسطين، لبنان، ليبيا، اليمن والمخولين قانوناً بتمثيل أدارتهم، وتم استناداً لللائحة الانتقالية المعتمدة اختيار رئيس الجمعية (الشكل (٦) يبين أعضاء الجمعية العامة الاولى)

الاستاذ رياض الشكعة

عضو الجمعية العامة الاولى
رئيس الهيئة المستقلة للانتخاب (الاردن) سابقاً



الدكتور عماد السايح

رئيس الجمعية العامة الاولى
رئيس المفوضية الوطنية العليا للانتخابات (ليبيا)



الدكتور حنا ناصر

عضو الجمعية العامة الاولى
رئيس لجنة الانتخابات المركزية (فلسطين)



السيد سربست اميدي

عضو الجمعية العامة الاولى
رئيس المفوضية العليا المستقلة للانتخابات (العراق)



القاضي محمد الحكيمي

عضو الجمعية العامة الاولى
رئيس اللجنة العليا للانتخابات والاستفتاء (اليمن)



السيدة فانتن يونس

مدير عام الادارة العامة
للشؤون السياسية واللجائئين/ وزارة الداخلية والبلديات (لبنان)



الشكل (٦) رئيس وأعضاء الجمعية العامة الأولى

ممثلي الادارات الانتخابية (الاعضاء المؤسسين) وهم: الاستاذ رياض الشكعة/ رئيس الهيئة المستقلة للانتخاب (الأردن)، السيد سريست اميدي/ رئيس المفوضية العليا المستقلة للانتخابات (العراق)، الدكتور حنا ناصر/ رئيس لجنة الانتخابات المركزية (فلسطين)، السيدة فاتن يونس/ وزارة الداخلية والبلديات (لبنان)، القاضي خميس الديني/ نائب رئيس اللجنة العليا للانتخابات والاستفتاء (اليمن). كما وحضر الاجتماع بصفة مراقب ضيف ممثلي جامعة الدول العربية وممثلي المنظمات الاقليمية الشبيهة في العالم والجهات الداعمة في مجال الانتخابات في العالم العربي، اضافة الى ممثلي منظمات المجتمع المدني العاملين اقليمياً في مجال الانتخابات والديمقراطيات وحقوق الانسان.

تم خلال الاجتماع الاول مناقشة وإتخاذ قرارات حول المواضيع التالية:

- آلية إختيار رئيس المنظمة بعد المرحلة الانتقالية.
- اعتماد اللوائح التنفيذية والمالية والانتقالية للمنظمة.
- تحديد موعد ومكان عقد إجتماع الجمعية العامة القادم.

إجتماعات المكتب التنفيذي الإنتقالي:

كثف المكتب التنفيذي اجتماعاته خلال المرحلة الانتقالية، حيث عقد عشرة اجتماعات منها ستة تقابلية (وجهاً لوجه) في حين عقدت بقية الاجتماعات عبر السكايب. (الشكل ٨) اجتماعات المكتب التنفيذي الإنتقالي)

عقد الاجتماع الاول للمكتب التنفيذي في التاسع من حزيران (يونيو) للعام ٢٠١٥ على هامش حفل اطلاق المنظمة، حيث تم خلال هذا الاجتماع تحديد الاهداف التي يجب ان تعمل على تحقيقها المنظمة خلال الفترة الانتقالية لتمكينها من

السيد صفاء جاسم

رئيس المكتب التنفيذي للمنظمة العربية للادارات الانتخابية
عضو مجلس المفوضية العليا المستقلة للانتخابات (العراق)



السيد هشام كحيل

عضو المكتب التنفيذي للمنظمة العربية للادارات الانتخابية
الرئيس التنفيذي للجنة الانتخابات المركزية (فلسطين)



السيد عبد الحكيم بلخير

عضو المكتب التنفيذي للمنظمة العربية للادارات الانتخابية
عضو مجلس المفوضية الوطنية العليا للانتخابات (ليبيا)



السيدة بدرية البليسي

الأمنية العامة الانتقالية للمنظمة العربية للادارات الانتخابية



الشكل (٧) رئيس وأعضاء المكتب التنفيذي الإنتقالي

■ الأمانة العامة:

يرأس الجهاز الإداري للمنظمة الأمين العام والذي يعين من قبل الجمعية العامة لمدة أربع سنوات قابلة للتجديد مرة واحدة فقط وتضم عدد من الموظفين التي تتطلبها طبيعة عملها، وقد تم استناداً للمادة (٤/ب) من اللائحة الانتقالية اختيار السيدة/ بدرية البليسي أمين عام غير متفرغ للمنظمة خلال الفترة الانتقالية.

إجتماع الجمعية العامة الأولى:

عُقد إجتماع الجمعية العامة الاولى للمنظمة في التاسع من حزيران (يونيو) للعام ٢٠١٥ في بيروت / لبنان، وذلك برئاسة الدكتور عماد السائح رئيس المنظمة وعضوية

الهدف الاول والخاص باستكمال البنية التحتية والتأسيسية، وذلك نتيجة لارتباط تحقيق هذا الهدف مباشرة بتأخر استضافة مقر الامانة العامة للمنظمة.

عملت الامانة العامة على توثيق اجتماع الجمعية العامة واجتماعات المكتب التنفيذي وقراراته باستخدام آلية اعداد وتوثيق وترميز محاضر اجتماعات المنظمة المعتمدة من قبل المكتب التنفيذي بموجب رار م (م ت/ق/١/٢/٢٠١٥)، حيث تحتفظ الامانة العامة في أرشيفها الورقي والالكتروني بكافة الوثائق المتعلقة بتلك الاجتماعات.

انهاء البناء المؤسسي وتنفيذ عدد من المبادرات لتحقيق اهداف المنظمة الرئيسية والواردة في ميثاقها، حيث ركزت المنظمة خلال المرحلة الانتقالية على تحقيق الاهداف التالية:

- استكمال البنية التحتية لتأسيس المنظمة
- الترويج للمنظمة وتوسيع قاعدة العضوية
- استدامة العلاقة مع الشركاء وتأمين التمويل.
- عقد عدة أنشطة فنية متخصصة تحقيقاً لاهداف المنظمة.

وُجّهت جميع قرارات المكتب التنفيذي الإنتقالي في إجتماعاته التسعة التي تلت هذا الاجتماع نحو تحقيق اهداف المرحلة الانتقالية، حيث يوضح هذا التقرير ان المنظمة تمكنت من تحقيق جميع اهدافها للمرحلة الانتقالية باستثناء

الإجتماعات	رقم الاجتماع	تاريخ الانعقاد	مكان الانعقاد
الاجتماع الاول	(م ت / ١/١/ ٢٠١٥)	(٩) حزيران/ يونيو ٢٠١٥	بيروت/ لبنان
الاجتماع الثاني	(م ت/١/٢/ ٢٠١٥)	(١٢-١٣) اب/ أغسطس ٢٠١٥	عمان/ الاردن
الاجتماع الثالث	(م ت / ١/٣/ ٢٠١٥)	(٨-٩) كانون الاول/ ديسمبر ٢٠١٥	عمان/ الاردن
الاجتماع الرابع	(م ت/١/٤/ ٢٠١٦)	(١١) شباط/ فبراير ٢٠١٦	العقبة/ الاردن
الاجتماع الخامس	(م ت/١/٥/ ٢٠١٦)	(٢٠) نيسان/ ابريل ٢٠١٦	البحر الميت/ الاردن
الاجتماع السادس	(م ت/١/٦/ ٢٠١٦)	(١٨) ايار/ مايو ٢٠١٦	عبر السكايب
الاجتماع السابع	(م ت/١/٧/ ٢٠١٦)	(٢٦) ايار/ مايو ٢٠١٦	عبر السكايب
الاجتماع الثامن	(م ت/١/٨/ ٢٠١٦)	(١٤) آب / أغسطس ٢٠١٦	عبر السكايب
الاجتماع التاسع	(م ت/١/٩/ ٢٠١٦)	(٥) و (٧) ايلول/ سبتمبر ٢٠١٦	عبر السكايب
الاجتماع العاشر	(م ت/١/١٠/ ٢٠١٦)	(١٢) و (١٣) أكتوبر/ تشرين أول ٢٠١٦	عمان/ الاردن

الشكل رقم (٨) اجتماعات المكتب التنفيذي الإنتقالي

تأسيس الامانة العامة للمنظمة

استكمال تأسيس مقر الأمانة العامة للمنظمة وتفعيل إطارها التشغيلي أعتبر هدفاً أساسياً سعت المنظمة إلى تحقيقه خلال الفترة الانتقالية، حيث كان من المخطط أن يتم خلال الفترة ما بين (٦-١٢) أشهر من إطلاق المنظمة الانتهاء من كافة الإجراءات القانونية والإدارية لتأسيس المنظمة واستكمال البنية التحتية والإطار التشغيلي لآمانتها العامة، إلا التأخر الحاصل في إجراءات إستضافة مقر الامانة العامة أثر على قدرة المنظمة تحقيق الإنجاز المخطط في هذا المجال.

إستضافة مقر الأمانة العامة للمنظمة:

لقد تقرر بموجب المادة (١) من الميثاق الأساسي للمنظمة بأن يكون المقر الدائم للأمانة العامة في مدينة عمان عاصمة المملكة الأردنية الهاشمية، وذلك استناداً لعرض الإستضافة المقدم من الأردن خلال إجتماع اللجنة التحضيرية الذي عُقد في لبنان بشهر كانون الثاني (يناير) / ٢٠١٥، وعملية التصويت التي حسمت الأمر لصالح الأردن في نفس الاجتماع.

إلا أن عملية إستضافة المقر قد اصطدمت بعدد من الاشكاليات حول الطبيعة القانونية للمنظمة ومتطلبات إكتسابها الشخصية الاعتبارية حسب تشريعات المملكة الأردنية الهاشمية، وبناءً على تأكيدات الهيئة المستقلة للانتخاب (الأردن) المتكررة بأن التأخير الحاصل هو أمر إجرائي بحت ولا يعتبر تراجع بأي حال من الأحوال عن رغبة الأردن في الإستضافة، فقد أتاحت المنظمة فسحة من الوقت للهيئة لمحاولة حل الاشكاليات القانونية مع الجهات المعنية والسير توقيع مذكرة اتفاقية المقر مع حكومة المملكة الأردنية الهاشمية.

محددات عمل الامانة العامة:

كان للتأخير الحاصل في عملية إستضافة المقر أثر على قدرة المنظمة من استكمال الإجراءات التأسيسية وتفعيل إطارها التشغيلي لآمانتها، وأدى إلى غياب الوجود القانوني للمنظمة اللازم للسير في الإجراءات التأسيسية التالية:

■ تأمين مقر الامانة العامة وتجهيزه بالبنية التحتية تزويده بالمستلزمات من أثاث ومعدات وأجهزة، اللازمة لتشغيل المنظمة، حيث عملت الأمانة العامة خلال الفترة الانتقالية من خلال مكاتب برنامج الأمم المتحدة الإنمائي.

■ تعيين الكوادر البشرية الدائمة حسب الهيكل المعتمد للمنظمة وتأهيلهم للقيام بالمهام الموكلة لهم، حيث ان عدم تحديد موقع مقر الامانة العامة جعل من الصعوبة البدء بعملية التعيين للكوادر الدائمة. الأمر الذي ترتب عليه اقتصار الموظفين بالامانة العامة بشخصية الأمين العام.

■ تفعيل الادارة المالية للمنظمة وفقاً للنظام المالي المعتمدة للمنظمة، حيث ان وضع المنظمة القانوني حال دون امكانية فتح حسابات بنكية اصولية وبالتالي لم تتمكن المنظمة من إستيفاء رسوم العضوية، وبالتالي فان المنظمة اضطرت إن تعتمد خلال الفترة الانتقالية بالكامل على الدعم المقدم من برنامج الأمم المتحدة الإنمائي الأمر الذي حد من حرية الوصول للموارد المالية اللازمة لتنفيذ بعض الأنشطة التي كان مخطط لها.

وعلى الرغم من المحددات أعلاه فقد تمكنت المنظمة من تحقيق اهداف المرحلة الانتقالية، حيث نفذت الامانة العامة أنشطة المنظمة المختلفة المحددة بهذا التقرير بالصفحة (٢٤)، من خلال آلية استندت على ما يلي:

تعتبر عملية تنفيذ إستراتيجية مبتكرة وملهمة للتواصل أحد المساعي الرئيسية لفريق المنظمة، نظراً لكون تفعيل التواصل بين الإدارات الانتخابية العربية وتسهيل بناء المعرفي بين تلك الإدارات تعتبر من مهام المنظمة الأساسية التي أنشئت من أجلها المنظمة.

وعليه فقد تم إعداد وإعتماد إستراتيجية التواصل للمنظمة وخطة العمل التنفيذية الخاصة بها، حيث تضمنت تحديداً لأهداف التواصل الإستراتيجية التواصل والمبادئ الاسترشادية كما حددت الفئات المستهدفة وأدوات التواصل الواجب استخدامها لكل فئة وإضافة الى تحديد الأنشطة والموارد المطلوبة للتنفيذ.

وقد تم إعتماد الاستراتيجية من قبل المكتب التنفيذي في اجتماعه بشهر كانون الاول (ديسمبر) للعام ٢٠١٥. وتعمل الامانة العامة حالياً إتخاذ التدابير اللازمة للبدء بتنفيذ المرحلة الاولى من الخطة التنفيذية، إضافة الى العمل على البحث عن تمويل للخطة كاملة.

المبادئ الإستراتيجية للمنظمة:

في إطار سعي المنظمة حالياً لتطوير إستراتيجيات وخطط للتطوير المؤسسي تمكناها من تحقيق غاياتها بطريقة مستدامة وموجهة بأهداف محددة من جهة، وتنفيذاً لاستراتيجية التواصل المعتمدة من جهة أخرى، عقدت المنظمة بالتعاون مع المشروع الإقليمي للمساعدات الانتخابية التابع لبرنامج الأمم المتحدة الانمائي، خلال الفترة ما بين (١٠-١٣) شباط (فبراير) للعام ٢٠١٦، ورشة عصف ذهني لإعداد وثيقة المبادئ الإستراتيجية للمنظمة بعنوان " رؤيتنا... رسالتنا... قيمنا "، وذلك بحضور رئيس وأعضاء المكتب التنفيذي والأمين العام للمنظمة، وممثلين عن ثمانية إدارة انتخابية في كل من الاردن، العراق، فلسطين، لبنان، ليبيا، موريتانيا،

١. الدعم المقدم من رئيس المنظمة والمكتب التنفيذي.

٢. تكثيف إجتماعات المكتب التنفيذي حيث تم خلال الأشهر الأربعة الأولى من عمر المنظمة عقد إجتماع مكتب تنفيذي أسبوعي عبر السكايب، وعقد إجتماع تقابلي شهري، حيث عقد المكتب التنفيذي عشرة إجتماعات منذ إطلاق المنظمة لحين إعداد هذا التقرير.

٣. الدعم الفني والمالي واللوجستي المقدم من قبل برنامج الامم المتحدة الانمائي في حدود الموارد المتوفرة.

٤. دعم الادارات الانتخابية المتمثل في تكليف بعض موظفيها للعمل مع المنظمة على ملفات معينة، وهي:

■ موافقة الهيئة المستقلة للانتخاب (الأردن) على تولي السيدة بدرية البليسي مهام أمين عام غير متفرغ للمنظمة خلال الفترة الانتقالية.

■ موافقة اللجنة المركزية للانتخابات (فلسطين) على قيام السيدة سهير عابدين بتقديم المساعدة الفنية لإعداد وعقد الورشة الخاصة بدور الإدارة الانتخابية بتعزيز مشاركة المرأة العربية في الانتخابات.

■ موافقة الإدارات الانتخابية في كل من العراق وفلسطين وتونس ولبنان وليبيا واليمن وموريتانيا، على تشكيل فريق عمل تسجيل الناخبين المكلف بمتابعة مخرجات ورشة عمل تسجيل الناخبين في الدول العربية.

بناء القدرات المؤسسية للأمانة العامة

إستراتيجية التواصل للمنظمة والخطة التنفيذية:

أنشطة خطة التواصل للمنظمة سواء المتعلقة بتطوير الهوية المرئية (Branding) وإنتاج المواد الاعلامية والتوعية الخاصة بها من بروشورات وفيديوهات،.. الخ.

■ تطوير مواقع للتواصل الإجتماعي للمنظمة (فيس بوك وتويتر):

أنشئت المنظمة حسابات للتواصل الاجتماعي على الفيس بوك والتويتر لأغراض تفعيل التواصل، حيث يتم من خلال الفيس بوك عرض كافة أنشطة المنظمة وأعضائها بالإضافة الى اي مستجدات انتخابية في الوطن العربي، كما ويتم استخدامها منصة لتبادل المعارف والنقاشات حول المواضيع المتعلقة بالاحداث الانتخابية المنشورة على الموقع، من ناحية اخرى يتم التركيز خلال عملية التحديث على النوع وليس الكم، ويراعى التأكد من أن كافة المنشورات تتضمن معلومات مفيدة تُشكل اضافة نوعية في مجال المعلومة الانتخابية، وقد بلغ عدد المتابعين لصفحة الفيس بوك الخاصة بالمنظمة



ورشة العصف الذهني لإعداد مبادئ الإستراتيجية للمنظمة

الصومال، اليمن، اضافة الى فريق برنامج الامم المتحدة الانمائي وبإدارة ميسر خبير في التطوير المؤسسي.

وتنجم عن الورشة اعداد وثيقة المبادئ الاستراتيجية المتضمنة لكل من الرؤية والرسالة والقيم والمرتكزات الاساسية لعملها واهدافها الرئيسية، والتي ستعتبر مدخلاً أساسياً لتنفيذ



ورشة العصف الذهني لإعداد مبادئ الإستراتيجية للمنظمة



لقطة شاشة من موقع الفيسبوك الخاص بالمنظمة

واليمن، حيث اعتبرت هذه الإدارات كأعضاء مؤسسين^٧ كونهم من المشاركين في الأعمال التحضيرية للمنظمة وموقعين على ميثاقها الأساسي.

وقد سعت المنظمة منذ إطلاقها الى توسيع قاعدة العضوية بفئاتها المختلفة، حيث ركزت بدايةً على إعادة التواصل مع الإدارات الانتخابية التي شاركت في الأعمال التحضيرية لإطلاق المنظمة وساهموا بفاعلية في صياغة ميثاقها وتحديد أهدافها، الا أنهم لم يتمكنوا من حضور حفل إطلاق المنظمة، حيث نتج عن ذلك انضمام (بصفة عضو مؤسس) كل من الهيئة العليا المستقلة للانتخابات (تونس) والمفوضية

بحدود (٤٠٠٠) متابع، ويجري العمل أتباع استراتيجية لزيادة عدد المتابعين مستتدة على دراسات دورية للتقارير الاحصائية حول استخدام الصفحات مع التركيز على المنشورات التي حصلت على أعلى نسبة مشاهدة أو تعليقات وتحليل السبب وراء ذلك.

توسيع عضوية المنظمة:

تضم المنظمة لغاية تاريخ اعداد هذا التقرير عشرة ادارات الانتخابية كأعضاء دائمين، علما بانها أطلقت في شهر حزيران للعام ٢٠١٥ بستة اعضاء دائمين من الإدارات الانتخابية في كل من الاردن والعراق وفلسطين ولبنان وليبيا

(٧) تتضمن المادة (١) من الميثاق الاساسي للمنظمة تعريف الاعضاء المؤسسين كما يلي:
الادارة الانتخابية العربية المشاركة في الاعمال التحضيرية لانشاء المنظمة العربية للإدارات الانتخابية والموقعة على هذا الميثاق في الاجتماع الاول للجمعية العامة.

القومية للانتخابات (السودان).

كما وتواصلت المنظمة مع عدد من الادارات الانتخابية العربية اما من خلال سفارات دولها العاملة في المملكة الاردنية الهاشمية او من خلال الاستعانة بالمنظمات الدولية المعنية بدعم الانتخابات والديمقراطيات في تلك الدول، اضافة الى دعوة ممثلين عن الادارات الانتخابية للمشاركة في أنشطة المنظمة المختلفة، حيث نتج عن ذلك انضمام كل من اللجنة الوطنية المستقلة للانتخابات (موريتانيا)، واللجنة الوطنية المستقلة للانتخابات (الصومال).

الفصل الثالث

التعريف بالمنظمة
وتأطير التعاون مع المنظمات الدولية
والإقليمية

مدخل:

”.... كما يسر البرنامج الإنمائي

دعم تطور المنظمة العربية للإدارات الانتخابية.....
وتطوير جدول أعمال الديمقراطية في المنطقة. وهذه هي
أول شبكة انتخابية إقليمية من هذا القبيل تربط الدول
العربية ببعضها.

أمين عام الأمم المتحدة

كما وأشار سعادة السفير احمد بن حلي/ نائب الأمين العام
لجامعة الدول العربية الى المنظمة في كلمته الافتتاحية خلال
”ملتقى الإدارات الانتخابية في الدول العربية“ الذي عقد بأيار
(مايو) ٢٠١٦ بالقاهرة بتتظيم من قبل جامعة الدول العربية.

”.... كما أنه لا بد من الإشارة إلى العرض

الذي ستقدمه «المنظمة العربية للإدارات الانتخابية»،
وهي منظمة وليدة تأسست رسمياً في الثامن من يونيو عام
٢٠١٥، وتهدف إلى تعزيز التعاون المشترك بين
الإدارات الانتخابية في المنطقة العربية.

نائب الأمين العام لجامعة الدول العربية

في مجال الاعتراف الدولي بالمنظمة:

أشادت الامم المتحدة بتأسيس المنظمة العربية للإدارات
كأول منظمة من نوعها في العالم العربي؛ حيث اشارت
الفقرة (١٨) من تقرير^٨ الأمين العام للأمم المتحدة المقدم
للدورة السبعين للجمعية العامة، الى اهمية المنظمة كأول آلية
للتسيق والتعاون الاقليمي بين الإدارات الانتخابية العربية
وكمنصة للتشبيك وتبادل المعلومات والخبرات الفنية بين تلك
الإدارات للارتقاء بأدائها في تطبيق الممارسات الانتخابية
المقبولة اقليمياً ودولياً.

(٨) تقرير الأمين العام للأمم المتحدة المقدم للدورة السبعين للجمعية العامة للأمم المتحدة
رقم (٢٠٦٧٠/٨) جاء بعنوان «تقوية دور الامم المتحدة في تعزيز كفاءة وفاعلية عقد
الانتخابات الدورية واثرا على تطوير العملية الانتخابية وتشجيع الديمقراطية

تأطير التعاون والتشبيك مع المؤسسات الاقليمية والدولية المعنية بالانتخابات والشبيهة:

توقيع مذكرة تفاهم مع رابطة مسؤولي الانتخابات في أوروبا (ACEEEO):^٩

قامت المنظمة بالتاسع من ايلول (سبتمبر) ٢٠١٥ بتوقيع
مذكرة تفاهم مع رابطة مسؤولي الانتخابات في أوروبا
(ACEEEO))، والتي تعتبر إحدى أكبر المنظمات الإقليمية

(٩) تعتبر (ACEEEO) اختصار الى (Association of European Election Officials) اي رابطة مسؤولي الانتخابات في أوروبا

وهدفت مذكرة التفاهم الى تأطير التعاون بين المنظمين وتوفير منصة تمكن الطرفين من التشبيك وتبادل المعرفة والخبرات الفنية ضمن المنطقتين. وقد تمت فعاليات التوقيع خلال اجتماع الجمعية العامة للرابطة، حيث قام بتوقيع المذكرة من جانب المنظمة الدكتور عماد السايح/ رئيس المنظمة، في حين مثل الرابطة بالتوقيع على المذكرة كل من الدكتور يوري شيوكان/ رئيس الرابطة والسيد زولت سيزولنكي/ الامين العام للرابطة.^١

■ توقيع مذكرة تفاهم مع لجنة أوروبا لليدمقراطية من خلال القانون (لجنة البندقية) او (Venice Commission)

وقعت المنظمة في (٢٤) تشرين الاول (اكتوبر) عام ٢٠١٥ مذكرة تفاهم مع لجنة أوروبا لليدمقراطية من خلال القانون او ما يطلق عليها (لجنة البندقية) او (Venice Commission)، وهي احد المؤسسات المنبثقة عن مجلس أوروبا والمعنية بمجالات الاصلاح القانوني والانتخابي. حيث ستعمل مذكرة التفاهم على تأطير علاقة التعاون بين المنظمين وتمكين اللجنة من تقديم الدعم الفني للمنظمة في اعداد معايير ومقاييس اقليمية في المجالات ذات العلاقة بالانتخابات في العالم العربي.

وقد تمت فعاليات التوقيع على هامش الجلسة النقاشية رقم (١٠٤) للجنة البندقية، حيث قام بتوقيع المذكرة من جانب المنظمة السيد هشام كحيل/ عضو المكتب التنفيذي في حين مثل اللجنة بالتوقيع رئيسها (Dr. Gianni Buquicchio).

تضم لجنة البندقية (Venice Commission) في عضويتها (٦٠) دولة عضواً منها (٤٧) دولة اعضاء بمجلس اوروبا و(١٣) بلد غير اوروبي، ويتمثل دورها في توفير المشورة

المهنية المستقلة التي تضم في عضويتها (٢٤) إدارة انتخابية من الدول الأوروبية، والتي اكتسبت وضعها القانوني على أساس القانون الدولي عام (١٩٩١). وتهدف الرابطة بشكل اساسي لتعزيز الانتخابات الحرة والعادلة من خلال بناء وتطوير ثقافة الشفافية والمساءلة في العملية الانتخابية في أوروبا، وتعزيز المؤسسية والمهنية للممارسات الانتخابية



توقيع مذكرة التفاهم مع رابطة مسؤولي الانتخابات في أوروبا

الديمقراطية في المنطقة الأوروبية من خلال أتاحه الفرص لتبادل الخبرات داخل اوروبا وخارجها حول القضايا المتعلقة بإدارة العملية الانتخابية. وتُحقق الرابطة ذلك من خلال تنظيم ورش العمل والدورات التدريبية وتنظيم بعثات الرقابة على العمليات الانتخابية وإعداد الأبحاث والدراسات، إضافة الى عقد مؤتمراً سنوياً يبحث في كل عام موضوعاً أو أكثر يتم تحديده بناء على الأولويات التي يحددها الأعضاء، ويعد أكبر الفعاليات المتعلقة بالانتخابات في أوروبا.

(١٠) لمزيد من المعلومات حول (ACEEEO) يمكن زيارة موقع الرابطة الالكتروني:

www.aceeoo.org



توقيع مذكرة تفاهم مع لجنة أوروبا للديمقراطية من خلال القانون (لجنة البندقية) او (Venice Commission)



الى تناول اهم وابرز محاور اولويات عمل المنظمة.

■ الجلسة النقاشية (١.٤) للجنة أوروبا للديمقراطية من خلال تطبيق القانون (لجنة البندقية):

والتي عقدت خلال الفترة ما بين ما بين (٢٢ - ٢٣) تشرين
الاول (اكتوبر) للعام ٢٠١٥ في مدينة فانيس / ايطاليا، حيث
قدمت السيدة بدرية البليسي الامين العام للمنظمة عرضاً
توضيحياً حول المنظمة.

القانونية للدول الأعضاء فيها وبالخصوص مساعدة الدول
الراغبة في جعل هيكلها ومؤسساتها القانونية في اتساق مع
المقاييس الأوروبية والخبرة الدولية في مجالات الديمقراطية
وحقوق الانسان وسيادة القانون، وتعمل اللجنة بهذا السياق
في ثلاث مجالات رئيسية: (١) المؤسسات الديمقراطية
والحقوق الاساسية، (٢) العدالة الدستورية والقانونية، (٣)
الانتخابات والاستفتاءات والاحزاب السياسية

التعريف بالمنظمة في الفعاليات الإقليمية والدولية

شاركت المنظمة بعدد من الفعاليات الاقليمية والدولية
وقدمت خلالها عروضاً توضيحية تعريفية بالمنظمة ومنها:

■ المؤتمر الرابع والعشرين لرابطة مسؤولي الانتخابات في اوربا:

والذي عُقد خلال الفترة (٩-١١) ايلول (سبتمبر) للعام
٢٠١٥ في مولدوفا، والذي حضره ما يقارب (٢٠٠) مشارك
من الادارات الانتخابية الاوروبية، حيث قدمت السيدة بدرية
البليسي الامين العام للمنظمة عرضاً تضمن تعريف

الحضور بالمنظمة واهميتها وعضويتها وهيكلها بالاضافة



وفد المنظمة لحضور مؤتمر الرابع والعشرين (ACEEEO)

■ المؤتمر السادس للديمقراطية في دول أمريكا اللاتينية:



المشاركة في المؤتمر السادس للديمقراطية في دول أمريكا اللاتينية

والذي أقيم في العاصمة المكسيكية نيومكسيكو خلال الفترة ما بين (٢١- ٢٢) من تشرين الأول (أكتوبر) للعام ٢٠١٥ بتنظيم من قبل هيئة الانتخابات المكسيكية (INE) وحضور (٤٥٠) شخصية من رؤساء جمهوري سابقين ووزراء ونواب وزراء وبرلمانيين واكاديميين وممثلي احزاب وكذلك عدد من السفراء، حيث قدم السيد صفاء الموسوي رئيس المكتب التنفيذي للمنظمة عرضاً للتعريف بالمنظمة وأهدافها والاستراتيجيات التي تدعم عملها وكذلك جهود المنظمة في دعم وجود ادارات انتخابية محايدة ومحترفة ودورها في تعزيز مشاركة الناخب في العملية الانتخابية.

■ المؤتمر الحادي عشر للشؤون الانتخابية:

والذي أقيم في الفترة ما بين (١٣-١٤) من تشرين الثاني (نوفمبر) للعام ٢٠١٥ في بورتو فالتر في المكسيك وتنظيم من المعهد الدولي للدراسات البرلمانية، حيث قدم السيد هشام كحيل/ عضو المكتب التنفيذي خلال المؤتمر عرضاً تعريفياً بالمنظمة وأهدافها.

■ ملتقى الادارات الانتخابية في الدول العربية:

والذي عقد في القاهرة خلال الفترة ما بين (٩-١١) ايار (مايو) للعام ٢٠١٦، بتنظيم مشترك ما بين جامعة الدول العربية والمشروع الاقليمي للمساعدات الانتخابية برنامج الامم المتحدة الانمائي، وقد هدف الملتقى لمناقشة التجارب الانتخابية في المنطقة العربية والصعوبات المختلفة التي واجهت الادارات الانتخابية العربية، اضافة الى استعراض النجاحات التي استطاعت هذه الادارات ان تحققها في هذا المجال.

حضر الملتقى ممثلين عن الجهات المعنية بإدارة الانتخابات في ثمانية عشر دولة عربية اضافة لممثلين عن برنامج الامم



المشاركة في ملتقى الإدارات الانتخابية في الدول العربية / جامعة الدول العربية



لقاء وفد المنظمة مع رئيس الإدارة الإنتخابية في روسيا

يتعلق بتبادل المواد والوثائق الانتخابية وقد شملت هذه اللقاءات مفوضي الادارات الانتخابية في كل من روسيا ورومانيا وكازخستان، اضافة الى عقد العديد من اللقاءات مع الادارة الانتخابية في كل من موريتانيا والصومال.



لقاء وفد المنظمة مع وزيرة الخارجية في مولدوفا

المتحدة الانمائي والاتحادين الأوروبي والافريقي وبعض المنظمات الاقليمية والدولية.

شاركت المنظمة بهذا الملتقى بصفتها أول إطار للتعاون الاقليمي بين الادارات الانتخابية العربية. وقد تم تخصيص جلسة خلال الملتقى للتعريف بالمنظمة من خلال كلمة افتتاحية قدمها الدكتور عماد السايح/ رئيس المنظمة وعرضاً تعريفياً بالمنظمة تم من خلاله التطرق الى اهمية انشاء المنظمة ومراحل تشكيلها واهدافها وهيكلتها وفئات عضويتها، بالاضافة الى تناول اهم وابرز محاور اولويات عمل المنظمة وانجازتها المتحققة لغاية تاريخه ضمن كل محور.

وتخلل الجلسة التي استمرت بحدود الساعة نقاشات من قبل وفود الادارات الانتخابية المشاركة في الملتقى.

■ عقد لقاءات جانبية مع عدداً من مفوضي الادارات الانتخابية في العالم:

عقدت المنظمة العديد من اللقاءات التمهيدية للتعاون والتشبيك مع الادارات الانتخابية في العالم بهدف تسويق المنظمة والتعريف بها من جهة، والتأكيد على اهمية التعاون ما بين المنظمة وهذه الادارات خاصة فيما

أنشطة المنظمة المتخصصة

ورشة العمل الإقليمية حول تسجيل الناخبين في الدول العربية

مشارك يمثلون الإدارات الانتخابية والجهات المعنية بتسجيل الناخبين في (٩) دول عربية (الأردن، تونس، السودان، العراق، فلسطين، لبنان، ليبيا، موريتانيا، اليمن)، إضافة إلى ممثلين عن الجامعة العربية وخبراء من قبل برنامج الأمم المتحدة الإنمائي والمنظمة الدولية للنظم الانتخابية (ايفس)، كما وقد تميزت عملية إدارة الورشة وتيسير جلساتها باعتمادها وبنسبة (٩٠٪) على الخبراء والممارسين من الإدارات الانتخابية العربية المشاركة حيث من خلال تقديم عروض أو إدارة جلسات وتيسيرها وتوثيقها.

»..... تنبع أهمية عملية تسجيل الناخبين

كونها الخطوة المنشئة لحق الفرد في التصويت إضافة

لكون أعداد سجلات انتخابية شاملة ودقيقة يعتبر حجر أساس في تعزيز ثقة المواطنين بالعملية الانتخابية وشرطاً

مسبقاً لإجراء انتخابات حرة ونزيهة.»

صفاء الموسوي / رئيس المكتب التنفيذي

عقدت المنظمة بالتعاون مع برنامج الأمم المتحدة الإنمائي ورشة عمل إقليمية حول تسجيل الناخبين في الدول العربية والتي عقدت في البحر الميت خلال الفترة ما بين (٢٩ أيلول لغاية ١ أكتوبر) والتي تم خلالها إتاحة الفرصة للإدارات الانتخابية العربية من عرض تجاربها والتعريف بالنهج المتبع من قبلهم لتسجيل الناخبين وإعداد السجل الانتخابي، وتمكين خبراء تسجيل الناخبين والممارسين من الإدارات الانتخابية العربية المشارك من تبادل الخبرات التقنية في هذا المجال، إضافة إلى التعرف على الممارسات الفضلى إقليمياً ودولياً في هذا المجال.

حققت الورشة النجاح المأمول من حيث مستوى المشاركة وطريقة إدارتها، حيث عقدت الورشة بحضور ما يقارب (٦٥)



صورة جماعية للمشاركين في ورشة العمل الإقليمية حول تسجيل الناخبين في الدول العربية

» حققت الورشة اهدافها المتوقعة وساعدتنا كجهات
 نسعى لالترقاء باداء الادارات الانتخابية في الدول العربية
 من اكتشاف الامكانات الفنية غير البسيطة المتوفرة لدى
 الادارات الانتخابية المشاركة في مجال
 تسجيل الناخبين. «

سعادة السفير علاء الزهيري

مدير الادارة العامة لشؤون الانتخابات في الجامعة العربية



ورشة العمل الإقليمية حول تسجيل الناخبين في الدول العربية

وحيث ان الورشة تعتبر الخطوة الاولى للمنظمة في مجال
 تعزيز وتفعيل تبادل المعارف التقنية بين العاملين في مجال
 تسجيل الناخبين في العالم العربي، فقد قامت المنظمة
 وبمساعدة المشاركين في ورشة العمل على تحديد سلسلة
 من الخطوات المستقبلية للعمل عليها في هذا المجال والتي
 تلخصت بما يلي:

١. اعداد خارطة انتخابية حول واقع عملية تسجيل
 الناخبين في العالم العربي محدد ضمنها منهجيات
 واساليب تسجيل الناخبين واعداد السجلات الانتخابية
 وطرق تحديثها المتبعة من قبل كل ادارة انتخابية،
 اضافة الى المشاكل والتحديات التي تواجه هذه العملية
 والتوصيات بخصوصها، حيث سيتم اصدار الخارطة
 على شكل كتيب مطبوع.

٢. انشاء منتدى حوارى متخصص الخبراء والممارسين في
 مجال تسجيل الناخبين في العالم العربي واستضافته
 على الموقع الالكتروني للمنظمة.

٣. دراسة البرمجيات الانتخابية المتوفرة الخاصة بتسجيل
 الناخبين وامكانية توفير كوداتها ضمن ما يسمى
 بمصادر البرمجيات المفتوحة، واليات استضافتها على
 موقع المنظمة الالكتروني.

٤. اعداد برنامج لتأهيل واعتماد الكوادر العربية
 المتخصصة في مجال تسجيل الناخبين بالعالم العربي
 للاستفادة منهم اقليمياً ودولياً مستقبلاً.

٥. وضع قائمة بموضوعات ورش العمل المتخصصة
 اللازمة لتعزيز قدرات الادارات الانتخابية العربية
 والعاملين فيها في مجال تسجيل الناخبين وتحديد
 قواعد البيانات والبرمجيات الخاصة بها.

وقد تم تشكيل فريق من الخبراء المتخصصين العاملين
 في الادارات الانتخابية في كل من تونس، العراق، فلسطين،
 لبنان، ليبيا، اليمن، موريتانيا لمتابعة مخرجات ورشة العمل
 والعمل على تنفيذ الخطوات المستقبلية.

ورشة العمل الإقليمية حول الادارات الانتخابية العربية بتعزيز مشاركة المرأة في الانتخابات

عقدت المنظمة بالتعاون مع المشروع الاقليمي للمساعدات الانتخابية للشرق الاوسط وشمال افريقيا / برنامج الامم المتحدة الانمائي، ورشة عمل اقليمية بعنوان "دور الإدارات الانتخابية العربية بتعزيز مشاركة المرأة في الانتخابات" خلال الفترة ما بين (١٩ - ٢١) نيسان (ابريل) للعام ٢٠١٦ بمنطقة البحر الميت/ الأردن، وذلك بحضور ما يقرب من (٥٥) مشارك يمثلون الادارات الانتخابية في عشرة دول عربية (الأردن، تونس، السودان، الصومال، العراق، فلسطين، ليبيا، موريتانيا، اليمن، الجزائر)، اضافة لممثلين عن جامعة الدول العربية وممارسين وخبراء دوليين من برنامج الامم المتحدة الانمائي ولجنة البندقية وعدد من الادارات الانتخابية الأوروبية.

«...ان مشاركة المرأة الفاعلة في الانتخابات تتحقق

من خلال تمكينها من ممارسة حقها الديمقراطي كناخبة ومرشحة بسهولة ويسر، والعمل على ازالة المعوقات التي قد تحد من ذلك، اضافة لتمكينها من تبوء المناصب واشغال الوظائف المختلفة على كافة مستويات ادارة العملية الانتخابية...»

الدكتور عماد السايح / رئيس المنظمة

يأتي عقد هذه الورشة في اطار سعي المنظمة تحفيز الادارات الانتخابية العربية وتمكينها من القيام بدورها المتوقع في دعم مشاركة النساء سواء كناخبات ومرشحات أو عاملات فاعلات في الادارة الانتخابية، وذلك في ضوء حقيقة ان المكتسبات التشريعية المتحققة للمرأة العربية والداعمة لمشاركتها في العملية الانتخابية وحدها لا تكفي لتعزيز هذه المشاركة اذا لم تقم الادارات الانتخابية العربية وشركائها من احزاب سياسية واعلام ومنظمات المجتمع المدني والمراقبين



صورة جماعية للمشاركين في ورشة العمل الإقليمية حول الادارات الانتخابية العربية بتعزيز مشاركة المرأة في الانتخابات

»...هناك العديد من العوائق التي تواجه المرأة في أوطاننا العربية والتي تفرضها العملية الانتخابية، غير أنه من الضرورة بمكان أن نعمل سوياً لتذليل تلك العقبات وضمان المشاركة الجدية والفعالة للمرأة في العملية الانتخابية...«

الممارسات الفضلى اقليمياً وعالمياً في مجال تبني منهجيات واستراتيجيات لتعزيز مشاركة المرأة في العملية الانتخابية، وتبسيط الضوء على أهمية الدور التشاركي للإدارة الانتخابية في أحداث التغيير على المنظر العام لدور المرأة النمطي في إدارة العملية الانتخابية. كما ووضعت الورشة عدد من الآليات والتدخلات للارتقاء بمستوى تمثيل النساء على صعيد العملية الانتخابية وإدارتها.

وفي إطار سعي المنظمة نحو تبسيط الضوء على تجارب نساء عربيات عملن في مواقع قيادية في الحياة العامة بشكل عام والعملية الانتخابية تحديداً، في محاولة لإبراز إنجازات المرأة في مواقع صنع القرار الانتخابي بمستوياته المختلفة، والدفع نحو تغيير المنظر العام لدورة المرأة النمطي في إدارة العملية الانتخابية وزيادة ثقة المرأة بقدرتها على العمل في هذه المجال، فقد تم خلال الورشة عرض تجارب شخصية لاربعة نساء عربيات عملن في مواقع قيادية مختلف



ورشة العمل الإقليمية حول الإدارات الانتخابية العربية بتعزيز مشاركة المرأة في الانتخابات

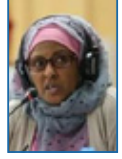
السيدة الهام عبد الوهاب

الأمينة العامة
للجنة العليا للانتخابات والاستفتاء (اليمن)



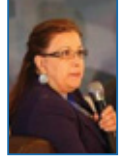
السيدة حليلة اسماعيل

رئيسة مجلس مفوضي
اللجنة الوطنية المستقلة للانتخابات (الصومال)



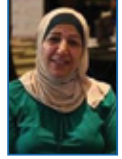
السيدة لميا الزرقوني

عضو مجلس مفوضي
الهيئة العليا المستقلة للانتخابات (تونس)



الدكتورة صباح النوايسة

رئيسة لجنة الانتخاب
دائرة الكرك الانتخابية (الأردن)



الشكل (٩) نماذج لسيدات عربيات عملن في مواقع قيادية في إدارة العملية الانتخابية

باتخاذ تدابير واجراءات مطبقة على ارض الواقع لتهيئة بيئة انتخابية معززة لمبدأ تكافؤ الفرص بين النساء والرجال، والعمل على كسر الحواجز الادارية والثقافية والاجتماعية والاقتصادية التي قد تتسبب في أقصاء المرأة انتخابياً وتجريدها من حقوقها الديمقراطية، اضافة لتحقيق عدالة تمثيل المرأة في مواقع صنع القرار الانتخابي وتبويتها المناصب المختلفة على كافة مستويات ادارة العملية الانتخابية، الامر الذي سيساعد على ان تصبح النظم والاجراءات الانتخابية اكثر تعبيراً عن رؤية النساء وتحقيقاً لإنصافهن واكثر استعداداً لأخذ احتياجاتهن وتطلعاتهن كناخبات ومرشحات بعين الاعتبار.

هدفت الورشة الى توفير منصة لتبادل الخبرات والدروس المستفادة بين الادارات الانتخابية المشاركة للتعريف بالتحديات التي تواجه المرأة في هذا المجال والتدابير الهادفة لتعزيز مشاركتها الانتخابية، والتعرف على عدد من



ورشة العمل الإقليمية حول الادارات الانتخابية العربية بتعزيز مشاركة المرأة في الانتخابات

الادارة الانتخابية، الأمر الذي ابرز حاجة ملحة لتوفير بيانات دقيقة ومحدثة حول نسب المشاركة الانتخابية للمرأة ليطم الاستناد عليها في حصر التحديات التي تواجه المرأة على صعيد الادارة والعملية الانتخابية، وايجاد الآليات اللازمة للارتقاء بمستوى مشاركتها.

قامت المنظمة العربية للادارات الانتخابية بتطوير استطلاع هدف الى تقصي المعلومات حول واقع مشاركة المرأة على كافة مستويات العملية الانتخابية، وتوزيعه على تسعة ادارات انتخابية عربية في كل من (الاردن، تونس، العراق، فلسطين، ليبيا، السودان، الصومال، موريتانيا، اليمن)، واعداد كتيب يتضمن نتائج تحليل الاستطلاع والمتضمن اهم البيانات التي تشير الى واقع مشاركة المرأة العربية في العملية الانتخابية وادارتها، والتي ستشكل قاعدة بيانات دقيقة ومحدثة ستستعمل لاغراض التخطيط والمتابعة من جهة، كما ستعتبر احد المدخلات الرئيسية في التعرف على التحديات التي تواجه مشاركة المرأة في العملية الانتخابية والتدخلات اللازمة لمعالجتها.

مستويات العملية الانتخابية ادارتها منهم اثنتين منهن يعملن في دول تعاني من النزاعات، كما وتم اعداد قصص نجاح مكتوبة حولهن تضمنت تفاصيل اهم التحديات التي واجهتهم خلال عملهم في الانتخابات واستراتيجيات التعامل معها مع التركيز على التحديات المجتمعية والصراعات.

كما وتم خلال الورشة ايضا اطلاق دليل " العمليات الانتخابية الشاملة للجميع: دليل لهيئات ادارة الانتخابات حول تعزيز المساواة في النوع الاجتماعي ومشاركة المرأة" والصادر عام ٢٠٠٥ عن برنامج الامم المتحدة الانمائي (UNDP) وهيئة الامم المتحدة للمرأة للمساواة بين الجنسين وتمكين المرأة (UN Women)، حيث يوفر هذا الدليل أمثلة دولية حول سياسات واجراءات الادارات الانتخابية لتعزيز مشاركة المرأة ويوثق عدد من التدخلات المبتكرة والفعالة لجعل الانتخابات أكثر شمولية.

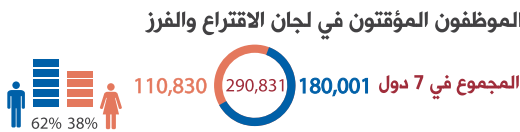
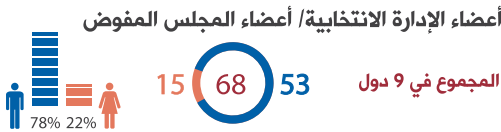
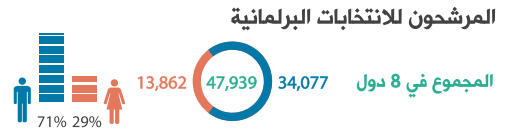
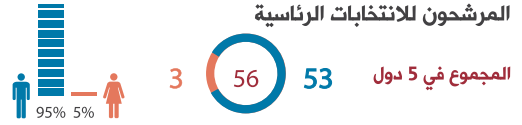
بيانات تحليلية حول واقع مشاركة المرأة العربية في العملية الانتخابية وادارتها

أن نقص الاحصائيات المحدثة والدقيقة على مستوى الدول العربية جعل من الصعب التعرف على الواقع التفصيلي لمستوى مشاركة المرأة العربية كناخبة ومرشحة وعاملة في

من نتائج استطلاع المنفذ من قبل المنظمة العربية للإدارات الانتخابية
حول واقع مشاركة المرأة العربية في العملية الانتخابية وإدارتها
نسبة تمثيل النساء، داخل الإدارة الانتخابية



من نتائج استطلاع المنفذ من قبل المنظمة العربية للإدارات الانتخابية
حول واقع مشاركة المرأة العربية في العملية الانتخابية وإدارتها
نسبة المرأة كمرشحة وهائزة في الانتخابات الرئاسية والتشريعية والمحلية



الشكل (١٠) عينات من نتائج الإستطلاع حول واقع مشاركة المرأة العربية في العملية الانتخابية وإدارتها

اضافة لمثلي المنظمات الاقليمية والدولية والجهات الدولية التنفيذية والداعمة بما فيها المنظمة العربية للادارات الانتخابية، برنامج الامم المتحدة الانمائي (UNDP)، وهيئة الامم المتحدة للمرأة للمساواة بين الجنسين وتمكين المرأة (UN Women)، ومركز دعم الانتخابات (ECES).

والمنظمة الدولية للمرأة في ادارة الانتخابات هي مؤسسة دولية متخصصة تعني بشؤون المرأة وتعزيز مشاركتها في الانتخابات من خلال مساعدة الادارات الانتخابية وتحفيزهم لتبني وتنفيذ سياسات وبرامج لتعزيز هذه المشاركة، وتشجيعهم لتحقيق تكافؤ الفرص ودعم تمثيل المرأة في مختلف مواقع صنع القرار الانتخابي، علماً بأن فكرة انشاء المنظمة انبثقت عن مخرجات المؤتمر الرابع والعشرين لرابطة مسؤولي الانتخابات في اوروبا وتوصياته المتعلقة بموضوع تكافؤ الفرص بين جمهور الناخبين بفئاته المختلفة بما فيها النساء وتأثير ذلك على عدالة التصويت ومعالجة الاقصاء الانتخابيين كما واستتدت الفكرة ايضاً على عدد من الدراسات الحديثة التي بينت محدودية المصادر والادلة الداعمة للادارات الانتخابية في كيفية ضمان تحقيق المشاركة المتكافئة والحقيقة للمرأة في العملية الانتخابية وادارتها.

وقد شاركت المنظمة من خلال اجتماعات مجموعات العمل في صيغة الميثاق الاساسي للمنظمة الدولية وخطتها الاستراتيجية واطلاق ما يسمى باعلان مولدوفا والذي يبين المرتكزات الاساسية لاطلاق المنظمة الدولية ومبرراتها.

المشاركة في عضوية مجموعة العمل لمبادرة انشاء المؤسسة الدولية للمرأة في ادارة الانتخابات (WEM)

شاركت المنظمة العربية للادارات الانتخابية بعضوية مجموعة العمل الخاصة بمبادرة انشاء المنظمة الدولية للمرأة في ادارات الانتخابات (WEM)، والتي شكلت في اذار للعام ٢٠١٦ برئاسة رئيسة معهد التدريب الانتخابي المستمر في مولدوفا وعضوية ممثلي الادارات الانتخابية في كل من مولدوفا والباييا ورومانيا والبوسنا وجورجيا وكندا



مجموعة العمل الخاصة بمبادرة إنشاء المؤسسة الدولية للمرأة في إدارة الانتخابات

الملاحظات

ملحق ١

تشكيلة اللجنة التحضيرية لتأسيس المنظمة العربية للادارات الانتخابية

تشكيلة اللجنة التحضيرية لتأسيس المنظمة العربية للادارات الانتخابية

التشكيلة الثانية للجنة التحضيرية والتي تم اعادة تشكيلها في اجتماع اللجنة الثاني بتاريخ (٢١) كانون الثاني ٢٠١٥:

- السيدة بدرية البليبيسي/ مساعدة الامين العام (منسقة اللجنة)
الهيئة المستقلة للانتخاب (الاردن)
- القاضي مراد بن مولي/ مفوض
الهيئة العليا المستقلة للانتخابات (تونس)
- السيد جلال محمد أحمد/ الامين العام
المفوضية القومية للانتخابات (السودان)
- السيد صفاء إبراهيم جاسم/ مفوض
المفوضية العليا المستقلة للانتخابات (العراق)
- السيد هشام كحيل/ المدير التنفيذي
لجنة الانتخابات المركزية(فلسطين)
- السيدة فاتن يونس/ المديرية العامة للشؤون السياسية
واللاجئين
وزارة الداخلية والبلديات (لبنان)
- الدكتور عماد السايح/ رئيس مجلس المفوضين
المفوضية الوطنية العليا للانتخابات (ليبيا)
- القاضي عمر مروان/ الناطق الرسمي
لجنة الانتخابات (مصر)
- السيدة الهام عبد الوهاب/ الامينة العامة
اللجنة العليا للانتخابات والاستفتاء (اليمن)

التشكيلة الاولى للجنة التحضيرية لتأسيس المنظمة
المشكلة بتاريخ (٨) حزيران/ مايو ٢٠١٤:

- السيدة بشرى أبو شحوت (منسق اللجنة)/ مديرة
السياسات
الهيئة المستقلة للانتخاب (الاردن)
- القاضي مراد بن مولي/ مفوض
الهيئة العليا المستقلة للانتخابات (تونس)
- السيد جلال محمد أحمد/ الامين العام
المفوضية القومية للانتخابات (السودان)
- السيد صفاء إبراهيم جاسم/ مفوض
المفوضية العليا المستقلة للانتخابات (العراق)
- السيد هشام كحيل/ المدير التنفيذي
لجنة الانتخابات المركزية(فلسطين)
- السيدة فاتن ابو حسن
وزارة الداخلية والبلديات (لبنان)
- السيد هشام مختار/ قاضي
لجنة الانتخابات (مصر)

ملحق ٢

الانتخابات التي اجريت في العالم العربي
خلال الفترة ما بين (تموز/ يوليو ٢٠١٥ ولغاية كانون الاول/ ديسمبر ٢٠١٦)

الانتخابات التي اجريت في العالم العربي

خلال الفترة ما بين (تموز/ يوليو ٢٠١٥ ولغاية كانون الاول/ ديسمبر ٢٠١٦)

الدولة	نوع الانتخابات	اسم الانتخابات	تاريخ الانتخابات	الجهة المستقلة للانتخاب (الاردن)
المملكة الاردنية الهاشمية	الانتخابات التشريعية	انتخابات مجلس النواب الثامن عشر	٢٠ ايلول/ (سبتمبر) ٢٠١٦	الهيئة المستقلة للانتخاب (الاردن)
المملكة المغربية	الانتخابات التشريعية	انتخابات مجلس النواب الثامن عشر	٧ تشرين الاول/ (نوفمبر) ٢٠١٦	وزارة الداخلية
الجمهورية اللبنانية	الانتخابات المحلية	انتخابات مجالس البلدية والاختيارية	٨-٩ ايار/ مايو ٢٠١٦	وزارة الداخلية والبلديات
جمهورية مصر العربية	الانتخابات التشريعية	انتخابات مجلس النواب المصري ٢٠١٥	١٧ اكتوبر ونوفمبر (٢) ديسمبر ٢٠١٥	الجنة العليا للانتخابات
الجمهورية التونسية	اخرى	انتخابات المجلس الاعلى للقضاء	٢٣ تشرين الاول/ اكتوبر ٢٠١٦	الهيئة العليا المستقلة للانتخابات
دول الامارات العربية المتحدة	الانتخابات التشريعية	انتخابات الدورة الثالثة للمجلس الوطني الاتحادي	٢٣ تشرين الاول/ اكتوبر ٢٠١٥	الجنة الوطنية للانتخابات
دولة الكويت	الانتخابات التشريعية	انتخابات مجلس الامة	٢٧ تشرين الثاني/ نوفمبر ٢٠١٦	وزارة الداخلية
جمهورية جيبوتي	الانتخابات الرئاسية	انتخابات الرئاسية	نيسان/ ابريل ٢٠١٦	-----
المملكة العربية السعودية	الانتخابات المحلية	انتخابات المجالس البلدية	٢٠١٥	وزارة البلديات

ملحق ٣

الملخصات التعريفية بالادارات الانتخابية الأعضاء في المنظمة

الهيئة المستقلة للانتخاب
المملكة الاردنية الهاشمية
الرئيس: الدكتور خالد الكلالدة
الهاتف: ٠٠٩٦٢٦٥٦٠٧٤٠٦ الفاكس: ٠٠٩٦٢٦٥٦٠٧٤٢٣
www.entikhabat.jo العنوان الالكتروني:
البريد الالكتروني: info@entikhabat.jo



تعتبر الهيئة المستقلة للانتخاب (الاردن) أحد الاعضاء المؤسسين للمنظمة العربية للإدارات الانتخابية والتي أنضمت رسمياً للمنظمة بالتوقيع على ميثاقها الاساسي في حفل إطلاق المنظمة بتاريخ (٨ حزيران/ يونيو ٢٠١٥).

أنشئت الهيئة بموجب قانون الهيئة المستقلة للانتخاب رقم (١١) لسنة (٢٠١٢)، كهيئة مستقلة تتمتع بشخصية اعتبارية، وباستقلال مالي وإداري، وقد أسند لها مسؤولية الإشراف على العملية الانتخابية النيابية في كل مراحلها، وعلى أي انتخاباتٍ أخرى يقررها مجلس الوزراء، حيث عملت التعديلات الدستورية على توسيع دور الهيئة المستقلة للانتخاب ومسؤوليتها في إدارة العمليات الانتخابية، لتشمل إدارة الانتخابات البلدية وأي انتخاباتٍ عامة، إضافة إلى ما تكلفها به الحكومة من إدارة وإشراف على أي انتخاباتٍ أخرى.

للهيئة مجلس مفوضين مؤلف من رئيس وأربعة أعضاء يعينون بإرادة ملكية لمدة ست سنوات غير قابلة للتجديد وبتسيب من لجنة تشكل لهذه الغاية يرأسها رئيس الوزراء وتضم في عضويتها كلا من رئيس مجلس الأعيان ورئيس مجلس النواب ورئيس المجلس القضائي. تعتبر الأمانة العامة الذراع التنفيذي لمجلس المفوضين ويرأسه أمين عام متفرغ يعين بقرارٍ من المجلس مقترن بالإرادة الملكية ووفقاً للشروط المنصوص عليها في قانون الهيئة، تتولى الأمانة العامة إعداد وتنفيذ الخطط والبرامج والإجراءات اللازمة لتحقيق أهداف الهيئة لغايات الوفاء بمتطلبات العملية.

تولت الهيئة المستقلة للانتخاب مسؤولية إدارة الانتخابات النيابية العامة والإشراف عليها؛ في عام ٢٠١٢ وما تلتها من انتخابات فرعية، وهذا العام واصلت الهيئة دورها الدستوري بإدارة الانتخابات النيابية للمجلس الثامن عشر ٢٠١٦.

الهيئة العليا المستقلة للانتخابات
الجمهورية التونسية
الرئيس: الدكتور شفيق صرصار
الهاتف: ٠٠٢١٦٧٠٠١٨٥٥٥ الفاكس: ٠٠٢١٦٧١٢٨٩٤٨٣
العنوان الإلكتروني: www.isie.tn
البريد الإلكتروني: contact@isie.tn



تعتبر الهيئة العليا المستقلة للانتخابات (تونس) أحد الأعضاء المؤسسين للمنظمة العربية للادارات الانتخابية لمشاركتها في اعمال اللجنة التحضيرية لتأسيس المنظمة، والتي أنضمت الى عضوية المنظمة رسمياً بتشرين الثاني/ نوفمبر ٢٠١٦.

الهيئة العليا المستقلة للانتخابات هيئة دستورية مستقلة ودائمة تم إحداثها بمقتضى القانون الأساسي عدد (٢٣) لسنة ٢٠١٢ المؤرخ في (٢٠) ديسمبر/ كانون الاول ٢٠١٢ ليمت إقرارها ضمن الدستور المصادق عليه في (٢٧) يناير/ كانون الثاني ٢٠١٤ وذلك خلفاً للهيئة المؤقتة التي تم إحداثها بمقتضى المرسوم عدد (٢٧) لسنة ٢٠١١ المؤرخ في (١٨) ابريل/ نيسان ٢٠١١ التي تولت إدارة والإشراف على انتخابات المجلس الوطني التأسيسي.

تتولى الهيئة العليا المستقلة للانتخابات الإشراف وإدارة الانتخابات الرئاسية والتشريعية والمحلية (المجالس البلدية والمجالس الجهوية) والإستفتاءات في جميع مراحلها، وقد تم سنة ٢٠١٦ إسناد الهيئة مهمة تنظيم وإدارة انتخابات المجلس الأعلى للقضاء. تسهر الهيئة على ضمان نزاهة وشفافية المسار الانتخابي، وتتمتع بسلطة ترتيبية في مجال إختصاصها.

تتكون الهيئة من مجلس يضم تسع أعضاء من المستقلين والمحايدين من ذوي الكفاء والنزاهة يتم إنتخابهم من قبل أعضاء مجلس نواب الشعب بأغلبية ثلثي أعضاء المجلس لمدة ستة سنوات غير قابلة للتجديد ويتم تجديد ثلث أعضاء المجلس كل سنتين. وقد تم إنتخاب أول مجلس لها بتاريخ (٨) و (٩) يناير/ كانون الثاني ٢٠١٤.

أشرفت الهيئة العليا المستقلة للانتخابات على تنظيم وإدارة الانتخابات التشريعية (بتاريخ ٢٦ أكتوبر / تشرين الاول ٢٠١٤) والرئاسية بدورتها الأولى (بتاريخ ٢٣ نوفمبر/ تشرين الثاني ٢٠١٤) والثانية (بتاريخ ٢١ ديسمبر/ كانون الاول ٢٠١٤) وتنظيم وإدارة انتخابات المجلس الأعلى للقضاء (بتاريخ ٢٣ أكتوبر/ تشرين الاول ٢٠١٦).

المفوضية القومية للانتخابات
جمهورية السودان
الرئيس: بروفيسر مختار محمد الاصم
الهاتف: ٠٠٢٤٩١٨٣٥٢٠٢٨٢ الفاكس: ٠٠٢٤٩١٨٣٥٢٠٢٨١
العنوان الالكتروني: www.nec.org.sd
البريد الالكتروني: info@nec.org.sd

المفوضية القومية للانتخابات
جمهورية السودان



تعتبر المفوضية القومية للانتخابات (السودان) احد الاعضاء المؤسسين للمنظمة العربية للادارات الانتخابية لمشاركتها في اعمال اللجنة التحضيرية لتأسيس المنظمة، إلا انها أنضمت الى عضوية المنظمة رسمياً بتاريخ (٢٩) أيار/ مايو للعام ٢٠١٦.

المفوضية مؤسسة دستورية أنشئت بموجب المادة (١٤١) من دستور جمهورية السودان الانتقالي، ذات شخصية اعتبارية وتتمتع باستقلال كامل إدارياً ومالياً وفنياً دون تدخل من أية جهة في شؤونها وأعمالها واختصاصاتها أو الحد من صلاحياتها التي ينص عليها الدستور.

المفوضية التي تأسست بششرين الثاني (نوفمبر) للعام ٢٠٠٨ بموجب قانون الانتخابات القومية رقم (١١) لعام ٢٠٠٨، مكلفة بتنظيم والإشراف على تنفيذ الانتخابات الرئاسية، وانتخابات المجلس الوطني، وانتخابات المجالس التشريعية الولائية (المحلية)، إضافة الى الاستفتاءات التي تجري وفقاً للدستور، يرأس المفوضية مجلس مفوضين يتكون من سبعة اعضاء بما فيهم الرئيس من الذوات المشهود لهم بالكفاءة والخبرة والنزاهة والحياد وعدم الانتماء الحزبي، يتم تعيينهم من قبل رئيس الجمهورية بموافقة نائب الرئيس وتلثي اعضاء المجلس الوطني، في حين تحدد شخصية رئيس مجلس المفوضية ونائبة بقرار من قبل رئيس الجمهورية بموافقة نائب الرئيس من ضمن اعضاء المجلس المعينين.

قامت المفوضية بإجراء الانتخابات العامة في نيسان/ ابريل ٢٠١١ والتي شملت انتخابات رئيس الجمهورية، وانتخابات رئيس حكومة الجنوب، وانتخابات ولاية الولايات، وانتخابات المجلس الوطني، وانتخابات المجلس التشريعي لجنوب السودان، وانتخابات المجالس التشريعية الولائية؛ كما واشرفت المفوضية على الانتخابات العامة في (١٣) نيسان/ ابريل ٢٠١٥ والتي شملت إنتخابات رئاسة الجمهورية، وانتخابات المجلس الوطني، وانتخابات المجالس التشريعية الولائية.

اللجنة الوطنية المستقلة للانتخابات
جمهورية الصومال الفيدرالية
الرئيس: السيدة حليلة اسماعيل ابراهيم
الهاتف: ٠٠٢٥٢٦١٥٩٨٥٨٨٨
العنوان الإلكتروني: www.niec.som/eng
البريد الإلكتروني: niec.som@gmail.com



أنضمت اللجنة الوطنية المستقلة للانتخابات (الصومال) الى عضوية المنظمة العربية للإدارات الانتخابية بتاريخ (٧) حزيران/ يونيو للعام ٢٠١٦.

اللجنة مؤسسة دستورية انشئت بموجب المادة (١١١) من الدستور الوطني الصومالي تعتبر اللجنة مؤسسة دائمة مستقلة تتمتع بالاستقلال المالي والاداري والفني وبالشخصية الاعتبارية والقانونية بموجب التشريعات.

تأسست اللجنة بشهر تموز/ يوليو للعام ٢٠١٥ بموجب قانون اللجنة الوطنية المستقلة للانتخابات في الصومال لعام ٢٠١٥، ومسؤولة عن تنظيم والاشراف على تنفيذ الانتخابات العامة الرئاسية والتشريعية والبلدية اضافة الى الاستفتاءات.

يرأس اللجنة مجلس مفوضين يعتبر المرجعية النهائية لاتخاذ القرارات الانتخابية، ويتكون المجلس من تسعة اعضاء متفرغين بما فيهم الرئيس يتم إختيارهم وفقا لالية تنافسية محددة بالتشريعات يتمكن من خلالها المعنيون في عضوية الادارة الانتخابية من التقدم بطلباتهم، بحيث تقوم الحكومة بقرز الطلبات واختيار المرشحين التي تنطبق عليهم الشروط ورفعها الى البرلمان، ويعين اعضاء المجلس بموجب قرار من رئيس الجمهورية بناء على موافقة البرلمان بالأغلبية وذلك لمدة ستة سنوات غير قابلة للتجديد.

تم اعفاء اللجنة الوطنية المستقلة للانتخابات (الصومال) من اجراء الانتخابات التي ستجرى هذا العام في الصومال، وتكليفها بالتحضير لاتخاذ التدابير القانونية والاجرائية اللازمة لضمان احداث التغيير المتوقع في انتخابات مجلس الشعب والانتخابات الرئاسية المتوقع اجريتها عام ٢٠٢٠.

المفوضية العليا المستقلة للانتخابات
جمهورية العراق
الرئيس: السيد سريست مصطفى رشيد
الهاتف: ٠٠٢٦١٧٠٥٥٥٠١٨ الفاكس: ٠٠٢١٦٧١٤٨٣٢٨٩
العنوان الالكتروني: www.ihec.iq
البريد الالكتروني: ihec.iq@yahoo.com



المفوضية العليا المستقلة للانتخابات في العراق احد الاعضاء المؤسسين للمنظمة العربية للإدارات الانتخابية منذ بداية تشكيل اللجنة التحضيرية لتأسيس المنظمة، وانضمت رسمياً للمنظمة بالتوقيع على ميثاقها الاساسي في حفل اطلاق المنظمة بتاريخ (٨ حزيران/ يونيو ٢٠١٥).

المفوضية مؤسسة دستورية أنشئت بموجب المادة (١٠٢) من الدستور العراقي وقانون المفوضية رقم (١١) لسنة ٢٠٠٧ المعدل، وذلك خلفاً للمفوضية الانتقالية التي تأسست عام ٢٠٠٤ بموجب قرار سلطة الائتلاف المؤقتة رقم (٩٢) تاريخ ٣١ اير / مايو ٢٠٠٤ والتي تولت ادارة والاشراف على الانتخابات التي تمت عام ٢٠٠٥ وشملت على الرئاسة والاستفتاء على الدستور بتشرين الاول/ اكتوبر ٢٠٠٥ وانتخابات مجلس النواب بكانون الاول/ ديسمبر ٢٠٠٥،

المفوضية مؤسسة مهنية دائمة مستقلة ذات شخصية اعتبارية تتمتع بالاستقلال المالي والاداري خاضعة رقابة مجلس النواب إستناداً للتشريعات ذات العلاقة، وهي مسؤولة عن تنظيم وإجراء والإشراف على كافة الانتخابات التي تجري في العراق سواء البرلمانية او انتخابات الحكومات المحلية (انتخابات مجالس المحافظات) اضافة الى الاستفتاءات.

ويرأس المفوضية مجلس المفوضين يتألف من تسعة اعضاء يتم انتخابهم من لجنة خاصة تؤلف لهذا الغرض في البرلمان وتكون ولايتهم خمس سنوات، ويحق للأعضاء التقدم ثانية للترشح بموجب القانون، ويراعى في تشكيل المجلس تمثيل مكونات الشعب العراقي وتمثيل المرأة ايضاً.

اجرت انتخابات مجلس المحافظات عام ٢٠٠٩، وانتخابات مجلس النواب لدورته الثانية علم ٢٠١٠، في عام ٢٠١٣ اجرت المفوضية انتخابات مجالس المحافظات للدورة الثالثة وانتخابات برلمان اقليم كردستان بايلول/ سبتمبر ٢٠١٣، وفي عام ٢٠١٤ أجرت انتخابات مجلس النواب للدورة الثالثة مع انتخابات مجالس الاقاليم بشهر نيسان للعام ٢٠١٤.

لجنة الانتخابات المركزية
دولة فلسطين

الرئيس: الدكتور حنا ناصر

الهاتف: ٠٠٩٧٠٠٢٢٩٦٩٧٠٠ الفاكس: ٠٠٩٧٠٠٢٢٩٦٩٧٧١٢

العنوان الإلكتروني: www.elections.ps

البريد الإلكتروني: Info@elections.ps



لجنة الانتخابات المركزية - فلسطين
Central Elections Commission - Palestine

تعتبر لجنة الانتخابات المركزية (فلسطين) أحد الأعضاء المؤسسين للمنظمة العربية للإدارات الانتخابية والتي أنضمت رسمياً للمنظمة بالتوقيع على ميثاقها الأساسي في حفل إطلاق المنظمة بتاريخ (٨ حزيران/ يونيو ٢٠١٥).

اللجنة مؤسسة وطنية دائمة أنشئت بموجب مرسوم رئاسي صدر عن رئيس السلطة الوطنية الفلسطينية بتاريخ (١٠ تشرين الثاني/ نوفمبر لعام ٢٠٠٢، تعتبر اللجنة مؤسسة مستقلة تتمتع بالاستقلال المالي والإداري وبالشخصية الاعتبارية والقانونية بموجب القوانين الفلسطينية.

تعتبر اللجنة مسؤولة عن تنظيم والإشراف على تنفيذ الانتخابات العامة (الرئاسية والتشريعية) منذ وقت تأسيسها، وعن الانتخابات البلدية منذ العام ٢٠٠٥ بعد تكليفها بصلاحيات تنظيم هذه الانتخابات بموجب قانون انتخاب مجالس الهيئات المحلية رقم (١٠) لسنة ٢٠٠٥، إضافة لمسؤوليتها عن إجراء الاستفتاءات.

تتألف اللجنة من تسعة أعضاء، بمن فيهم الرئيس والأمين العام، والذين يتم تعيينهم بموجب مرسوم رئاسي من بين القضاة وكبار الأكاديميين والمحامين ذوي الخبرة، وذلك وفقاً لآلية محددة قانوناً، حيث يعينون لمدة أربع سنوات قابلة للتجديد. كما وأنشأت اللجنة بموجب القانون جهازاً إدارياً "الإدارة الانتخابية" وذلك لتتمكن من ممارسة عملها ومهامها، يترأسه المدير التنفيذي، ويعمل هذا الجهاز تحت الإشراف الكامل للجنة.

قامت اللجنة منذ إنشائها بتنظيم عدة عمليات انتخابية، بما فيها انتخاب رئيس السلطة الوطنية الفلسطينية في كانون الثاني/يناير ٢٠٠٥ وانتخاب أعضاء المجلس التشريعي في كانون الثاني/يناير ٢٠٠٦، وانتخاب مجالس الهيئات المحلية في تشرين أول/أكتوبر ٢٠١٢، بالإضافة إلى إعداد سجل الناخبين وتحديثه بشكل دوري.

المديرية العامة للشؤون السياسية واللإجئین/ وزارة الداخلية والبلديات
الجمهورية اللبنانية
المدير العام: السيدة فاتن یونس
الهاتف (٠٠٩٦١١٣٤٧٨٥٥)
العنوان الإلكتروني: www.moim.gov.lb

الجمهورية اللبنانية
وزارة الداخلية
والبلديات



تولت وزارة الداخلية من خلال مديرية الداخلية العامة إجراء كافة العمليات الانتخابية منذ عام (١٩٢٦) تاريخ صدور أول دستور لدولة لبنان الكبير. في عام ٢٠٠٠، تم تغيير اسم مديرية الداخلية العامة الى المديرية العامة للشؤون السياسية واللإجئین وذلك بموجب المرسوم رقم (٤٠٨٢) الصادر بتاريخ (١٤) تشرين الاول / اكتوبر للعام ٢٠٠٠، وكُلفت بموجب المرسوم بتولي تنظيم الاعمال الانتخابية النيابية والبلدية والاختيارية في جميع مراحلها، كما وتقوم بشكل عام بإعداد كافة المراسيم المتعلقة بالانتخابات وتوجيه الكتب والمرسلات الى الادارات الأخرى المعني بالانتخابات واصدار التعميم المتعلقة بها .

أجرت المديرية العامة للشؤون السياسية واللإجئین الانتخابات النيابية العائدة للاعوام (٢٠٠٠، ٢٠٠٥ ، ٢٠٠٩)، وتقوم حالياً بإعداد للانتخابات النيابية المخطط عقدها في ربيع عام ٢٠١٧، كما وأجرت المديرية الانتخابات البلدية والاختيارية للاعوام (٢٠٠٤، ٢٠١٠، ٢٠١٦).

المفوضية الوطنية العليا للانتخابات
الرئيس: الدكتور عماد السايح
الهاتف: ٠٠٢١٨٢١٤٨٤٤٥١٣ الفاكس: ٠٠٢١٨٢١٤٨٤٤٥١٢
العنوان الإلكتروني: www.hnec.ly
البريد الإلكتروني: hnec@hnec.ly



تعتبر المفوضية الوطنية العليا للانتخابات (ليبيا) احد الاعضاء المؤسسين للمنظمة العربية للإدارات الانتخابية والتي انضمت رسمياً للمنظمة بالتوقيع على ميثاقها الاساسي في حفل اطلاق المنظمة بتاريخ (٨ حزيران/ يونيو ٢٠١٥).

المفوضية مؤسسة مستقلة ودائمة تتمتع بالشخصية الاعتبارية والذمة المالية المستقلة، تم إحداثها بمقتضى القانون رقم (٨) لسنة ٢٠١٣ الصادر من المؤتمر الوطني العام (بتاريخ ٢٨ اذار / مارس ٢٠١٣)، وذلك خلفاً للمفوضية المؤقتة التي تم إحداثها بمقتضى القانون رقم (٣) لسنة ٢٠١٢ والصادر عن المجلس الانتقالي المؤقت (بتاريخ ١٨ كانون الثاني/ يناير ٢٠١٢) والتي تولت إدارة والاشراف على انتخابات المؤتمر الوطني العام (اول مجلس نواب في البلاد) والتي عقدت (بتاريخ ٧ تموز/ يوليو ٢٠١٢).

تعد المفوضية الوطنية العليا للانتخابات بموجب قانونها النافذ، الجهة الوحيدة التي تتولى تنفيذ الانتخابات في ليبيا والاعداد والاشراف عليها ومراقبتها والاعلان عن نتائجها. يتكون مجلس المفوضية من رئيس وستة اعضاء متفرغين (بدلاً عن سبعة عشر عضواً في المفوضية المؤقتة)، يتم اختيارهم وتكليفهم بقرار من المؤتمر الوطني العام على أن يكونوا من ذوي السمعة الطيبة ويتسموا بالحيادية وعدم الانتماء إلى أي كيان أو حزب سياسي وأن يخضعوا للمعايير المقررة في القانون رقم (٢٦) لسنة ٢٠١٢، الصادر في شأن الهيئة العليا لتطبيق معايير النزاهة والوطنية وتعديلاته.

أشرفت المفوضية على تنظيم وإدارة انتخابات الهيئة التأسيسية لصياغة مشروع الدستور (وتعرف ايضاً بانتخابات لجنة الستين) (بتاريخ ٢٠ شباط/ فبراير ٢٠١٤) وانتخابات مجلس النواب (بتاريخ ٢٥ حزيران/ يونيو ٢٠١٤).

اللجنة العليا للانتخابات والاستفتاء
الجمهورية اليمنية
الرئيس: القاضي محمد حسين الحكيمي
الهاتف: ٠٠٩٦٧٠١٢٠٢٣٤٥ الفاكس: ٠٠٩٦٧٠١٤٠٢٦٨٥
العنوان الإلكتروني: www.scer.gov.ye
البريد الإلكتروني: scer@y.net.ye



اللجنة العليا للانتخابات الاستفتاء (اليمن) احد الاعضاء المؤسسين للمنظمة العربية للإدارات الانتخابية والتي أنضمت رسمياً للمنظمة بالتوقيع على ميثاقها الاساسي في حفل اطلاق المنظمة بتاريخ (٨ حزيران/ يونيو ٢٠١٥).

تأسست اللجنة كمؤسسة دستورية عام ٢٠٠١ بموجب المادة (١٥٩) من الدستور الجمهورية اليمنية وبموجب قانون الانتخابات العامة والاستفتاء رقم (١٣) لسنة ٢٠٠١، وذلك خلفاً للجان العامة الدستورية المستقلة التي تشكلت منذ عام ١٩٩٢ لغاية ١٩٩٩ لادارة الانتخابات بعيدة عن تأثير الحكومة أو حزب أو تنظيم واحد، فقد تشكلت خلال تلك الفترة ثلاث لجان عامة بقرار رئاسي يتم اختيارهم من قائمة ترشيحات مقدمة من مجلس النواب، اللجنة الاولى تشكلت عام (١٩٩٢) وادارت اول انتخابات نيابية (مجلس النواب) بتاريخ (٢٧ نيسان / ابريل ١٩٩٣، والثانية عام ١٩٩٦ وادارت انتخابات مجلس النواب بدورته الثانية بتاريخ (٢٧) نيسان / ابريل ١٩٩٧، واللجنة الثالثة تشكلت عام ١٩٩٩ وادارت اول انتخابات لرئيس الجمهورية بتاريخ (٢٣) ايلول / سبتمبر ١٩٩٩، اضافة الى الاشراف على الاستفتاء على تعديلات الدستور وانتخابات المجالس المحلية عام ٢٠٠١.

واللجنة كمؤسسة دائمة مستقلة مسؤولة عن ادارة والإشراف على كافة الانتخابات العامة التي تجرى باليمن سواء الرئاسية او البرلمانية او المحلية اضافة الى الاستفتاءات. يرأس اللجنة مجلس يتألف من تسعة اعضاء بما فيهم الرئيس يتم تعيينهم بقرار من رئيس الجمهورية لمدة ست سنوات وذلك من بين قائمة تحتوي على (١٥) اسماً يرشحهم مجلس النواب من تتوفر فيهم الشروط المحددة بالتشريعات، وتقر قائمة الترشيحات باغلبية ثلثي مجلس النواب.

أجرت اللجنة انتخابات مجلس النواب في دورته الرابعة عام ٢٠٠٣، والانتخابات الرئاسية عام ٢٠٠٦، وانتخابات المجالس المحلية عام ٢٠٠٦، اضافة الى انتخابات الرئاسة المبكرة عام ٢٠١٢.

اللجنة الوطنية المستقلة للانتخابات
الجمهورية الاسلامية الموريتانية
الرئيس: الدكتور عبد الله محمد اسويد احمد
الهاتف: ٠٠٢٢٢٤٥٢٤١٥٤٠ الفاكس: ٠٠٢٢٢٤٥٢٤١٥٤٤
العنوان الالكتروني: www.ceni.mr
البريد الالكتروني: ceni@ceni.mr



أنضمت اللجنة الوطنية المستقلة للانتخابات (موريتانيا) الى عضوية المنظمة العربية للادارات الانتخابية بتاريخ (٧) حزيران/ يونيو للعام ٢٠١٦.

اللجنة مؤسسة دستورية انشئت بموجب دستور الجمهورية الاسلامية الموريتانية لعام ١٩٩١ وتعديلاته لعامي (٢٠٠٦) و (٢٠١٢) والقانون النظامي الخاص بأثناء اللجنة الوطنية المستقلة للانتخابات رقم (٢٧) لعام ٢٠١٢ الصادر بتاريخ (١٢) نيسان/ابريل للعام ٢٠١٢.

واللجنة مؤسسة دائمة وتتمتع بالشخصية الاعتبارية وبالاستقلالية المالية والادارية والفني في اداء وظائفها ولا تتلقى اي تعليمات من اي سلطة او مؤسسة كانت عامة او خاصة.

تأسست اللجنة بشهر(١٢) نيسان/ ابريل للعام ٢٠١٢، ومسؤولة عن تنظيم والاشراف على تنفيذ الانتخابات العامة الرئاسية والتشريعية والبلدية اضافة الى الاستفتاءات، ويعتبر لجنة تسيير اللجنة الانتخابية والتي تعرف باسم "لجنة الحكماء" المرجعية النهائية في اتخاذ القرار الانتخابي، تتكون لجنة الحكماء من سبعة اعضاء بما فيهم الرئيس يتم اختيارهم من قائمة مقترحة من قبل الاغلبية والمعارض، ويعينون بمرسوم صادر عن رئيس الجمهورية بناء لمدة خمس سنوات غير قابلة للتجديد، يتولى رئاسة اللجنة اكبر الاعضا المعينين سنأ.

نظمت اللجنة منذ تأسيسها عمليتين انتخابيتين، الانتخابات البلدية والنيابية بشهر تشرين الثاني/نوفمبر ٢٠١٣ والانتخابات الرئاسية بشهر حزيران / يونيو ٢٠١٤.



Empowered lives.
Resilient nations.



SWEDEN



Arab EMBs



#ArabEMBs



arabembs@gmail.com



00962 5607426
00962 79 5453170